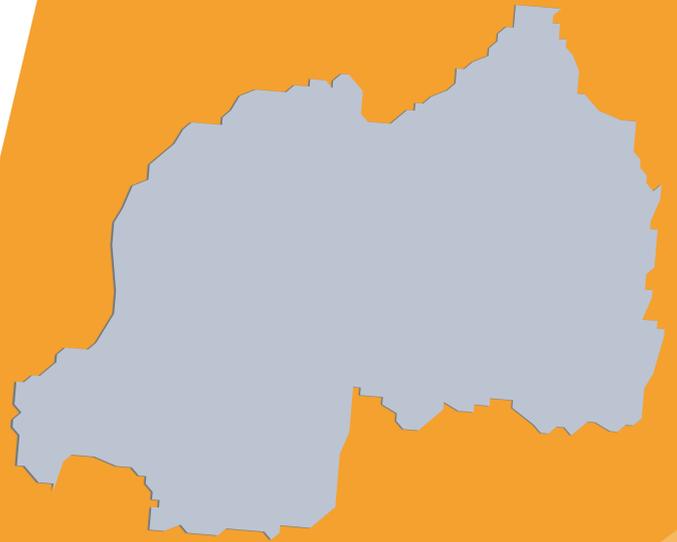


## Ruanda

Länderinformationen zu den Europäischen  
Kriterien für Waffenexporte



# INHALT

---

<b>ZUSAMMENFASSUNG</b>	<b>2</b>
------------------------	----------

---

<b>Teil I: Informationen zum Sicherheitssektor</b>	<b>4</b>
Deutsche Rüstungsexporte	4
Bedeutung deutscher Großwaffensysteme für das Empfängerland	6
Militärausgaben	8
Lokale Rüstungsindustrie	9
Streitkräftestruktur	10
Bewaffnung der Streitkräfte	12
Die Rolle des Militärs in der Gesellschaft	14
Polizei und andere Sicherheitskräfte	16

---

<b>Teil II: Informationen zu den Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts</b>	<b>18</b>
Einhaltung internationaler Verpflichtungen	18
Achtung der Menschenrechte im Empfängerland	19
Innere Lage im Empfängerland	23
Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region	25
Bedrohung von Alliierten	28
Verhalten in der internationalen Gemeinschaft	28
Unerlaubte Wiederausfuhr	31
Wirtschaftliche und technische Kapazität des Landes	32

## ZUSAMMENFASSUNG

---

### Informationen zum Sicherheitssektor

Ruanda ist kein zentrales Empfängerland deutscher Rüstungsexporte. So wurden zwischen 2000 und 2024 keine kompletten Großwaffensysteme nach Ruanda exportiert. Zuletzt wurden aus Deutschland Teile für Flugkörperabwehrsysteme für Luftfahrzeuge (2018) und ein Drohnerdetektions- und Abwehrsystem (2020) im Gesamtwert von 16,46 Millionen Euro importiert. Im Jahr 2022 wurde ein Ausfuhrantrag nach Ruanda in der Höhe von 7,36 Millionen Euro von der deutschen Regierung abgelehnt. Generell hat Ruanda in den letzten Jahren nur vereinzelt und in geringem Umfang Rüstungsgüter eingeführt. So nimmt es für den Zeitraum zwischen 2020 und 2024 lediglich den 80. Platz unter den weltweiten Rüstungsimporteuren ein.

Im Bereich der schweren Waffen besitzt Ruanda keine eigene Rüstungsindustrie und nur sehr begrenzte Instandhaltungskapazitäten. Es ist daher weiterhin auf ausländische Importe angewiesen. In Kooperation mit einem israelischen Unternehmen stellt es allerdings Klein- und Leichtwaffen sowie Munition und taktische Ausrüstung her. Zentraler Akteur ist hier die Rwanda Engineering and Manufacturing Corporation (REMCO), welche dem Verteidigungsministerium untersteht. Ruanda suchte in den vergangenen Jahren auch weitere Partnerschaften im rüstungsindustriellen Bereich, bspw. mit der Türkei, Indien und Äthiopien. Wo möglich wird es in naher Zukunft seine rüstungsindustriellen Kapazitäten erweitern.

Die Rwandan Defence Forces (RDF) gelten weithin als eine disziplinierte und gut ausgebildete Armee, die sich zu einem zentralen Sicherheitsakteur, nicht nur in West-Afrika, entwickelt hat. Soldat:innen der RDF sind an einer Vielzahl an multilateralen Friedens- und Stabilisierungsmissionen, unter anderem in der Zentralafrikanischen Republik (MINUSCA), Sudan (UNISFA) und Südsudan (UNMISS), mit großen Kontingenten beteiligt. Sowohl das Heer als auch die Luftwaffe verfügen jedoch nur über eine sehr begrenzte Anzahl an schweren Waffen, die überwiegend als veraltet gelten.

Im Post-Genozid-Ruanda spielt das Militär gesellschaftlich eine sehr zentrale Rolle. Dies liegt zum einen daran, dass die Rwanda Patriotic Army (RPA) unter politischer Führung der Ruandischen Patriotischen Front (Rwandan Patriotic Front; RPF), den Genozid militärisch beendete. In Teilen der Bevölkerung genießen die aus der RPA hervorgegangenen Streitkräfte RDF daher bis heute eine Heldenrolle. Durch den Sieg übernahmen zum anderen auch Führungsfiguren der RPA – nicht zuletzt Präsident Paul Kagame – politische Führungspositionen und sorgten so für eine sehr enge Beziehung zwischen Regierung und Militär. Das Militär – insbesondere der Militärgeheimdienst DMI – ist auch an Repressionen gegen oppositionelle Kräfte beteiligt. So sind zwischen 2010 und 2016 diverse Fälle sowohl unrechtmäßiger Verhaftung als auch Folter von Regierungsgegnern dokumentiert.

Zentral für die Aufrechterhaltung der inneren Ordnung ist die Rwanda National Police (RNP), die im Jahr 2000 die drei an unterschiedlichen Ministerien angesiedelten Einheiten der Gendarmerie Nationale (Verteidigungsministerium), der Communal Police (Innenministerium) sowie der Judicial Police (Justizministerium) ablöste. Trotz diverser Schutzmechanismen kam es nach dem Human Rights Bericht des US State Department 2021 zu etlichen Fällen von tödlicher Polizeigewalt, die nicht untersucht wurden. Zudem sind diverse Vorkommnisse bekannt, bei denen Personen verschwanden, von Sicherheitskräften illegal inhaftiert

oder gefoltert wurden. Auch im Zuge der Maßnahmen der Covid-19-Pandemie kam es zu Polizeigewalt, illegalen Verhaftungen und sexuellen Übergriffen.

### **Informationen zu den Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts**

Die Ruandische Patriotische Front (RPF) dominiert das Land. Präsident Kagame wurde 2017 mit 98,8 Prozent der Stimmen wiedergewählt und könnte verfassungsgemäß bis 2034 regieren. Eine nennenswerte Opposition gibt es nicht. Die innergesellschaftlichen Spannungen zwischen den ethnischen Gruppen sind jedoch nach wie vor spürbar bzw. drohen von im Nachbarland Kongo operierenden Gruppen wieder ins Land hineingetragen zu werden. Die Beziehungen zwischen Ruanda und mehreren Nachbarländern – allen voran der Demokratischen Republik Kongo (DRC) – sind angespannt.

Obwohl Ruanda der Mehrzahl der gängigen internationalen Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträgen beigetreten ist, hat es bis heute den Internationalen Waffenhandelsvertrag von 2014 nur unterschrieben, aber nicht ratifiziert. Gegenüber dem UN-Waffenregister UN-ROCA hat das Land 2001 seinen ersten und bisher einzigen Bericht eingereicht.

Das Land ist der Mehrzahl der wichtigen Anti-Terrorismus-Abkommen und allen relevanten internationalen Abkommen zur Bekämpfung von Kriminalität ohne Einschränkungen beigetreten. Dennoch bestehen insbesondere im Bereich der Kriminalität noch große Herausforderungen, etwa im Menschenhandel. So beuten noch immer kriminelle In- und Ausländer Menschen in Ruanda als Zwangsarbeiter:innen in Haushalten, der Landwirtschaft, dem Bergbau und im Dienstleistungssektor aus oder bieten sie als Prostituierte in Hotels an. Auch liegen laut einem Bericht der UN-Expertengruppe für die DRC aus dem Jahr 2022 deutliche Hinweise für illegale Weitergabe von Waffen an bewaffnete Gruppen in der DRC vor.

Ruanda gehört der Weltbank zufolge mit einem Pro-Kopf-Nationaleinkommen von 930 US-Dollar (2022) zu den Ländern mit einem niedrigen Einkommen („low income economies“). Auf dem Global Competitiveness Index belegt es 2019 Platz 100 von 141 Staaten. Ruanda ist hoch verschuldet und gehört zu den ärmsten Ländern weltweit. Den Human Development Index Kategorien zufolge weist es 2023 eine „mittlere menschliche Entwicklung“ mit einem Wert von 0,578 auf. Es zählt zu den sogenannten Least Developed Countries (LDC) und steht hinsichtlich der Erreichung zahlreicher Sustainable Development Goals vor erheblichen Herausforderungen. Parallel dazu verfügt es über einen moderaten Militarisierungsgrad. Rüstungsexporte nach Ruanda laufen auf Basis von Kriterium 8 des Gemeinsamen Standpunktes Gefahr, die Entwicklung des Landes negativ zu beeinflussen.

## Teil I: Informationen zum Sicherheitssektor

### Deutsche Rüstungsexporte

Tabelle 1

*Deutsche Rüstungsexporte nach Außenwirtschaftsgesetz, 2002-2023 (in Millionen Euro)*

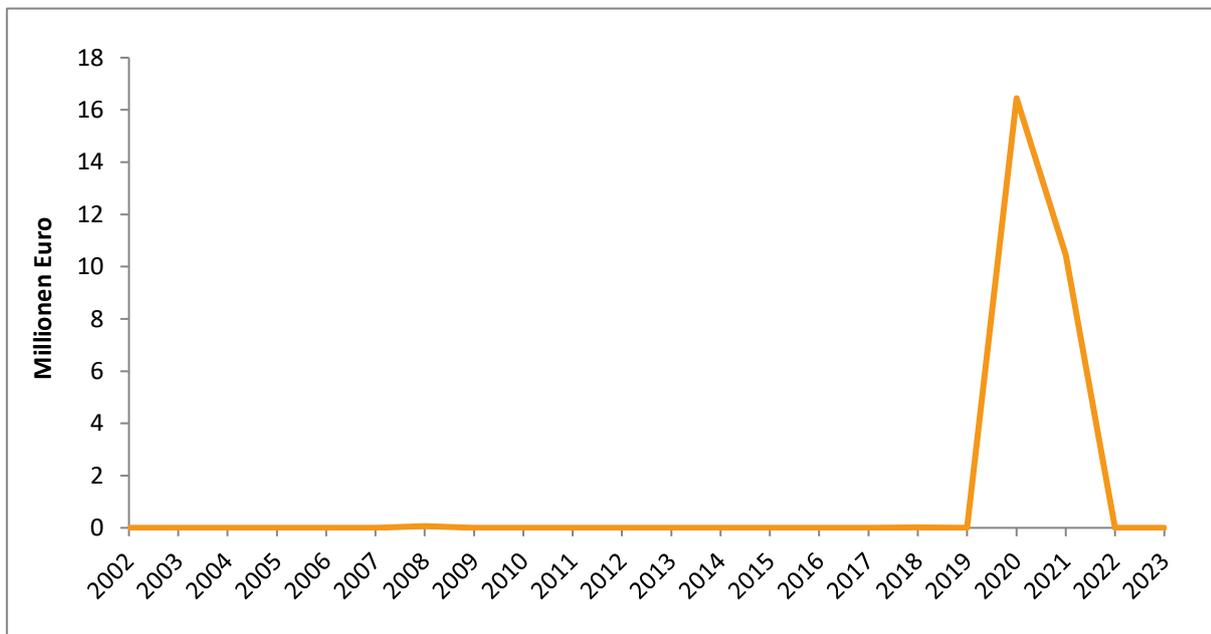
Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamtwert
2002	---	---
2003	---	---
2004	---	---
2005	---	---
2006	---	---
2007	---	---
2008	Brückenpontons: 100%	0,07
2009	---	---
2010	---	---
2011	---	---
2012	---	---
2013	---	---
2014	---	---
2015	---	---
2016	---	---
2017	---	---
2018	Teile für Flugkörperabwehrsysteme für Luftfahrzeuge: 100%	0,014
2019	---	---
2020	Drohnerdetektions- und -abwehrsystem: 99,9%	16,45
2021	Drohnerdetektions- und -abwehrsystem: 86,9%	10,44

Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamtwert
2022	---	---
2023	Geländefahrzeug mit ballistischem Schutz [EU-Delegation] und Teile für ballistischen Fahrzeugschutz [EU-Delegation]: 100,0%	0,173

Quelle: Rüstungsexportberichte der Bundesregierung 2002-2023, verfügbar auf der Website des Bundesministeriums für Wirtschaft und Klimaschutz <https://www.bmwk.de/>

### Schaubild 1

#### Deutsche Rüstungsexporte, 2000–2024



### Tabelle 2

#### Auszug aus dem Waffenhandelsregister von SIPRI, Lieferungen aus Deutschland nach Ruanda 2000-2024

Da Deutschland zwischen 2000 und 2024 keine kompletten Großwaffensysteme nach Ruanda lieferte, gibt es keine Angaben zu deutschen Exporten dorthin in der Arms Transfer Datenbank von SIPRI.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database, [https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade\\_register.php](https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade_register.php)

## Bedeutung deutscher Großwaffensysteme für das Empfängerland

**Tabelle 3**

*Höhe der Exporte von Großwaffensystemen nach Ruanda 2020-2024, Mio. TIV<sup>1</sup>*

Jahr	2020	2021	2022	2023	2024	2020-2024
Summe	-	58	17	37	-	112

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database: <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

