

INHALT

ZUSAMMENFASSUNG	2
------------------------	----------

GRUNDDATEN ZUM MILITÄRISCHEN SEKTOR	7
Deutsche Rüstungsexporte	4
Bedeutung deutscher Rüstungsexporte für das Empfängerland	6
Militärausgaben	7
Lokale Rüstungsindustrie	9
Streitkräftestruktur	9
Bewaffung der Streitkräfte	11
Die Rolle des Militärs in der Gesellschaft	14
Polizei und andere Sicherheitskräfte	15

INFORMATIONEN NACH DEN KRITERIEN DES GEMEINSAMEN STANDPUNKTS	17
Einhaltung internationaler Verpflichtungen	17
Achtung der Menschenrechte im Empfängerland	18
Innere Lage im Empfängerland	22
Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region	25
Bedrohung von Alliierten	28
Verhalten in der internationalen Gemeinschaft	29
Unerlaubte Wiederausfuhr	32
Wirtschaftliche und technische Kapazität des Landes	33

ZUSAMMENFASSUNG

Militärischer Sektor in Burkina Faso

Burkina Faso verfügt über keine eigene