**Tabelle 4**

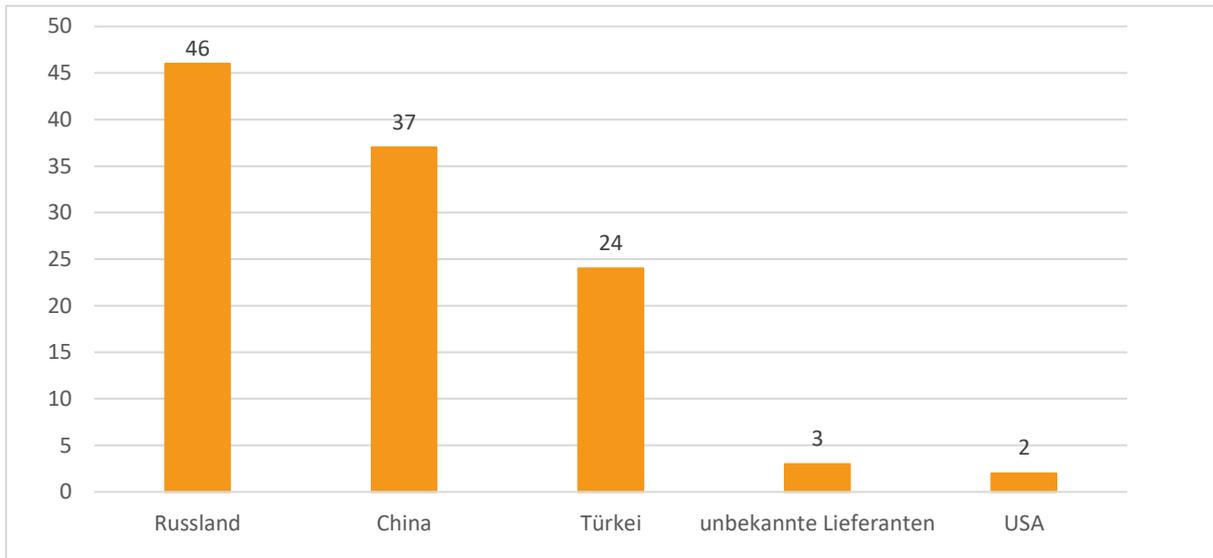
*Deutsche Exporte von Großwaffensystemen nach Ruanda 2020-2024, Mio. TIV*

Da Deutschland zwischen 2020 und 2024 keine kompletten Großwaffensysteme nach Ruanda lieferte, gibt es keine Angaben zu deutschen Exporten dorthin in der Arms Transfer Datenbank von SIPRI.

Quelle: SIPRI Arms Transfer Database, <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

<sup>1</sup> SIPRI gibt die Werte als sogenannten Trend Indicator Value (TIV) an. Der TIV basiert auf den bekannten Produktionskosten für bestimmte Waffensysteme und bildet den militärischen Wert in einer eigenen hypothetischen Einheit ab. So werden etwa Wertverluste bei älteren und gebrauchten Geräten berücksichtigt. Der TIV bildet damit eher den militärischen als den finanziellen Wert ab. Weiterführend, siehe SIPRI, Arms Transfers Database, abrufbar unter: <https://www.sipri.org/databases/armstransfers/background#TIV-tables>

## Schaubild 2

**Wichtigste Lieferanten von Großwaffensystemen 2020-2024, Mio. TIV**

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database, <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

**Kommentar zu den Waffenkäufen**

Ruanda importierte in den letzten Jahren nur vereinzelt und in geringem Umfang Rüstungsgüter. Für den Zeitraum zwischen 2020 und 2024 nimmt Ruanda den 80. Platz unter den weltweiten Rüstungsimporteuren ein.

Wichtigster Lieferant war in diesem Zeitraum **Russland**, was auf die Lieferung von vier im Jahr 2019 geordneten Mi-35M Kampfhubschraubern zurückgeht, die 2021 von Ruanda importiert wurden.

Zweitwichtigster Rüstungslieferant zwischen 2020 und 2024 war **China**. Aus China bestellte Ruanda wahrscheinlich drei mobile Raketensysteme des Typs Yitian inklusive mutmaßlich 50 Kurzstrecken Luft-Luft-Raketen TY-90. Beide Bestellungen wurden 2023 platziert.

Die **Türkei** als drittgrößter Rüstungslieferant Ruandas exportierte im genannten Zeitraum 49 gepanzerte Mannschaftstransporter des Typs Hizir im Jahr 2021. Darüber hinaus lieferte die Türkei 2022 ca. 53 gepanzerte Mannschaftstransporter vom Typ Cobra-2.

An vierter Stelle der wichtigsten Rüstungslieferanten zwischen 2020 und 2024 liegen **unbekannte Lieferanten**. Im Jahr 2021 bestellte Ruanda wahrscheinlich 53 Dieselmotoren für den Einbau in die gepanzerten Cobra-2 Mannschaftstransporter aus der Türkei. Die Lieferung erfolgte 2022, allerdings liegen keine Informationen über den Ursprung der Motoren vor.

An fünfter Stelle folgen die **USA**, die 2021 zwei leichte Transportflugzeuge des Typs Cessna-208 Caravan lieferten, welche die ruandischen Streitkräfte logistisch bei UN-Missionen unterstützen sollen. Der vermutliche Gesamtwert beider Flugzeuge liegt bei 10 Millionen US-Dollar, sodass anzunehmen ist, dass es sich um eine Teilspende handelt, bei der die Differenz der Beträge durch den US-amerikanischen Staat beglichen wurden.

## Militärausgaben

Tabelle 5

### Absolute Militärausgaben und Anteil am BIP

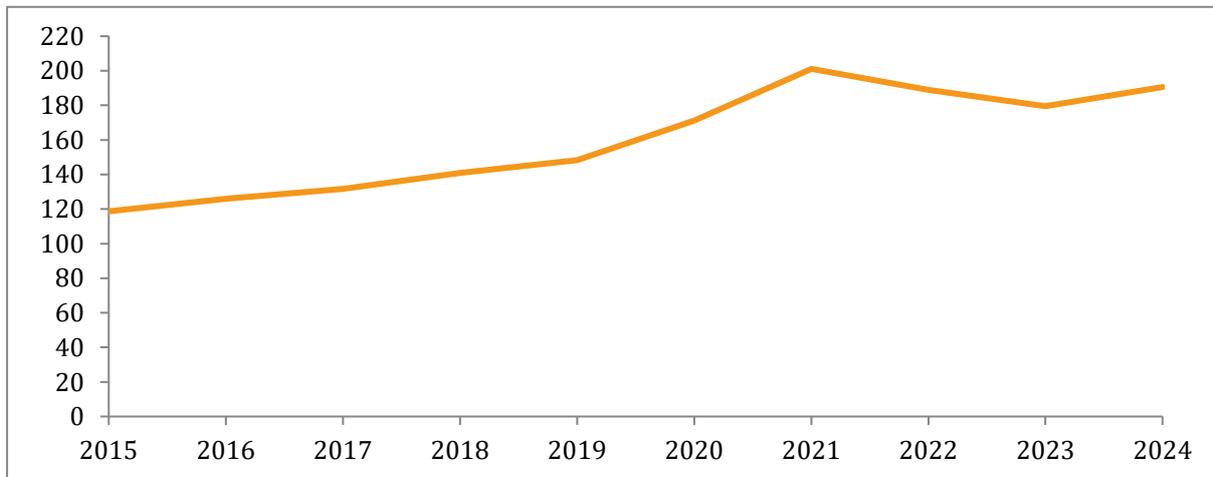
	2020	2021	2022	2023	2024
Militärausgaben (in Millionen US-Dollar)	171	201	189	179	191
Anteil am BIP (in Prozent)	1,5	1,5	1,3	1,3	1,2
Anteil an Staatsausgaben (in Prozent)	4,4	4,8	4,5	4,6	4,2

Angaben in konstanten Preisen mit 2023 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

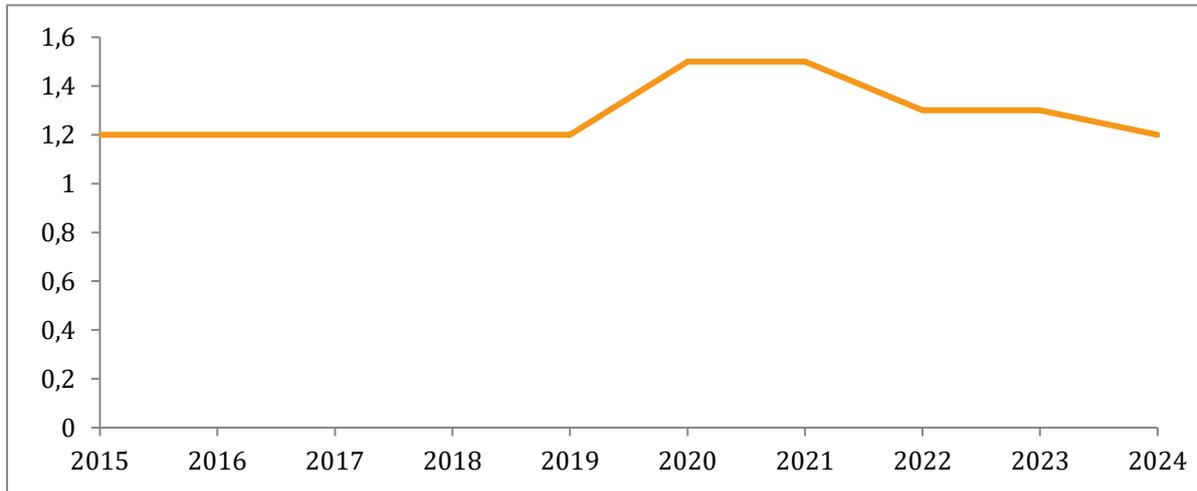
Schaubild 3

### Absolute Militärausgaben, Trend 2015 – 2024 in Mio. US-Dollar



Angaben in konstanten Preisen mit 2023 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

**Schaubild 4****Anteil der Militärausgaben am BIP, Trend 2014 – 2023 (in Prozent)**

Angaben in konstanten Preisen mit 2024 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

**Lokale Rüstungsindustrie**

Im Bereich der schweren Waffen besitzt Ruanda keine eigene Rüstungsindustrie und nur sehr begrenzte Instandhaltungskapazitäten. Es ist daher weiterhin auf ausländische Importe angewiesen. Im Mai 2025 überraschte Ruanda auf der „International Security Conference on Africa (ISCA)“ allerdings mit der Vorstellung von eigens in Ruanda produzierten Klein- und Leichtwaffen, inklusive Munition und taktischer Ausrüstung. Hergestellt wurden die Waffen von der Rwanda Engineering and Manufacturing Corporation (REMCO), einem dem Verteidigungsministerium unterstehenden Unternehmen. Das Unternehmen arbeitet in Kooperation mit dem israelischem Rüstungskonzern Israel Weapon Industries (IWI) und produzierte die vorgestellten Waffen in israelischer Lizenz. Mit REMCO verfolgt die ruandische Regierung die Absicht, sich ein wenig unabhängiger von ausländischen Waffenlieferungen zu machen. Perspektivisch möchte es gar zu einem lokalen Rüstungslieferanten avancieren. Es ist daher zu erwarten, dass Ruanda in nächster Zeit eigene Kapazitäten zur Produktion von Kleinwaffen zu erweitern und möglicherweise die Produktion gepanzerter Fahrzeuge aufzubauen gedenkt.

Im März 2025 unterzeichneten Ruanda und Äthiopien ein Memorandum of Understanding (MoU) über verstärkte militärische Kooperation. Äthiopien könnte ein möglicher Partner für den weiteren Aufbau der Produktionskapazitäten Ruandas sein. Das Land verfügt über eigene Rüstungsbetriebe, welche unter dem Dach des Defense Industry Sector versammelt sind. Auch zu der Türkei und Indien suchte Ruanda in den vergangenen Jahren engere Beziehungen. So vereinbarten die Türkei und Ruanda im Jahr 2023 eine engere Zusammenarbeit in den Bereichen Sicherheit, Verteidigungsindustrie, Kultur, Wirtschaft und Bildung. Im Januar 2024 fand zudem ein erstes Treffen des indisch-ruandischen Joint Defence Cooperation Committee in Kigali statt. Gegenstand der Gespräche sollen u.a. auch Kooperationen im

rüstungsindustriellen Bereich gewesen sein. Nähere Informationen sind bisher jedoch nicht bekannt.

## Streitkräftestruktur

Wehrpflicht: Nein

### Box 1

#### Gesamtstärke der Streitkräfte

33.000 aktive Streitkräfte, davon:

Heer: 32.000

Luftwaffe: 1.000

Paramilitärische Einheiten: Ca. 2.000 (District Administration Security Support Organ)

Quelle: IISS Military Balance 2025

### Tabelle 6

#### Stärke der Streitkräfte, Trend 2016–2024

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Aktive in 1.000 (IISS)	33	33	33	33	33	33	33	33	33
Soldat:innen auf 1.000 Einwohner:innen (BICC Berechnungen)	2,8	2,7	2,6	2,6	2,5	2,5	2,4	2,4	2,3

Quellen: IISS Military Balance, 2017-2025, World Bank

### Kommentar

Die ruandischen Streitkräfte (Rwanda Defence Force; RDF) gehen auf die Ruandische Patriotische Armee (Rwanda Patriotic Army; RPA), den bewaffneten Arm der Ruandischen Patriotischen Front (Rwandan Patriotic Front; RPF), zurück. Die RPF übernahm 1994 die Macht in Ruanda, woraufhin die RPA die neuen Streitkräfte des Landes bildeten. Die RDF besteht aus Heer (Rwanda Army), Luftwaffe (Rwanda Air Force) und Reserve-Spezialeinheiten (Rwanda Reserve Force and Special Units), die seit 2002 dem Kommando des Chief of Defence Staff unterstehen. Die RDF ist eine reine Berufsarmee; eine Wehrpflicht existiert nicht. Sie steht Männern und Frauen gleichermaßen offen.

Das Heer bildet mit 32.000 Soldat:innen die größte Teilstreitkraft; gefolgt von der Luftwaffe (1.000 Soldat:innen). Eine Marine besitzt Ruanda als Binnenland nicht. Mit einer Gesamtstärke von 33.000 Soldat:innen ist das ruandische Militär vergleichsweise groß. So sind die Streitkräfte des deutlich größeren und bevölkerungsreicheren nördlichen Nachbarn Uganda nur unwesentlich größer (45.000 Soldat:innen). Im regionalen Durchschnitt liegt Ruanda mit 2,3 Soldat:innen pro 1.000 Einwohner:innen vor Uganda (0,9), der DRK (1,0) und

Tansania (0,4). Lediglich das Nachbarland Burundi weist mit 2,1 Soldat:innen pro 1.000 Einwohner:innen ein ähnliches Verhältnis auf.

Die Aufgaben der RDF bestehen in der Verteidigung der territorialen Integrität sowie der nationalen Souveränität des Landes, der Unterstützung anderer Sicherheitsorgane in der Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung und der Strafverfolgung, der Katastrophenhilfe sowie der Teilnahme an internationalen Peacekeeping- bzw. humanitären Hilfsmissionen. Mit diesem Aufgabenspektrum geht die RDF bereits über das vieler anderer Armeen hinaus, denen lediglich die Aufgabe der Landesverteidigung zugeschrieben wird. Darüber hinaus wird ihr jedoch auch noch eine Entwicklungsfunktion zugeschrieben, was durchaus bemerkenswert ist. So sind die Streitkräfte etwa am Ausbau der Infrastruktur oder an Gesundheitskampagnen beteiligt und treten auch als ökonomischer Akteur in Erscheinung. So verfügt die RDF etwa über eine eigene Bank (CSS Zigma), eine Versicherung (Military Medical Insurance) und ist auch im produzierenden Gewerbe tätig (Horizon Group). Die RDF nimmt damit insgesamt eine sehr zentrale Stellung innerhalb der Gesellschaft ein. Im Bereich der Krankenversorgung nimmt das Militär ebenfalls eine wichtige Funktion ein. Während der East African Community (EAC) Armend Forces Civil-Military Cooperation week (CIMIC) erhalten Patienten eine kostenlose Behandlung durch die Streitkräfte. Im Jahr 2025 fand diese bspw. Anfang Juli statt, wobei über 40.000 Patienten kostenlose medizinische Behandlungen erhielten.

Die RDF gilt weithin als eine disziplinierte und gut ausgebildete Armee, die sich nicht nur in Ostafrika zu einem zentralen Sicherheitsakteur entwickelt hat. Soldat:innen der RDF sind an einer Vielzahl an multilateralen Friedens- und Stabilisierungsmissionen, unter anderem in der Zentralafrikanischen Union (MINUSCA), Sudan (UNISFA) und Südsudan (UNMISS) mit großen Kontingenten beteiligt. Mit derzeit 5.886 Sicherheitskräften im Einsatz ist Ruanda hinter Nepal derzeit der zweitgrößte Truppensteller der UN (Stand: Ende Mai 2025). Mit der Beteiligung an multilateralen Friedensmissionen versucht Präsident Kagame aktiv, den Ruf der RDF zu verbessern, die durch ihre Rolle in den sogenannten Kongo-Kriegen (1996-1997; 1998–2003; 2007-2009) als Interventionsarmee berüchtigt war. Seit 2020 operiert die RDF auch verstärkt jenseits multilateraler Missionen. So regeln mehrere bilaterale, zwischen Ruanda und der Zentralafrikanischen Republik (ZAR) geschlossene Verträge das Engagement ruandischer Truppen dort. Dies betrifft auch die Einsatzregeln (Rules of Engagement) der RDF. Waren Ruandas Truppen vormals an die strengen Regeln der MINUSCA gebunden, stiegen mit der Zahl der eingesetzten Truppen auch deren Freiheiten, außerhalb des Mandats im Land zu operieren. Diese Tendenz zu bi- statt multilateralen Kooperationen kann einerseits als Versuch gesehen werden, Kagames Motto „African solutions to African problems“ umzusetzen. Andererseits kennzeichnet er eine problematische Entwicklung, in der die RDF zunehmend ohne Kontrolle durch internationale bzw. regionale Organisationen operiert und die Gegenleistungen für das Engagement Ruandas oft nicht transparent sind. Seit 2021 unterstützt die RDF auch die Zentralregierung Mosambiks in der Provinz Cabo Delgado aktiv in ihrem Kampf gegen Kämpfer:innen des Islamischen Staates (Islamic State's Central Africa Province; IS-CAP). Obwohl hier Truppen der Southern African Development Community Mission in Mozambique (SAMIM) im Land sind, kooperieren Ruanda und Mosambik bilateral. Auch in Mosambik erweisen sich die RDF-Truppen als hoch diszipliniert und effizient, konnten sie doch binnen Wochen die Lage stabilisieren. Während etliche Fälle von Menschenrechtsverbrechen der Mozambique Armed Defence Forces (FADM) bekannt sind, liegen zu

RDF-Truppen keine solche Berichte vor. Human Rights Watch berichtete jedoch, dass ruandische Exilflüchtlinge in Mosambik seit dem Militäreinsatz ermordet oder von der Regierung verhaftet wurden.

Ähnlich wie in der ZAR setzt die RDF auch in Mosambik auf eine enge Kooperation mit den lokalen Gemeinden in den befreiten Gebieten. Sie setzt dort ihr umuganda-Konzept um, welches auf eine enge zivil-militärische Zusammenarbeit und den Wiederaufbau der Infrastruktur abzielt. Dennoch sind auch hier die Bedingungen für den Einsatz der RDF unklar. Während sich Kigali auf die Stärkung des Responsibility-to-Protect (R2P)-Prinzips bezieht und den Schutz der Zivilbevölkerung als Ziel angibt, gibt es Berichte, dass Zahlungen durch den Total-Konzern oder aus Frankreich das Engagement beeinflussen haben könnten.

## Bewaffnung der Streitkräfte

**Tabelle 7**

### *Heer*

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Schwere Panzer	34	
Aufklärer	Ca. 90	
Schützenpanzer	Mehr als 38	
Bergepanzer	Einige	
Gepanzerte Mannschaftstransporter	Mehr als 60	
Artillerie	Mehr als 177	
Panzerabwehr	Einige	
Luftabwehr	Ca. 150	Anzahl der Geschütze; zusätzlich einige Boden-Luft-Raketen (9K32 Strela-2)

Quelle: IISS Military Balance 2025

### Kommentar

Mit 32.000 Soldat:innen ist das Heer die mit deutlichem Abstand größte Teilstreitkraft der ruandischen Streitkräfte. Es gliedert sich in die Elemente Kampftruppen (Combat Units), Unterstützungstruppen (Combat Support Units und Combat Service Support Units), Spezialeinheiten (Special Units) und Schulen (Service Schools). Hauptaufgabe der ruandischen Armee ist die Landesverteidigung.

Das Heer besteht überwiegend aus leichten Infanterieeinheiten und weist einen geringen Mechanisierungsgrad auf. Ihm stehen insgesamt 34 veraltete Kampfpanzer der Typen T54/T55 und Tiran-5 zur Verfügung. Bei ersteren handelt es sich um veraltetes Gerät unklarer

Ursprungs. Die Tiran-5 sind in Israel modernisierte T-62-Panzer, die 2013 eingeführt wurden. Neben diesen Panzern besitzt das Heer insgesamt mehr als 177 Artilleriesysteme, von denen der Großteil auf gezogene Haubitzen der Typen D30 (122-mm) bzw. 54 (152-mm) aus russischer bzw. chinesischer Produktion entfällt. Ergänzt werden diese durch Mehrfachraketenwerfer der Typen RM-70 und LAR-160. Erstere wurden aus der Slowakei gebraucht importiert, Letztere stammen ursprünglich aus israelischer Produktion. In den letzten Jahren wurden überdies einige moderne Artilleriesysteme der Typen Lynx bzw. ATMOS-2000 aus Israel beschafft, die 2008 bzw. 2011 geliefert wurden.

Der Großteil der circa 90 von der ruandischen Armee eingesetzten Aufklärungsfahrzeuge entfällt auf überschüssige Fahrzeuge des Typs AML-60/-90 aus französischer Produktion. Ähnlich sind auch die 38 Schützenpanzer meist veraltet. Kaum moderner sind auch die gepanzerten BTR bzw. WZ-551-Truppentransportern aus russischer und chinesischer Produktion. Diese wurden jedoch zwischen 1996 und 2012 systematisch mit insgesamt 25 Mine-Resistant ambush protected (MRAP) Mehrzweck-Infanterie-Mobilitätsfahrzeugen des Typs RG-31 Nyala ergänzt, welche aus Südafrika importiert wurden. Zusätzlich beschaffte die ruandische Armee zwischen 2012 und 2017 insgesamt 76 gepanzerte Mehrzweckfahrzeuge des Typs Cobra und Cobra-2 aus der Türkei.

**Tabelle 9**  
**Luftwaffe**

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Transportflugzeuge	2	
Kampfhubschrauber	5	
Transporthubschrauber	1	
Mehrzweckhubschrauber	12	

Quelle: IISS Military Balance 2025

### Kommentar

Die ruandische Luftwaffe ist mit 1.000 Soldat:innen nicht besonders groß. Ihre Hauptaufgaben liegen in der Verteidigung des ruandischen Luftraumes und der Luftnahunterstützung der ruandischen Armee. Nebenaufgaben liegen in der Katastrophenhilfe, der Feuerbekämpfung, des VIP-Transportes sowie der Notrettung und Bergung. Lange Zeit verfügte die ruandische Luftwaffe über keinerlei Flugzeuge, doch 2021 erhielt es zwei Transportflugzeuge des Typs Cessna-208 Grand Caravan als eine Hilfslieferung aus den USA. Diese sollen insbesondere die internationalen Peacekeeping-Einsätze der ruandischen Armee unterstützen.

Die restliche Luftflotte besteht aus Helikoptern, überwiegend Kampfhubschrauber der Typen Mi-24V/Mi-24P bzw. Mehrzweckhubschrauber des Typs Mi-17. Erstere wurden zwischen 1998 und 1999 gebraucht aus Belarus geliefert, stellen aber trotz ihres Alters immer noch relativ wirkungsvolle Systeme dar. Die Mehrzweckhubschrauber des Typs Mi-17 exportierte

Russland zwischen 1999 und 2000 bzw. zwischen 2014 und 2015. Bei einigen dieser Hubschrauber handelt es sich vermutlich um gebrauchte Modelle; unter ihnen befindet sich auch ein Hubschrauber des bewaffneten Modells Mi-17MD. Bei den zuletzt zwischen 2014 und 2015 gelieferten sechs Hubschraubern handelt es sich um Modelle des Typs Mi-17V, die die ruandische Peacekeeping-Mission im Südsudan unterstützen sollten. Diese Version kann ebenfalls bewaffnet werden, ist aber, wie die restlichen Mehrzweckhubschrauber, etwas in die Jahre gekommen.

Bisher unbestätigten Angaben des Informationsdienstes Jane's Defence zufolge übereignete das Emirat Katar Ruanda zwei leichte Aufklärungs- bzw. Kampfhubschrauber des Typs Gazelle; diese werden vom IISS jedoch nicht als im Einsatz der ruandischen Luftwaffe aufgeführt (Stand: Juli 2025). Allerdings findet sich dort ein Eintrag über einen einzigen Mehrzweckhubschrauber des Typs AW-139 des italienischen Herstellers Leonardo, welchen Ruanda wahrscheinlich im Jahre 2010 erhalten hat

#### Box 4

##### **Paramilitärische Einheiten**

Zentrale Sicherheitskräfte:

Ca. 2.000 (District Administration Security Support Organ)

Quelle: IISS Military Balance 2025

#### Box 5

##### **Peacekeeping**

Südsudan (UNMISS): 2.636 Soldat:innen

Zentralafrikanische Republik (MINUSCA): 2.144 Soldat:innen

Sudan (UNISFA): 4 Soldat:innen

Mosambik: 4.000 Soldat:innen

Demokratische Republik Kongo: 3.000 Soldat:innen

Quelle: IISS Military Balance 2025

## Die Rolle des Militärs in der Gesellschaft

Im Post-Genozid-Ruanda spielt das Militär (Rwandan Defence Forces; RDF) eine zentrale Rolle. Dies liegt zum einen daran, dass die Rwanda Patriotic Army (RPA), aus der die RDF hervorgingen, unter politischer Führung der Ruandischen Patriotischen Front (Rwandan Patriotic Front; RPF), den Genozid militärisch beendete. Für Teile der Bevölkerung nehmen die Streitkräfte eine Heldenrolle ein<sup>2</sup>. Zum anderen übernahmen mit dem Sieg auch Persönlichkeiten der RPA – allen voran Präsident Paul Kagame – politische Führungspositionen und sorgten so für eine sehr enge Beziehung zwischen Regierung und Militär. Der Sohn des

<sup>2</sup> Diese Heldenrolle wird durch den sog. Liberation Day, der jährlich am Juli zelebriert wird, im Gründungsnarrativ des neuen Ruanda verankert.

Präsidenten „Ivan Kagame“ dient mittlerweile seit Anfang 2023 in der Präsidentengarde. Nach dem Sieg der RPA im Jahr 1994 wurden darüber hinaus auch Teile der ehemaligen FAR und damit viele Hutu in die zuvor Tutsi-dominierte RPA übernommen und somit die Grundlage dafür geschaffen, dass das Militär zu einem wichtigen Symbol der Einheit für alle Ruander:innen in der Zeit nach dem Genozid werden konnte.

Vertreter:innen der RPA knüpften nach der Machtübernahme rhetorisch an eine lange Tradition des Militarismus an, welcher auf das Nyiginya-Königreich im siebzehnten Jahrhundert zurück geht. Das Nyiginya-Königreich unterschied sich von seinen Nachbarn darin, dass es bereits im frühen 18. Jahrhundert ein stehendes Heer aufbaute, welches zugleich Ausgangspunkt für die administrative Struktur des Reiches wurde. Damit war aber auch der Grundstein für eine Geschichte und Kultur der Gewalt und Eroberung gelegt. So ging der Begriff „Eroberung“ (ku-aanda) sogar in den Namen des Landes, Ruanda, ein. Auch während etwa zwei Drittel der 40-jährigen Herrschaft Rwabugiris, welche sich wahrscheinlich auf die Jahre zwischen 1853-1895 erstreckte, befand sich das Land im Krieg. Diese an Gewaltkonflikten reiche Geschichte brachte schließlich die Klasse der Intore, der „auserwählten“ Tutsi-Elite-Krieger hervor, die als gesellschaftliches Vorbild betrachtet wurden.

Mit dem Itorero ry'Igihugu Programm knüpft die RPF-Regierung ab 2009 an diese Tradition an. Es zielt auf die Gestaltung einer neuen Gesellschaft ab, in der klassische militärisch-heroische Ideale wie Vaterlandsliebe, Heldentum und die Aufopferung für die Gemeinschaft im Zentrum stehen. Dieser Bezug auf die Geschichte und deren Fortsetzung in der aktuellen Politik stärkt das hohe Ansehen des Militärs bzw. des Militärischen weiter.

Auch ökonomisch entwickelte sich die RDF, schnell zu einem bedeutenden Akteur. Nicht zuletzt dürften im Zuge der Kongo-Kriege illegal abgebaute natürliche Ressourcen (überwiegend Diamanten, Gold und Edelhölzer) dafür einen wichtigen Beitrag geleistet haben. Mit der CSS Zigama Bank verfügt das Militär heute über eine eigene Bank, mit der Military Medical Insurance über eine eigene Versicherung und mit der Horizon Group über weitere rentable Unternehmen im produzierenden Gewerbe. Über diverse Unternehmen ist es in vielen Bereichen des täglichen Lebens präsent und tritt auch als (sozialer) Entwicklungsakteur in Erscheinung, etwa im Straßenbau oder während der sogenannten Army Weeks, in denen es Bürger:innen in ländlichen Gebieten kostenlose Gesundheitsvorsorge anbietet.

Das Ansehen und die Legitimität des Militärs werden sowohl im In- als auch im Ausland durch sein Engagement in diversen Peacekeeping-Missionen – allen voran im Sudan – noch weiter gestärkt.

Das Militär – insbesondere der Militärgesheimdienst DMI (Directorate of Military Intelligence) - ist jedoch auch an Repressionen gegen oppositionelle Kräfte beteiligt. So dokumentierte die Menschenrechtsorganisation [Human Rights Watch](#) zwischen 2010 und 2016 diverse Fälle unrechtmäßiger Verhaftung und Folter von Oppositionellen. Dem Bericht zufolge wurden vor allem vermeintliche Sympathisant:innen der Democratic Forces for the Liberation of Rwanda (FDLR) oder des Rwanda National Congress (RNC) auf Militärbasen interniert, wo sie durch Mitglieder der RDF gefoltert und zu Geständnissen gezwungen wurden. Inwieweit die RDF darüber hinaus systematisch an Menschenrechtsverbrechen beteiligt sind, ist unklar (siehe „[Achtung der Menschenrechte im Empfängerland](#)“). Umfragedaten des Afrobarometers zum Vertrauen der Bevölkerung in die eigene Armee liegen für Ruanda nicht vor.

## Polizei und andere Sicherheitskräfte

**Tabelle 10**

### ***Ausgaben für öffentliche Ordnung und Sicherheit der Zentralregierung, gemessen am BIP (in %)***

Für die Jahre 2020 bis 2024 liegen für Ruanda keine Daten in der Datenbank des Internationalen Währungsfonds vor.

Quelle: IMF Government Finance Statistics.

<https://legacydata.imf.org/regular.aspx?key=61037799>

### **Kommentar**

Zentral für die Aufrechterhaltung der inneren Ordnung ist die Rwanda National Police (RNP), die im Jahr 2000 die drei an unterschiedlichen Ministerien angesiedelten Einheiten der Gendarmerie Nationale (Verteidigungsministerium), der Communal Police (Innenministerium) sowie der Judicial Police (Justizministerium) ablöste. Die RNP wird von einem Inspector General geleitet und untersteht dem Ministerium für Innere Sicherheit. Ziel dieser Reform war es einerseits, durch die Zentralisierung der Polizei und Abschaffung konkurrierender Organe zu einer Effektivierung beizutragen. Andererseits sollte auch eine Demilitarisierung der Polizei erreicht werden, zum Beispiel im Falle der Gendarmerie, die sich am Vorbild der ehemaligen Kolonialmacht Belgiens und seiner paramilitärischen Tradition orientierte. So wurden 2000 etwa alle Ränge der Polizei von militärischen Rängen zu zivilen umgewandelt. Die Grundsätze der neuen Polizei sollten dem Schutz der fundamentalen und gesetzlich garantierten Rechte dienen. Auch die Zusammenarbeit mit lokalen Gemeinden sollte enger gestaltet und die Rechenschaftspflicht ihnen gegenüber gestärkt werden. Teile der Gendarmerie, die diesen Bestrebungen nicht entsprachen, wurden im Zuge dieser Reform entweder durch den Inspector General entlassen oder in die Armee integriert. Ebenso übergab die Gendarmerie Teile ihrer Bewaffnung an die Armee.

Im Jahr 2000 erließ die Regierung Präsident Kagames den Police Act, nach dem ein neues Kontrollgremium, das sogenannte Police Council geschaffen wurde. Die Mitglieder dieses Gremiums werden von dem:der Innenminister:in ernannt, und sind sowohl für die Rekrutierung und Ausbildung als auch die Kontrolle der Nationalen Polizei zuständig. Zusätzlich existiert die unabhängige Rwanda Human Rights Commission, die die Einhaltung der Menschenrechtsstandard behördenübergreifend überprüft. Um Korruption in der Polizei zu bekämpfen und Kontrolle sicherzustellen, wurde seitens des Innenministeriums zudem ein Department of Inspectorate Service gegründet. Im Jahr 2005 folgte die Einführung eines Police Disciplinary Code of Conduct, welcher interne Sanktionen für Fehlverhalten regelt.

Neben den RDF und der RNP existiert noch ein dritter, in der Verfassung verankerter Sicherheitsdienst: Der Nationale Geheimdienst National Intelligence and Security Service (NISS). Dieser fungiert sowohl als Inlands- als auch als Auslandsgeheimdienst und ist neben dem Schutz der nationalen Sicherheit auch für Ein- und Auswanderung zuständig.

Trotz diverser Schutzmechanismen kam es nach dem [Human Rights Bericht des US State Department](#) 2023 zu etlichen Fällen von tödlicher Polizeigewalt, die nicht durch die genannten Aufsichtsbehörden bzw. die Judikative untersucht wurden. Zudem sind diverse Vorfälle bekannt, bei denen Personen verschwanden, von Sicherheitskräften illegal inhaftiert oder

gefoltert wurden. Im Zuge der Maßnahmen im Zuge der Corona-Pandemie kam es überdies nach Angaben von [Human Rights Watch](#) zu Polizeigewalt, illegalen Verhaftungen und sexuellen Übergriffen. Insbesondere bei verschwundenen Personen – oftmals oppositionelle Politiker:innen, Aktivist:innen oder Journalist:innen (siehe auch „[Achtung der Menschenrechte im Empfängerland](#)“) – ist es in der Regel nicht möglich diese Menschenrechtsverstöße einem bestimmten Sicherheitsdienst zuzuordnen. Es ist jedoch anzunehmen, dass diese eher den Geheimdiensten als der regulären Polizei anzulasten sind.

## Teil II: Informationen zu den Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts

### Bewertung auf Grundlage der [BICC-Datenbank](#)

Kriterium	Bewertung
1. Einhaltung internationaler Verpflichtungen	Nicht kritisch
2. Achtung der Menschenrechte im Empfängerland	Kritisch
3. Innere Lage im Empfängerland	Kritisch
4. Erhalt von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region	Möglicherweise kritisch
5. Bedrohung von Alliierten	Nicht kritisch
6. Verhalten in der internationalen Gemeinschaft	Möglicherweise kritisch
7. Unerlaubte Wiederausfuhr	Kritisch
8. Wirtschaftliche und technische Kapazitäten des Landes	Kritisch

Quelle: Bonn International Centre for Conflict Studies (BICC): Rüstungsexport-Datenbank (ruestungsexport.info).

## Einhaltung internationaler Verpflichtungen

Tabelle 11

### *Mitgliedschaft in Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträgen*

Kurzname des Abkommens	Status	Quelle
Chemiewaffen-Protokoll von 1928	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Partieller atomarer Teststopp Vertrag von 1963	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Weltraumvertrag von 1967	Unterzeichnet, nicht ratifiziert	SIPRI Jahrbuch
Non-Proliferationsvertrag für Nuklearwaffen von 1970	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Vertrag zum Verbot von Massenvernichtungswaffen auf dem Meeresboden von 1972	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Biologie- und Toxinwaffen-Konvention von 1975	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch

Kurzname des Abkommens	Status	Quelle
Konvention zum Verbot der Veränderung der Umwelt zu unfriedlichen Zwecken von 1978	Nicht beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Konvention zum Verbot bestimmter konventioneller Waffen von 1983	Nicht beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Chemiewaffen-Konvention von 1997	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Anti-Personenminen-Konvention (Ottawa Vertrag) von 1999	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Vertrag über eine atomwaffenfreie Zone Afrika (Vertrag von Pelindaba von 2006	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Übereinkommen über Streumunition von 2010	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Der Internationale Waffenhandelsvertrag von 2014	Unterzeichnet, nicht ratifiziert	SIPRI Jahrbuch
Atomwaffenverbotsvertrag (AVV) von 2021	Nicht beigetreten	<a href="https://treaties.un.org">https://treaties.un.org</a>

### Kommentar

Ruanda ist der Mehrzahl der gängigen internationalen Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträgen beigetreten. Den Internationalen Waffenhandelsvertrag von 2014, der den Handel mit konventionellen Waffen regelt sowie den illegalen Handel mit konventionellen Waffen und deren Abzweigung verhindern soll, hat Ruanda zwar unterschrieben, bis heute jedoch nicht ratifiziert. Nichtsdestotrotz bekennt sich das Land zu dem Vertrag. Eine Ratifizierung ist daher in Zukunft zu erwarten. Nicht beigetreten ist das Land hingegen der Konvention zum Verbot der Veränderung der Umwelt zu unfriedlichen Zwecken (Convention on the Prohibition of Military or any other Hostile Use of Environmental Modification Techniques) von 1978 sowie der Konvention zum Verbot bestimmter konventioneller Waffen (Convention on Certain Conventional Weapons) von 1983. Insbesondere Letzteres ist gravierend, da sich die Konvention vor allem auf den Schutz von Zivilist:innen im Krieg bezieht und im Jahr 2001 auch auf innerstaatliche Kriege ausgeweitet wurde. Auf regionaler Ebene hat Ruanda den Vertrag über eine afrikanische kernwaffenfreie Zone, den sogenannten Pelindaba Vertrag, ratifiziert.

Gegen Ruanda sind derzeit weder vonseiten der EU noch der UN Sanktionen oder Waffembargos verhängt.

### Achtung der Menschenrechte im Empfängerland

Tabelle 12

#### Mitgliedschaft in UN-Menschenrechtsabkommen

Abkommen	Status	Quelle
Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung, 1969	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>

Abkommen	Status	Quelle
Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte, 1976	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte, 1976	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau (CEDAW), 1981	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Fakultativprotokoll zum CEDAW, 2000	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Übereinkommen gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe, 1987	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Übereinkommen über die Rechte des Kindes, 1990	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Fakultativprotokoll zum Übereinkommen über die Rechte des Kindes betreffend den Verkauf von Kindern, die Kinderprostitution und die Kinderpornographie, 2002	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Fakultativprotokoll zum Übereinkommen über die Rechte des Kindes betreffend die Beteiligung von Kindern an bewaffneten Konflikten, 2002	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>

## Box 6

### **Auszug aus dem Länderbericht des US-amerikanischen Außenministeriums zur Menschenrechtspraxis für Ruanda 2023**

*There were no significant changes in the human rights situation in Rwanda during the year.*

*Siehe Report 2022:*

*Rwanda is a constitutional republic dominated by a strong presidency. The ruling Rwandan Patriotic Front party leads a governing coalition that includes four smaller parties. In 2017 voters elected President Paul Kagame to a third seven-year term with a reported 99 percent of the vote. One independent candidate and one candidate from an opposition political party participated in the presidential election, but authorities disqualified three other candidates. In the 2018 elections for parliament's lower house, the Chamber of Deputies, candidates from the Rwandan Patriotic Front coalition and two other parties supporting Rwandan Patriotic Front policies won all but four of the open seats. For the first time, independent parties won seats in the chamber, with the Democratic Green Party of Rwanda and the Social Party Imberakuri winning two seats each. In both the 2017 and 2018 elections, international monitors reported numerous flaws, including irregularities in the vote tabulation process. In 2019, 12 new senators were elected to the 26-member Senate via indirect elections. Faculty at public and private universities elected two other senators. President Kagame appointed another four senators, and the National Consultative Forum for Political Organizations designated two, in accordance with the constitution. In 2020 the National Consultative Forum for Political Organizations designated two new senators, including a member of the Democratic Green Party of Rwanda. The Rwanda National Police, under the Ministry of Internal Security, is responsible for domestic security. The Rwanda Defense Force, under the Ministry of Defense,*

also works on internal security and intelligence matters alongside the Rwanda National Police. The Rwanda Investigation Bureau is responsible for investigative functions formerly performed by the Rwanda National Police, including counterterrorism investigations, investigation of economic and financial crimes, and judicial police functions. Civilian authorities maintained effective control over state security forces. There were reports members of the security forces committed some abuses. Significant human rights issues included credible reports of: unlawful or arbitrary killings; torture or cruel, inhuman, or degrading treatment or punishment by the government; harsh and life-threatening prison conditions; arbitrary detention; political prisoners or detainees; transnational repression against individuals located outside the country, including killings, kidnappings, and violence; arbitrary or unlawful interference with privacy; serious restrictions on free expression and media, including threats of violence against journalists, unjustified arrests or prosecutions of journalists, and censorship; serious restrictions on internet freedom; substantial interference with the freedom of peaceful assembly and freedom of association, including overly restrictive laws on the organization, funding, or operation of nongovernmental and civil society organizations; serious and unreasonable restrictions on political participation; and serious government restrictions on or harassment of domestic and international human rights organizations. The government took some steps to prosecute or punish officials reported to have committed human rights abuses and acts of corruption, including within the security services, but impunity involving civilian officials and some members of the state security forces was a problem.

Quelle: United States Department of State, Country Report on Human Rights Practices 2023  
<https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/rwanda/>

### Box 7

#### Auszug aus dem Jahresbericht von Amnesty International 2025

There was evidence of torture and other ill-treatment in detention, with a rare prosecution offering limited accountability. Enforced disappearances were reported. New restrictions on NGOs were introduced. The prosecution of opposition members for participating in a training on non-violent action continued. The legal framework for refugees was updated. Trials of suspected perpetrators of genocide took place in Rwanda and abroad. A UN committee made recommendations to address inequalities faced by disadvantaged groups of women.

Quelle: Amnesty International Report 2025  
<https://www.amnesty.org/en/documents/pol10/8515/2025/en/>

### Box 8

#### Bewertung bürgerlicher und politischer Rechte durch Freedom House 2025

Bewertung für Ruanda auf einer Skala von 0 für völlig unfrei bis 100 für völlig frei:

Bürgerliche Rechte: 14

Politische Rechte: 7

Gesamtbewertung: Nicht frei (21/100)

Die Bewertung von Freedom House ist subjektiv, sie beruht auf dem Urteil von Expert:innen, deren Namen von Freedom House nicht bekannt gemacht werden.

## Box 9

### Auszug aus dem Länderbericht von Freedom House 2025

*The Rwandan Patriotic Front (RPF), led by President Paul Kagame, has ruled the country since it ousted forces responsible for the 1994 genocide, ending the civil war that began in 1990. While the regime has maintained stability and economic growth, the government continues to suppress political dissent through pervasive surveillance, intimidation, arbitrary detention, torture, and renditions or suspected assassinations of exiled dissidents.*

Quelle: <https://freedomhouse.org/country/rwanda/freedom-world/2025>

## Kommentar

Ruanda ist allen relevanten Menschenrechtsabkommen der UN beigetreten. Nichtsdestotrotz gilt es nach Einschätzung von Freedom House als „nicht frei“. Insbesondere die bürgerlichen und politischen Rechte sind stark eingeschränkt.

Nachdem zwischen 1994 und 2000 Ruanda zunächst von einer Regierung der Nationalen Einheit unter Präsident Bizimungu regiert wurde, übernahm die RPF ab 2000 unter Kagame die alleinige Regierungsverantwortung. Seitdem hat sie ihre Macht im Land konsolidiert. Eine nennenswerte politische Opposition gibt es im Land nicht. Immer wieder werden oppositionelle Politiker:innen mit Bezug auf staatsgefährdende Aktivitäten oder vermeintliche Genozidideologie behindert und wird das Recht zur Bildung politischer Parteien eingeschränkt. So verbot die Regierung unter RPF-Führung Bizimungus neu gegründete Demokratische Erneuerungspartei (Parti démocratique pour le nouveau) als vermeintlich radikale Hutu-Partei. Der Politiker selbst wurde wenig später wegen der Vereinigung mit kriminellen Elementen und der Anstiftung zum Ungehorsam verhaftet durch die Polizei. Im Zuge der Wahlen 2010 inhaftierte die Polizei auch Victoire Ingabire, Präsidentin der Vereinigten Demokratischen Kräfte (Forces Démocratiques Unifiées), kurz nach ihrer Einreise nach Ruanda wegen Terrorismus und Genozidideologie sowie wegen Verschwörung gegen die Autoritäten und die verfassungsmäßigen Grundsätze mittels Einsatzes von Terrorismus und Waffengewalt. Die unabhängige Kandidatin Diane Rwigara wurde 2017 ebenfalls inhaftiert, nachdem diese sich als Alternative zu Kagame aufgestellt hatte. Sowohl Ingabire als auch Rwigara wurden für die Wahl 2024 als Kandidatinnen disqualifiziert. Im Oktober 2021 wurden etliche Mitglieder der Partei Entwicklung und Freiheit (Dafsa-Umurinzi) wegen der Verbreitung von Falschinformationen und schädlicher Propaganda mit der Absicht eine feindselige internationale Meinung gegen die ruandische Regierung hervorzurufen durch die Polizei verhaftet und anschließend durch die Judikative verurteilt.

Derlei Verfolgung betrifft jedoch nicht nur Politiker:innen sondern auch Personen des öffentlichen Lebens oder Aktivist:innen der Zivilgesellschaft, die das Narrativ des geeinten Ruanda oder die Vormachtstellung der RPF in Frage stellen. Schlagzeilen machte etwa der Tod des populären Sängers und Tutsi-Genozid Überlebenden Kizito Mihigo. Dieser veröffentlichte 2014 ein Lied, das nicht nur Mitgefühl mit den Opfern des Genozids 1994 ausdrückte, sondern auch Kriegsoffern oder Opfern von Racheakten gedachte. Dies wurde als Angriff auf

das öffentliche Narrativ angesehen, es gäbe keine Racheakte der RPF an Hutu. Mihigo wurde verhaftet und starb im Gewahrsam der Polizei. Offiziell lautet die Todesursache Selbstmord. Generell ist der ruandische Überwachungsapparat einer der weitreichendsten in Afrika. Soziale Medien und das Internet werden streng überwacht und eine erhebliche Anzahl an ruandischen Bürger:innen fungiert als Informant:innen für die Polizei und Geheimdienste.

Ruandische Geheimdienste verfolgen nach [Informationen von Human Rights Watch](#) Oppositionelle auch jenseits der Staatsgrenzen. So wurde etwa der ehemalige Hotelmanager des Hôtel des Mille Collines Paul Rusesabagina, der wegen seiner Rettung von 1.268 Menschen während des Genozids bekannt wurde, nach Angaben seiner Anwältin 2020 widerrechtlich aus Dubai entführt und in Ruanda vor Gericht gestellt. Rusesabagina ist Mitglied des oppositionellen Mouvement Rwandais pour la Changement Démocratique (Ruandische Bewegung für demokratischen Wandel) und soll dessen bewaffneten Arm mitfinanziert haben. Rusesabagina wurde in einem Verfahren, das von ausländischen Prozessbeobachter:innen als unfair beschrieben wird, zu 25 Jahren Haft verurteilt.

Nach Angaben von [Reportern ohne Grenzen](#) sind die ruandischen Geheimdienste auch an Repressionen gegen Reporter:innen und Blogger:innen aus dem In- und Ausland beteiligt. So wurden einige Verfahren gegen Journalist:innen für deren Nutzung von YouTube eingeleitet, weil diese sich nicht bei der Ruandischen Medienkommission registriert hatten.

Die Gleichstellung der Geschlechter ist in Ruanda weit fortgeschritten. So belegte Ruanda auf dem [Global Gender Gap Index 2020](#) den 9. Platz (noch vor Deutschland auf Platz 10) und unter den Ländern Sub-Sahara Afrikas den ersten Platz. Dabei ist die politische Gleichstellung am weitesten fortgeschritten. In der Verfassung ist etwa eine 30-Prozent-Quote für Frauen in den Nationalen Entscheidungsgremien verankert. Tatsächlich liegt die Frauenquote im Parlament derzeit bei über 60 Prozent. Auch in der Ehe genießen beide Geschlechter die gleichen Rechte.

Ebenfalls im Bereich der LGBTQIA+-Rechte ist Ruanda recht fortschrittlich. Im Jahr 2011 unterzeichnete die ruandische Regierung als einer von nur fünf afrikanischen Ländern die Gemeinsame Erklärung der UN zur Beendigung von Gewalttaten und damit verbundenen Menschenrechtsverletzungen aufgrund von sexueller Orientierung und Geschlechtsidentität ([Ending Acts of Violence and Related Human Rights Violations Based On Sexual Orientation and Gender Identity](#)). Dennoch werden LGBTQIA+ in Rwanda oft stigmatisiert und teilweise auch von der Polizei, in Vergangenheit oft gestützt auf den im Strafgesetzbuch verankerten Schutz der öffentlichen Ordnung und Moral, verfolgt.

## Innere Lage im Empfängerland

### Box 10

#### **Politisches System; Auszug aus dem Transformationsatlas 2024 der Bertelsmann Stiftung**

*Rwanda has maintained political stability and relatively low levels of corruption over the past two years. This is directly attributable to the regime's strong authoritarian grip over the country. Security and control of the territory have remained largely secure. The ruling party, the Rwandan Patriotic Front (RPF), continues to exert significant influence over the country and effectively controls public space and civil society.*

*Loyalty and discipline are expected across institutions and in various aspects of the public sphere. Detractors, particularly those within circles of power, are not tolerated, and many have either been targeted and forced into exile or assassinated. Repression has also been aimed at other forms of opposition, specifically non-RPF political adversaries, journalists and civil society activists. There is minimal space for power-sharing, genuine political diversity, an independent and thriving civil society, or freedom of expression.*

Quelle: <https://bti-project.org/en/reports/country-dashboard/RWA>

### **Korruptionsindex von Transparency International - Corruption Perceptions Index (2024)**

Im Jahresbericht 2024 von Transparency International, für den es in 180 Staaten Befragungen zur Wahrnehmung von Korruption bei Beamt:innen und Politiker:innen durchführte, erzielte Ruanda 57 Punkte (2023: 53 Punkte). Damit erzielt es genauso viele Punkte wie Botswana und Portugal. Deutschland erzielte 75 Punkte.

Quelle: <https://www.transparency.org/en/cpi/2024>

### **Spannungen und innere Konflikte**

Als bestimmendes Ereignis in der Geschichte Ruandas gilt der Genozid von 1994, in dessen Zuge radikale Hutu zwischen April und Mitte Juli 1994 mehr als 800.000 Angehörige der Tutsi-Minderheit sowie gemäßigte Hutu und Twa töteten. Der Genozid endete mit der Machtübernahme der Ruandischen Patriotischen Front (RPF). Weit angelegte *Transitional Justice* Maßnahmen wie die sogenannten Gacaca-Gerichte, wurden durchgeführt, um die verschiedenen Bevölkerungsgruppen, Täter:innen wie Überlebende der Gewalt wieder zu versöhnen. Obwohl die politische Nutzung der Bezeichnungen „Hutu“ und „Tutsi“ inzwischen verboten sind und unter den Straftatbestand des Divisionismus fallen, sind die innergesellschaftlichen Spannungen nach wie vor spürbar bzw. drohen von im Nachbarland Kongo operierenden Gruppen wieder ins Land überzugreifen. So kam es 2019 etwa zu einem Angriff der RUD-Uranana, einer Splitterbewegung der revisionistischen Demokratischen Kräfte zur Befreiung Ruandas (Forces Démocratiques de Libération du Rwanda, FDLR). Da die Sicherheitskräfte hart gegen Divisionist:innen vorgehen (siehe [Rolle des Militärs in der Gesellschaft & Achtung der Menschenrechte im Empfängerland](#)), ist ein Wiederaufflammen dieser ethnischen Konflikte aber eher unwahrscheinlich.

Die politische Lage im inneren des Landes ist ansonsten weitestgehend ruhig. Es dominiert nach wie vor die Ruandisch Patriotische Front (Rwandan Patriotic Front, RPF). Die Herrschaft der RPF ist inzwischen sehr auf Präsident Kagame zugeschnitten, der 2017 mit 98,8 Prozent der Stimmen wiedergewählt wurde und verfassungsgemäß bis 2034 regieren könnte. Weil es keine nennenswerte Opposition im Land gibt, bewertet Freedom House mit 0 von 4 Punkten das Wahlverfahren jedoch als nicht frei und nicht fair. Das Wahlergebnis der Wahlen 2024 spiegelte dies wider: Der Amtsinhaber Kagame gewann die Präsidentschaftswahl mit 99,15 Prozent. Kagame ist seit 2000 im Amt des Präsidenten. Eine umstrittene Verfassungsänderung im Jahr 2015 ermöglichte es ihm bis 2034 das Amt des Präsidenten halten zu können.

Auch im Zuge der Covid-19-Pandemie kam es zu keinen größeren Protesten; weder gegen die angeordneten Maßnahmen zur Eindämmung der Pandemie noch wegen ihren ökonomischen Folgen.

## Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region

### Geographische Lage

Die Republik Ruanda liegt in Ostafrika in der Region der Großen Seen, die neben Ruanda auch Burundi, Uganda, die östlichen Teile der Demokratischen Republik Kongo (DRK), sowie Tansanias als auch Kenias umfasst. Das lediglich 26.338 km<sup>2</sup> große Ruanda grenzt im Norden an die Republik Uganda, im Osten bzw. Süd-Osten an die Vereinigte Republik Tansania, im Süden an die Republik Burundi und im Westen an die Demokratische Republik Kongo. Aufgrund seiner Höhenstruktur wird Ruanda auch „Land der tausend Hügel“ genannt.

Ende des 19. Jahrhunderts gliederte das Deutsche Reich das Gebiet, das zuvor jahrhundertlang durch eine Monarchie beherrscht wurde, in das deutsche Kolonialgebiet Deutsch-Ostafrika ein. Nach Ende des Ersten Weltkrieges sprach der Völkerbund es Belgien als Teil des Mandatsgebietes Ruanda-Urundi zu. Aus der Kolonialzeit stammt auch die Kategorisierung der Bevölkerung in „Hutu“, „Tutsi“ und „Twa“. Diese Bezeichnungen existierten zwar bereits vor Ankunft der Europäer, die Kolonialmächte luden diese aber rassistisch auf erfassen sie amtlich und machten sie damit zu exklusiven Kategorien. Der Genozid, der 1994 stattfand und mit der Regierungsübernahme der RPF endete, steht in diesem historischen Kontext. Die neue Regierung verbot schließlich die Verwendung der Begriffe „Hutu“ und „Tutsi“ und führte den Straftatbestand des Divisionismus ein, um den gesellschaftlichen Zusammenhalt zu stärken. Bei den meisten Ruander:innen ist Kinyarwanda die Muttersprache. Durch die koloniale Vergangenheit ist zudem Französisch weit verbreitet, vor allem in der älteren Bevölkerung. Die RPF führte Englisch als weitere Amtssprache ein, da viele ihrer Kader aus dem Exil im englischsprachigen Uganda kamen und Französisch ob der unrühmlichen Rolle Frankreichs während des Genozids (Frankreich hatte bis zuletzt das „Hutu“-Regime Juvénal Habyarimanas unterstützt) verpönt war.

### Politische Situation in der Region

Die Geschichte der Region der großen Seen ist von einer Vielzahl an gewaltsamen politischen Umbrüchen, staatlicher Fragilität (die DRK belegt auf dem State Fragility Index 2021 Platz 5, Burundi Platz 16, Uganda Platz 24 und Ruanda Platz 39), aber auch grenzüberschreitenden Gewalt und Vertreibungen geprägt. Hierzu gehören sowohl der ruandische Genozid als auch die sogenannten Kongo-Kriege, die die Beziehungen zwischen den Ländern auch heute noch prägen.

Historisch bedingt sind die Beziehungen insbesondere zwischen Ruanda und Burundi aber auch zwischen Ruanda und der Demokratischen Republik Kongo angespannt. Während Burundis regierende Partei, der Nationalrat für die Verteidigung der Demokratie (Conseil National Pour la Défense de la Démocratie – Forces de Défense de la Démocratie), aus einer Hutu-dominierten Befreiungsbewegung hervorging, die ein Tutsi-dominiertes Regime bekämpfte und stürzte, nahm die Geschichte in Ruanda den entgegengesetzten Lauf. Hier beendete die Tutsi-dominierte RPF die Hutu-Regierung von Habyarimanas. Aufgrund dieser Vorgeschichte sind radikale Hutu in Burundi davon überzeugt, dass Ruanda von Tutsi dominiert wird ist, die, von ihrer Überlegenheit überzeugt, einen Regime-Change in Burundi anstreben. Auf der anderen Seite bezichtigen radikale Tutsi in Ruanda die burundischen Hutu, die gleiche Ideologie wie die ruandischen Hutu zu teilen, welche für den Genozid verantwortlich waren. Beide Narrative werden regelmäßig durch Exilant:innen befeuert, die über ethnisch

motivierter Unterdrückung im jeweiligen Heimatland berichten. Die ruandisch-burundischen Beziehungen erreichten im Jahr 2015 ihren Tiefstand, als Burundi den nördlichen Nachbarn beschuldigte, einen Putschversuch unterstützt zu haben. Burundi fand sich in seinen Vermutungen bestätigt, als viele der vermeintlichen Putschist:innen im Nachbarland Asyl erhielten, und schloss daraufhin die Grenzen. Nach einer Phase der Annäherung und Grenzöffnung 2022 haben sich die Beziehungen zwischen den beiden Ländern wieder merklich verschlechtert. Aufgrund steigender Spannungen im Kongo hatte Burundi im Frühjahr 2024 die burundisch/ruandische Grenze erneut geschlossen. Burundische Soldat:innen kämpfen im Kongo mit der kongolesischen Armee gegen die ruandische M23 Proxy-Gruppe. Außerdem warf Burundi Ruanda vor die burundische Rebellen-Gruppe Red Tabara im Kongo zu unterstützen.

Auch Ruandas Verhältnis zu seinem westlichen Nachbarn, der Demokratischen Republik Kongo, ist immer wieder von Konflikten geprägt. Im Zentrum stehen dabei zumeist die beiden östlichen Regionen der DRK Nord- und Südkivu. Bereits im 18. Jahrhundert ließen sich dort zahlreiche *Banyarwanda* (Leute aus Ruanda) bzw. *Banyamulenge* (Ruandischsprachige) nieder, die dort immer noch als Fremde wahrgenommen werden und im Zentrum innergesellschaftlicher Konflikte standen. Übergriffe gegen diese Minderheiten führten mehrfach zu Konflikten zwischen den Ländern. Zudem diente die chronisch fragile Demokratische Republik Kongo häufig als Rückzugsraum für militante oppositionelle ruandische Gruppen.

Als 1994 die Reste der ehemaligen ruandischen Armee (Forces Démocratiques de Libération du Rwanda, FDLR) und ihre Verbündeten der sogenannten Interahamwe-Milizen (auf Kinyarwanda „diejenigen, die zusammen kämpfen“) vor der RPF in das damalige Zaire flohen, brachten sie ihre rassistische Ideologie und den Konflikt zwischen Hutu und Tutsi mit. Es kam zu Massakern und als Reaktion darauf zur Gründung von Selbstverteidigungsgruppen der Tutsi. 1996 griffen ruandische Truppen direkt in den Konflikt ein und führten letztlich mit der Allianz der Demokratischen Kräfte für die Befreiung des Kongo (Alliance des Forces Démocratiques pour la Libération du Congo, AFDL) unter Laurent-Désiré Kabila den Sturz des Mobutu-Regimes und das Ende Zaires herbei. Die ruandische Armee löste die Flüchtlingslager im Kongo auf, drängte die Flüchtlinge zurück nach Ruanda und verfolgte den Rest tiefer in die DRK. Hierbei kam es zu Massenmord und ethnischen Säuberungen, die [seitens der UN dokumentiert wurden](#). Nach dem Krieg versuchte Kabila sich von dem ruandischen Einfluss zu befreien und es folgte eine weitere Invasion ruandischer und ugandischer Truppen. Die Ruander wurden seitens der kongolesischen Bevölkerung als Besatzungsmacht wahrgenommen, weshalb Kabilas Rhetorik auf fruchtbaren Boden fiel. Ein schneller Sieg der ruandisch/ugandischen Koalition wurde in diesem zweiten Kongo Krieg durch den Eintritt Angolas und Zimbabwes auf Seite der DRK verhindert. Die Folge war eine jahrelange Besatzung und Fragmentierung des Ostkongos. Auch nach den Kongo Kriegen (2004 - 2009) setzte sich der Konflikt um die ruandischsprachige Minderheit im Ostkongo fort. Unter Laurent Nkunda kämpften die Tutsi-Rebell:innen des Nationalkongress zur Verteidigung des Volkes (Congrès national pour la défense du peuple, CNDP) gegen die Zentralregierung, die sie der Kooperation mit der FDLR bezichtigte. Nach jahrelanger Unterstützung der CNDP verhandelte Ruanda 2008 einen Waffenstillstand zwischen der Gruppe und Kinshasa, unter der Bedingung einer gemeinsamen ruandisch/kongolesischen Militäroffensive gegen die FDLR. Die CNDP wurde in die kongolesische Armee übernommen und transformierte sich in eine politische Partei. Teile der CNDP verließen jedoch die Armee 2012 wieder und gründeten die Bewegung 23. März (M23), die bis heute (mit Unterstützung Ruandas und Ugandas) in der Kivu-Region aktiv ist.

Neuerliche Spannungen zwischen der DRK und Ruanda entstanden angesichts erneuter Offensiven von M23 im Jahr 2022. Zum jetzigen Zeitpunkt (April 2024) hat die Gruppe die Provinzhauptstadt Goma eingekesselt. Die kongolesische Armee und südafrikanisch/tansanische Soldat:innen aus der "Southern African Development Community" (SADC) Mission halten die Kleinstadt Sake, welche ein Einfallstor nach Goma darstellt, gegen M23 und RDF. UN-Berichte legen nah, dass Ruanda M23 auch operational unterstützt. Armeeverbände der RDF als auch schwere Waffen wurden durch Drohnenaufnahmen in Nordkivu lokalisiert.

Bessere, wenn auch nicht konfliktfreie Beziehungen pflegt Ruanda zu Uganda. Die Führer beider Länder eint eine gemeinsame Geschichte, da Ruandas Präsident Kagame im Exil in Uganda aufwuchs und dort als Leutnant in Musevenis National Resistance Army (NRA) kämpfte. Nach Musevenis Machtübernahme in Uganda unterstützte dieser die RPF in ihrem Angriff auf Ruanda. Auch in den Kongo-Kriegen kämpften beide Länder meist auf derselben Seite, auch wenn es im zweiten Kongo-Krieg zu Differenzen kam. So versuchten beide Länder ihren Einfluss im und ihren Zugriff auf die natürlichen Ressourcen, allen voran Gold und Diamanten aber auch Coltan und Edelhölzer, im Nachbarland zu vergrößern, indem sie unterschiedliche Konfliktparteien unterstützten.

Die Konflikte zwischen den Nachbarn eskalierten ab 2019, als Ruanda seinem Nachbarn vorwarf die Rebellengruppe RUD-Uranana zu unterstützen, welche ruandisches Territorium angriff. Uganda wiederum warf Kigali vor, illegale Spionagetätigkeiten in Uganda durchzuführen. Beide Länder legten daraufhin ihre Beziehungen auf Eis und schlossen die Grenzen. Erst nachdem sich die Beziehungen beider Länder verbessert hatten, wurden sie Anfang 2022 wieder geöffnet.

Trotz allem versucht Ruanda als Triebkraft der regionalen Integration etwa innerhalb der Ost-afrikanischen Gemeinschaft (East African Community, EAC) zu wirken und diese Rolle zu seinem Vorteil zu gestalten. So gilt Präsident Kagame innerhalb der Afrikanischen Union etwa als Wegbereiter der im Januar 2021 gestarteten Afrikanischen Freihandelszone (African Continental Free Trade Area, AfCFTA).

## Grenzkonflikte

Wie bereits erwähnt, ist die politische Situation in der Region, insbesondere zwischen Ruanda und Burundi, angespannt. Mit dem südlichen Nachbarn befindet sich Ruanda seit 1965 in einem Grenzstreit. Damals änderte der als Grenzfluss anerkannte Fluss Kanyaru seinen Lauf, was zu Konflikten zwischen lokalen Gemeinden führte, die das Gebiet landwirtschaftlich nutzen. Zudem gab es in der Vergangenheit auch zwischen der Demokratischen Republik Kongo und Ruanda Grenzkonflikte, weil Hutu-Milizen Angriffe von der DRK aus auf Ruandisches Gebiet unternahmen, während ruandische Streitkräfte auf dem Gebiet der DRK operierten bzw. dort lokale Milizen unterstützten. Um gegenseitige Anschuldigungen zu Grenzverletzungen verifizieren zu können, einigten sich beide Länder unter Vermittlung der UN auf einen Joint Verification Mechanism (JVM).

Dem gleichen Zweck dient ein Joint Technical Committee, auf das sich Ruanda und Uganda im Jahr 2007 verständigten. Dieses hat nicht nur die Aufgabe den Grenzverlauf in einigen Bereichen zu markieren, sondern soll auch grenzüberschreitende Sicherheits- und Kriminalitätsfragen diskutieren und so Spannungen reduzieren helfen.

## Regionale Rüstungskontrolle

Aufgrund seiner Erfahrungen mit Bürgerkrieg und Genozid sowie angesichts der Spannungen und Instabilitäten in Ruandas Nachbarländern ist die Regierung in Kigali bemüht, insbesondere das Problem der Kleinwaffenproliferation regional zu lösen. Das Land hat die sogenannte Kinshasa-Deklaration sowie das Nairobi Protokoll unterzeichnet, das darauf abzielt den illegalen Handel mit Klein- und Leichtwaffen in Zentralafrika zu beschränken bzw. die Anzahl dieser Waffen in der Region der Großen Seen und am Horn von Afrika zu reduzieren. Neben diesen regionalen Abkommen ist Ruanda auch Mitglied des Regional Centre on Small Arms (RECSA), das den Kampf gegen die Proliferation von Klein- und Leichtwaffen in der Region der großen Seen und dem Horn von Afrika koordiniert und das Nairobi Protokoll umsetzt.

Die von der Kommission der Afrikanischen Union in Zusammenarbeit mit dem BICC (Bonn International Centre for Conflict Studies) betriebene [Arms Control Database](#), die Fortschritte bei der Umsetzung der Silence the Guns 2030-Initiative erfassen soll, verzeichnet für Ruanda 24 Aktivitäten. Das Land liegt damit im afrikanischen Vergleich im Mittelfeld, aber hinter seinen Nachbarländern.

## Bedrohung von Alliierten

### Stationierung alliierter Streitkräfte in der Region

Derzeit befinden sich alliierte Truppen nur in einem von Ruandas vier Nachbarländern. In der Demokratischen Republik Kongo sind im Rahmen der Mission der Vereinten Nationen für die Stabilisierung in der Demokratischen Republik Kongo (MONUSCO) Soldat:innen aus Belgien (1), Tschechien (2), Frankreich (4), Polen (2), Rumänien (7), dem Vereinigten Königreich (3) sowie den USA (3) präsent.

Im Rahmen der Operation Crocodile, einer kanadischen Unterstützungsmission zur MONUSCO sind überdies acht kanadische Soldat:innen in der Demokratischen Republik Kongo stationiert. Angriffe der ruandischen M23 Proxy-Gruppe auf MONUSCO Personal in der jüngeren Vergangenheit betonen die Risiken deutscher Rüstungsexporte an Ruanda.

## Verhalten in der internationalen Gemeinschaft

**Tabelle 13**

### *Beitritt zu wichtigen Anti-Terrorismus-Abkommen*

Abkommen	Status	Quelle
Konvention zur Unterdrückung von Flugzeugentführungen von 1971	Beigetreten	<a href="http://www.icao.int">http://www.icao.int</a>
Konvention zum Schutz bestimmter Personen, einschließlich Diplomaten von 1977	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Internationale Konvention gegen Geiselnahmen von 1983	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>

Abkommen	Status	Quelle
Konvention zum physischen Schutz nuklearen Materials von 1987	Beigetreten	<a href="http://www.iaea.org">http://www.iaea.org</a>
Konventionen zur Markierung von Plastiksprengstoff von 1998	Nicht beigetreten	<a href="http://www.icao.int">http://www.icao.int</a>
Internationale Konvention zur Unterdrückung terroristischer Bombenanschläge von 2001	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Internationale Konvention zur Unterdrückung der Finanzierung terroristischer Organisationen von 2002	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Internationale Konvention zur Unterdrückung von Handlungen des Nuklear-Terrorismus von 2007	Unterzeichnet, nicht beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>

### Kommentar

Ruanda ist der Mehrzahl der wichtigen Anti-Terrorismus-Abkommen ohne Einschränkungen beigetreten. Die Internationale Konvention zur Unterdrückung von Handlungen des Nuklear-Terrorismus von 2007 hat Ruanda unterzeichnet, bisher jedoch nicht ratifiziert. Einzig der Konvention zur Markierung von Plastiksprengstoff ist Ruanda nicht beigetreten. Da es bisher nicht als Produzent von Plastiksprengstoffen in Erscheinung getreten ist, hat dies jedoch keine gravierenden negativen Auswirkungen.

### Internationale Kriminalität

#### Tabelle 14

#### *Beitritt zu internationalen Abkommen in der Kriminalitätsbekämpfung*

Abkommen	Status	Quelle
Konvention gegen Transnationale Organisierte Kriminalität von 2003	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Zusatzprotokoll (a) zur Unterdrückung von Menschenhandel (2003)	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Zusatzprotokoll (b) gegen den Schmuggel von Auswanderern (2004)	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Zusatzprotokoll (c) gegen die unerlaubte Herstellung und den Transport von Feuerwaffen (2005)	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>

### Kommentar

Ruanda ist allen relevanten internationalen Abkommen zur Bekämpfung von Kriminalität beigetreten.

Insbesondere im Kampf gegen die illegale Verbreitung und Ausfuhr von Klein- und Leichtwaffen ist es recht aktiv. So erließ das Land in 2009 ein Gesetz (Gesetz 33/2009), das zwar den privaten Besitz von Feuerwaffen erlaubt, diesen aber gleichzeitig regelt und eine verbindliche Registrierung der Waffen vorschreibt. Ruanda ist auch Mitglied des Regional Centre on

Small Arms (RECSA), das den Kampf gegen die Proliferation von Klein- und Leichtwaffen in der Region der großen Seen und dem Horn von Afrika koordiniert. Zu den Aktivitäten von RECSA gehörte u. a. eine Initiative zur Markierung von Kleinwaffen. Einem Bericht des BICC zufolge gehörte Ruanda in dieser Initiative zu den Vorreitern. Seit 2016 führte RECSA in Kooperation mit ruandischen Sicherheitskräften vier Kurse zu Weapons and Ammunition Management (WAM) in Ruanda durch, um die Gefahr der Abzweigung von Waffen in Beständen der RDF zu vermeiden. Bekannte Kapazitäten zur eigenen Kleinwaffenproduktion besitzt Ruanda derzeit (noch) nicht.

Auch für den internationalen Drogenhandel spielt Ruanda nach Angaben des [Global Organized Crime Index](#) keine große Rolle. Dies liegt unter anderem an den sehr harten Drogen Gesetzen im Land, das bereits Cannabis als sehr starkes Betäubungsmittel einstuft. Artikel 263 des Gesetzes Nr. 68/2018 vom 30.08.2018 legt die Strafen für Herstellung, Besitz und Handel mit starken Betäubungsmitteln mit Freiheitsstrafen zwischen 20 Jahren und lebenslänglich sowie Geldstrafen zwischen 20 und 30 Millionen ruandischen Francs (ca. 20.000 bis 30.000 Euro) fest. Zudem setzt die ruandische Polizei vermehrt auf das Mittel des sogenannten Community Policing und die Neighbors' Eye (Ijisho ry'umuturanyi) Initiative, um den Drogenhandel und -konsum einzudämmen.

Das größte Problem im Bereich der organisierten Kriminalität in Ruanda bildet der Menschenhandel. Noch immer werden Menschen in Ruanda als Zwangsarbeiter:innen in Haushalten, der Landwirtschaft, dem Bergbau und im Dienstleistungssektor als ausgebeutet oder als Prostituierte in Hotels angeboten. Zwar existiert seit 2018 ein Gesetz zur Bekämpfung des Menschenhandels, das Freiheitsstrafen von 10 bis 15 Jahren (20 bis 25 Jahre bei grenzüberschreitenden Straftaten) vorsieht, sowie eine dem Rwanda Investigation Bureau (RIB) unterstehende 15-köpfige Anti-Trafficking-Unit. Trotzdem sind diese Maßnahmen in der Praxis unzureichend. Nach dem [Trafficking in Persons Report](#) 2024 des US Department of State erfüllt die Regierung Ruandas trotz erheblicher Anstrengungen die Mindeststandards für die Beseitigung des Menschenhandels nicht vollständig. Nach dem Bericht verstärkte die Regierung zwar ihre Bemühungen, Opfer von Menschenhandel zu identifizieren und sie in Betreuungseinrichtung aufzunehmen. Was jedoch die Zahl der Ermittlungen bzw. der Verurteilungen im Bereich Menschenhandel 2021 angeht, blieben die Behörden hinter denen des Vorjahres zurück. Zudem verfüge die Regierung über kein Programm zur Unterstützung von Zeugen und keine Schutzräume für männliche Opfer.

Die Präsidentenfamilie und die RPF kontrollieren weite Teile der ruandischen Wirtschaft durch ihre Holdinggesellschaft „Crystal Ventures“. Korruption ist zwar in den Institutionen wenig verbreitet, geht aber hauptsächlich von höheren Regierungsposten aus.

**Tabelle 15**

***Ausgewählte völkerrechtliche Vereinbarungen***

<b>Abkommen</b>	<b>Status</b>	<b>Quelle</b>
Völkermord-Konvention von 1951	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Genfer Konvention zum Schutz von Zivilisten in Kriegszeiten von 1950	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch

Abkommen	Status	Quelle
Zusatzprotokolle zur Genfer Konvention von 1950 zum Schutz von Opfern in bewaffneten Konflikten von 1978	Beigetreten (unter Vorbehalt)	SIPRI Jahrbuch
Internationaler Strafgerichtshof (Römisches Statut) von 2002	Nicht beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>
Anti-Korruptions-Konvention von 2005	Beigetreten	<a href="http://treaties.un.org">http://treaties.un.org</a>

### UN-Berichterstattung

Ruanda hat 2001 seinen ersten und bisher einzigen Bericht gegenüber dem [UN-Waffenregister](#) UNROCA eingereicht. Darin werden einige Importe verzeichnet. Eigene Exporte tätigte das Land demnach nicht. Auch im Rahmen des UN-Registers für [Militärausgaben](#) übermittelte das Land bisher keine Daten.

Ruanda ist bis dato kein Mitglied des [Internationalen Waffenhandelsvertrages](#) (ATT) und übermittelt daher auch keine Berichte. Das Land hat den Vertrag zwar 2013 unterzeichnet, bisher aber nicht ratifiziert. Der ehemalige Justizminister Johnston Busingye erklärte 2018 nochmals Ruandas Bekenntnis zum ATT. Warum die Ratifizierung bis heute aussteht, ist unklar. Im Rahmen des [Programme of Action](#) on small arms and light weapons berichtet Ruanda dagegen seit 2018 regelmäßig im zweijährigen Turnus. Zuvor übermittelte es Berichte in den Jahren 2005, 2008 und 2010.

### Unerlaubte Wiederausfuhr

Wie bereits im Abschnitt über die [Politische Situation in der Region](#) dargelegt, bestehen enge Verbindungen zwischen Ruanda und der in der DRK operierenden M23. So legte die Expert:innengruppe der Vereinten Nationen für die Demokratische Republik Kongo dem UN Sicherheitsrat am 4. August 2022 einen geheimen Bericht vor, der etliche Beweise dafür aufführte, dass M23 Truppen nicht nur mit Ausrüstung wie Uniformen, Munition oder Waffen, sondern ihre Offensive auch direkt durch ruandische Truppen unterstützt wurden. Der UN-Sondergesandte für den Kongo, Bintou Keita, warnte den Sicherheitsrat bereits Ende Juni 2022, dass sich die M23 während ihrer jüngsten Offensiven zunehmend wie eine konventionelle Armee verhalten habe. Ein [UN-Bericht](#) vom 15. Dezember 2023 ordnet die RDF-Truppen im Kongo 5 verschiedenen Brigaden, sowie den Spezialeinheiten zu. Dazu kommt ein Kampf/Aufklärungsteam aus 250 ex-FDLR Kämpfern unter dem Kommando des „Defence Intelligence Department“ (DID). Ruanda bestreitet jedoch jede Intervention in der DRK sowie die Unterstützung der M23.

In der [iTrace Datenbank](#) von Conflict Armament Research, die Fälle illegaler Wiederausfuhr dokumentiert, sind für Ruanda und die DRK keine Einträge vorhanden. Dennoch ist davon auszugehen, dass eine Weitergabe von Waffen an bewaffnete Gruppen in der DRK von Seiten Ruandas stattfand bzw. stattfindet. Da die kongolesische Armee seit Anfang 2024 auch chinesische [CH-4 Drohnen gegen M23/RDF einsetzt](#) und moderne ruandische Waffensysteme im Kongo lokalisiert wurden ist nicht auszuschließen, dass das Antidrohnsystem welches 2020/2021 aus Deutschland an Ruanda geliefert wurde auch im Kongo eingesetzt wird. Hier fehlen aber genauere Informationen bezüglich des Systems.

## Wirtschaftliche und technische Kapazität des Landes

### Box 11

#### Auszug aus dem Transformationsatlas 2024 der Bertelsmann Stiftung

From an economic standpoint, Rwanda had been experiencing steady growth by the time the COVID-19 pandemic occurred. GDP had been growing at an annual rate of about 7% throughout the period from 2010 to 2019, and GDP per capita is at a rate of 5%. As a result of the COVID-19 pandemic and its impact on the economy, Rwanda experienced a contraction of its GDP (-3.4%) in 2020. The Rwandan economy rebounded in 2021, with a GDP growth rate of 10.9%. The country's important structural constraints have remained unchanged. Rwanda is a landlocked country, which affects its transportation costs and its ability to compete with neighbors. It has a small resource base, which it has tried to transform by investing in the service sector. While it has made important headway in terms of restructuring its economy, major impediments continue to limit development – notably a modest level of industrialization, a small formal sector, high levels of unemployment or underemployment, and a high level of dependency on foreign aid. Most Rwandans continue to live in rural areas and to live off subsistence farming on decreasing quantities of land. Poverty rates are therefore high – even higher than the government estimates, according to some researchers. Most Rwandans have little formal education and few labor skills to contribute to the type of economy the Rwandan government aims to set up. Economic disparities increasingly overlap with socioeconomic – especially urban-rural – and ethnic divides, which makes the combination a source of frustration, especially among those not privileged or as privileged by the Rwandan government's policies. These include subsistence farmers, as well as youth working in the informal sector in cities. In addition, the party's impact on the economy remains significant. The president and his top advisors advocate for an authoritarian developmental state. Consequently, a group of favored businesses overseen by the military and the ruling party has extended its control over the market. In rural regions, the government has exerted considerable influence over the agricultural sector by way of cooperatives managed by local administrators who are predominantly loyal to the ruling party. Despite the Rwandan government's claim to espouse liberal and market-oriented policies, it continues to exert substantial influence over the economy and market.

Quelle: <https://bti-project.org/en/reports/country-report/RWA>

**Tabelle 16**

#### Anteile Militärausgaben, Gesundheitsausgaben und Bildungsausgaben am BIP (in%)

	2020	2021	2022	2023	2024
Militärausgaben (in Millionen US-Dollar)	171	201	189	179	191
Militärausgaben/BIP	1,5	1,5	1,3	1,3	1,2
Gesundheitsausgaben/BIP	7,5	7,3	7,9	-	-

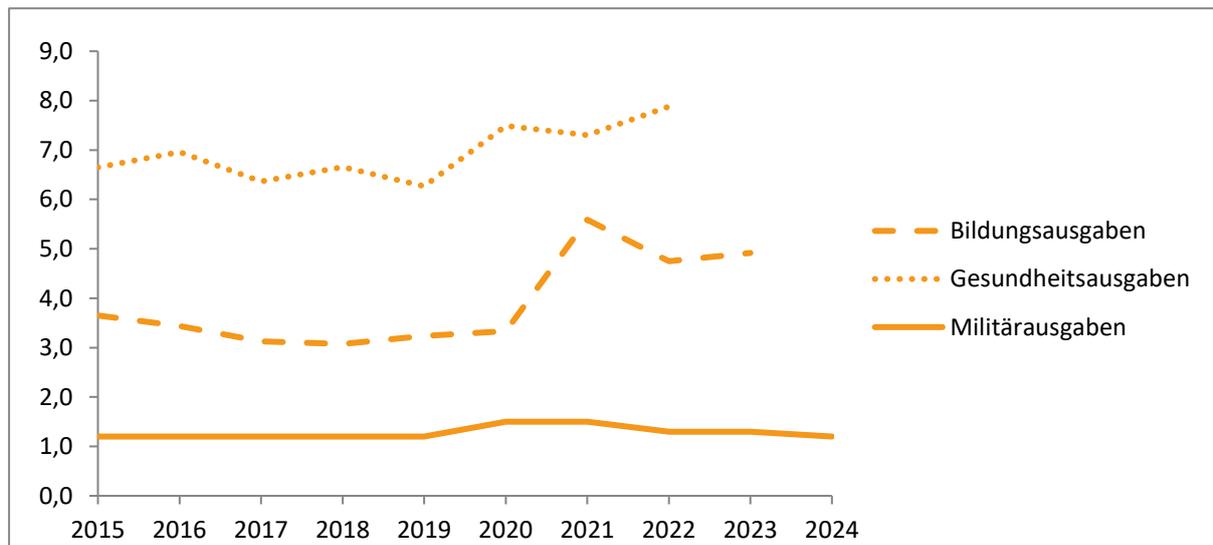
	2020	2021	2022	2023	2024
Bildungsausgaben/BIP	3,3	5,6	4,7	4,9	-

Angaben in konstanten Preisen mit 2023 als Basisjahr.

Quellen: SIPRI Military Expenditure Database, World Bank Data (World Development Indicators)

### Schaubild 5

#### Entwicklung Anteile Militärausgaben, Gesundheitsausgaben und Bildungsausgaben am BIP (in %)



Quellen: SIPRI Military Expenditure Database (Militärausgaben); World Bank Data (World Development Indicators)

### Tabelle 17

#### Absolute Auslandsverschuldung/Anteil am BIP und Entwicklungshilfe

	2019	2020	2021	2022	2023
Auslandsverschuldung	6515	8194	9318	9690	11384
Anteil am BIP (in Prozent)	63	80,5	84,1	72,8	79,4
Öffentliche Entwicklungszusammenarbeit (ODA)*	588,44	584,51	631,29	540,27	-
Net ODA (% of GNI)*	5,6	5,73	6,08	-	-
Deutsche ODA Zahlungen*	46,21	59,93	94,36	62,49	-

Angaben in aktuellen Preisen (Mio. US\$) (Auslandsverschuldung); ODA in konstanten Mio. US\$ (2023); Net ODA (% of GNI) in aktuellen Preisen; Deutsche ODA Zahlungen in konstanten Mio. US\$ (2023).

Quelle: Weltbank, IMF, OECD\*

Tabelle 18

**Globaler Militarisierungsindex – Wert und Platzierung**

	2019	2020	2021	2022	2023
Militarisierungswert	96.1	100.4	101.6	100.9	99.1
Index-Platzierung	81	81	79	74	76

Tabelle 19

**Globaler Militarisierungsindex – Wert und Platzierung der Nachbarstaaten**

		2019	2020	2021	2022	2023
Uganda	Militarisierungswert	89.1	111.3	109.9	99.7	98.5
	Index-Platzierung	91	67	65	77	77
Burundi	Militarisierungswert	124.2	116.4	109.1	116.6	128.9
	Index-Platzierung	54	60	67	55	48
Tansania	Militarisierungswert	69.4	71.5	71.3	71.4	71.5
	Index-Platzierung	119	115	113	112	112
Kongo, Dem. Rep.	Militarisierungswert	55.6	55.7	49.5	50.3	66.6
	Index-Platzierung	134	136	140	138	120

Quelle: Globaler Militarisierungsindex (GMI) – Bonn International Center for Conversion (BICC)

Der Globale Militarisierungsindex (GMI) bildet das relative Gewicht und die Bedeutung des Militärapparats eines Staates im Verhältnis zur Gesellschaft als Ganzes ab. Daten basieren auf dem GMI 2024.

<https://gmi.bicc.de/ranking-table>

Tabelle 20

**Militärausgaben der Nachbarstaaten absolut und am BIP in Prozent**

		2020	2021	2022	2023	2024
Dem. Rep.	Militärausgaben (absolut)	415	347	390	794	935
Kongo	Militärausgaben/BIP	0,7	0,5	0,6	1,1	1,2

		2020	2021	2022	2023	2024
Uganda	Militärausgaben (absolut)	1135	1155	966	977	1090
	Militärausgaben/BIP	2,5	2,3	1,8	1,8	1,9
Tansania	Militärausgaben (absolut)	728	786	875	946	966
	Militärausgaben/BIP	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2
Burundi	Militärausgaben (absolut)	82	79	102	145	160
	Militärausgaben/BIP	2,2	2,0	2,6	3,4	3,8

Angaben in konstanten Mio. US\$ (2023).

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

**Tabelle 21**

**Human Development Index (HDI)**

	2019	2020	2021	2022	2023
HDI-Wert	0,550	0,555	0,562	0,570	0,578

Quelle: [Specific country data | Human Development Reports \(undp.org\)](#)

Der HDI ist ein Wohlstandsindikator und variiert zwischen 1 (beste Entwicklungsstufe) und 0 (geringe Entwicklung). Die Länder werden in vier Klassen eingeteilt: sehr hohe, hohe, mittlere und niedrige menschliche Entwicklung. Die Berechnung des HDIs basiert auf den Kategorien Gesundheit (Lebenserwartung), Bildung und dem Bruttonationaleinkommen.

**Kommentar**

**Zusammenfassung:**

Ruanda gehört der Weltbank zufolge mit einem Pro-Kopf-Nationaleinkommen von 930 US-Dollar (2022) zu den Ländern mit einem niedrigen Einkommen („low income economies“). Auf dem Global Competitiveness Index belegt es Platz 100 von 141 Staaten. Ruanda ist hoch verschuldet und gehört zu den ärmsten Ländern weltweit. Den Human Development Index Kategorien zufolge weist es 2021 eine „niedrige menschliche Entwicklung“ auf. Es zählt zu den sogenannten Least Developed Countries (LDC) und steht hinsichtlich der Erreichung zahlreicher Sustainable Development Goals vor erheblichen Herausforderungen. Parallel dazu verfügt es über einen moderaten Militarisierungsgrad. Rüstungsexporte nach Ruanda laufen auf Basis von Kriterium 8 des Gemeinsamen Standpunktes Gefahr, die Entwicklung des Landes negativ zu beeinflussen.

**Wirtschaftliche Leistungsfähigkeit**

Laut Weltbank gehört Ruanda mit einem Pro-Kopf Nationaleinkommen von 930 US-Dollar im Jahr 2022 zu den Ländern mit einem niedrigen Einkommen („low income economies“). Erklärtes Ziel der RPF-Regierung ist es, das Land bis 2035 in eine „middle income economy“

und bis 2050 in eine „high income economy“ zu transformieren, was als sehr ambitioniert zu bezeichnen ist. Ruanda zählt zu den HIPC (Heavily Indebted Poor Countries) und die Auslandsverschuldung gemessen am BIP betrug 2022 72,8 Prozent, was sehr hoch ist. Aktuell schuldet es dem IWF (Internationalen Währungsfonds) ca. 614 Mio. US-Dollar. Auf dem Global Competitiveness Index erreichte Ruanda 2019 52,8 von 100 möglichen Punkten und rangiert damit auf Platz 100 von 141 Staaten. Auf demselben Ranking lag Deutschland 2019 auf Platz 7.

Ruanda weist eine ambitionierte Entwicklungsagenda auf, die insbesondere auf ein großes Programm zur Wirtschaftsförderung setzt. So wurde im Jahr 2009 das Rwanda Development Board (RDB) gegründet, um die Regierung bei der Unternehmensregulation, der Förderung von Tourismus und Auslandsinvestitionen sowie der Wirtschafts- und Entwicklungsplanung des Landes zu unterstützen. Im Jahr 2017 erließ die Regierung ein Sieben-Jahres-Programm (National Strategy for Transformation, NST1), das Entwicklungsziele festschrieb. Dieses sieht u. a. ein Wirtschaftswachstum von 11,5 Prozent sowie Wachstumsraten im Agrarbereich von 8,5 Prozent, in der Industrie von 14 Prozent und im Dienstleistungsbereich von 7,5 Prozent vor. Zudem sollen jährlich über 200.000 neue Jobs geschaffen werden. Ruanda verzeichnete in den letzten zehn Jahren relativ konstant gute BIP-Wachstumsraten; eine Ausnahme bildet 2020, als Ruanda einen Negativwert von -3,4 Prozent im Zuge der COVID-19-Pandemie erfuhr. Im Folgejahr erholte sich das BIP-Wachstum jedoch wieder (10,9 Prozent) und 2023 betrug es 8,2 Prozent. Damit erfüllt Ruanda jedoch seine Zielsetzung von 11,5 Prozent BIP-Wachstum derzeit nicht. Der Anteil von Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei am BIP liegt 2023 über einem Viertel (27,1 Prozent). Arbeiteten 2013 noch 73 Prozent der Beschäftigten in der Landwirtschaft, waren es 2022 56 Prozent, was jedoch immer noch ein sehr großer Anteil ist.

### Soziale Entwicklung

Mit einem Wert von 0,578 rangiert Ruanda auf Platz 159 von 193 Staaten auf dem Human Development Index (HDI) 2023 und zählt damit in den HDI-Kategorien zu den Ländern mit einer „mittleren menschlichen Entwicklung“. Deutschland liegt 2023 auf dem fünften Platz. Laut Gender Development Index (GDI) gehört Ruanda mit einem Wert von 0,922 zu den Ländern mit „mittlerer bis hoher“ Gleichheit in den HDI-Ergebnissen zwischen den Geschlechtern. Ruanda gehört seit 1971 zu der von den UN geführten Liste der „Least Developed Countries“ (LDC). Das Verhältnis von Öffentlicher Entwicklungszusammenarbeit (ODA) am Bruttonationaleinkommen (BNE) betrug der Weltbank zufolge 2021 12,1 Prozent.

Die Arbeitslosigkeit in Ruanda belief sich 2022 auf 13 Prozent, was ein hoher Anteil ist. Die Jugendarbeitslosigkeit liegt noch darüber: 2022 waren 17,4 Prozent der Jugendlichen arbeitslos. Dementsprechend steht Ruanda hinsichtlich der Erzielung von Sustainable Development Goal (SDG) 8 („decent work and economic growth“) laut [Sustainable Development Report](#) vor erheblichen Herausforderungen. Ruanda ist eins der ärmsten Länder weltweit. 2016 – aktuellere Weltbank-Daten liegen nicht vor – lebten 78 Prozent der Ruander:innen in Armut mit maximal 3,65 US-Dollar am Tag und 52 Prozent der Ruander:innen mit maximal 2,15 US-Dollar sogar in extremer Armut. Folglich attestiert auch der Sustainable Development Report, dass Ruanda hinsichtlich der Erreichung von SDG 1 („no poverty“) vor erheblichen Herausforderungen steht, während der entsprechende Score auch noch stagniert. Ähnlich sieht es hinsichtlich SDG 2 („zero hunger“) aus, wo insbesondere der Indikator zu Unterernährung

erhebliche Herausforderungen für Ruanda sieht und sich der entsprechende Score aktuell sogar noch verschlechtert. Mit erheblichen Herausforderungen sieht sich Ruanda u. a. auch in Hinblick auf SDG 3 („good health and well-being“), 4 („quality education“), 5 („clean water and sanitation“) und 10 („reduced inequalities“) konfrontiert. In Hinblick auf SDG 10 ist auf den hohen Gini-Koeffizienten von 43,7 (2016) zu verweisen, den Ruanda auf dem Gini-Index, welcher die Ungleichheit in einem Land misst, erzielt.

In der Tat wurden jedoch in einigen Bereichen auch große Fortschritte erzielt. So stieg etwa die Lebenserwartung deutlich von 31 Jahren 1995 auf 66 Jahre 2021. Damit liegt sie deutlich höher als in den Nachbarländern Uganda (63 Jahre) und der Demokratischen Republik Kongo (61 Jahre). Auch die Säuglingssterblichkeit konnte auf 18 pro 1.000 Geburten 2021 gesenkt werden. Damit nähert sich Ruanda beachtlich der Zahl 12 an, die nach den UN in SDG 3 bis 2030 angestrebt wird. Dies liegt vor allem an dem ruandischen Gesundheitssystem, das zu den besten Afrikas gehört. Ruanda verfolgt ein universelles Versorgungsmodell, das auf einem verpflichtenden, gemeinschaftsbasierten Krankenversicherungssystem, den *mutuelles de santé*, beruht. Mitglieder der Kommunen zahlen dabei in einen lokalen Gesundheitsfonds ein, aus dem die medizinische Versorgung gezahlt wird. Bei den Beiträgen gilt ein Solidarprinzip, bei dem Wohlhabende höher belastet werden, während die Ärmsten medizinische Leistungen kostenlos in Anspruch nehmen können. Auch im Bereich der Bildung machte Ruanda Fortschritte. Ruanda besitzt eine Schulpflicht für die sechsjährige Grund- und die ersten drei Jahre der Sekundärschule. Kinder dürfen demnach neun Jahre kostenlos die Schule besuchen. Nach offiziellen Statistiken des [National Institute of statistics of Rwanda](#) schlossen 2019 95 Prozent der Schüler:innen die Grund- und 86 Prozent die ersten drei Jahre der Sekundärschule erfolgreich ab. Die offiziellen Betreuungszahlen liegen dabei offiziellen Angaben zufolge bei 30 Schüler:innen pro Lehrkraft. Laut [UNICEF](#) sind die Betreuungszahlen in den Grundschulen jedoch deutlich höher. UNICEF zufolge bleibt die Zahl der qualifizierten Lehrer:innen eindeutig hinter dem Bedarf zurück, wodurch der Betreuungsschlüssel in den Grundschulen auf 63 Schüler:innen pro Lehrkraft stieg und die Abschlussquote auf 71 Prozent sank. Das Fachpersonal für Schulen fehlt auch deshalb, weil die offizielle Anzahl der Studierenden in der Tertiärbildung mit 739 pro 100.000 Einwohner:innen noch recht niedrig ist. Hier erzielte Ruanda über die letzten Jahre kaum Fortschritte.

Während Ruanda in den letzten zehn Jahren durchschnittlich 6,8 Prozent/BIP ins Gesundheitssystem und 3,8 Prozent/BIP ins Bildungssystem investierte, beliefen sich die Militärausgaben auf durchschnittlich 1,3 Prozent/BIP. Sie sind jedoch seit 2013 (1,1 Prozent/BIP) kontinuierlich gestiegen und betragen 2022 1,5 Prozent am BIP. Die vergleichsweise niedrigen Militärausgaben kommen wahrscheinlich dadurch zustande, dass sich das Militär durch eigene ökonomische Aktivitäten aber auch UN-Missionen querfinanziert. Die Daten sind daher mit Vorsicht zu genießen und die wahren Ausgaben dürften deutlich höher liegen. Auf dem Globalen Militarisierungsindex (GMI), welcher misst, welche Ressourcen ein Staat seinem Militärapparat im Verhältnis zu anderen gesellschaftlichen Bereichen zuweist, belegt Ruanda 2023<sup>4</sup> Platz 76 von 149 Staaten, was einer moderaten Militarisierung entspricht.

Vor dem Hintergrund, dass Ruanda immer noch zur Gruppe der LDC gehört, ein HIPC ist und dem HDI zufolge nur eine „niedrige menschliche Entwicklung“ aufweist, sind die steigenden Militärausgaben als „kritisch“ zu bewerten. Vor diesem Hintergrund laufen Rüstungsexporte nach Ruanda auf Basis von Kriterium acht des Gemeinsamen Standpunktes Gefahr, die Entwicklung des Landes negativ zu beeinflussen.

# IMPRESSUM

## HERAUSGEBER

bicc – Bonn International Centre for Conflict Studies gGmbH  
Pfarrer-Byns-Straße 1  
53121 Bonn, Germany

[www.bicc.de](http://www.bicc.de)

## KONTAKT

Head of Advice & Science Transfer  
[elvan.isikozlu@bicc.de](mailto:elvan.isikozlu@bicc.de)  
+49 (0) 228 911 96-54

REDAKTION	Marc von Boemcken
LAYOUT	bicc
GRAFIK	Nele Kerndt

ERSCHEINUNGSDATUM August 2025

Dieser *bicc common position brief* wurde erstellt im Rahmen des Projekts „Sicherheit, Rüstung und Entwicklung in Empfängerländern deutscher Rüstungsexporte“. Das Projekt wird vom Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) gefördert.



Sofern nicht anders angegeben, ist dieses Werk lizenziert unter:  
<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>



Bundesministerium für  
wirtschaftliche Zusammenarbeit  
und Entwicklung

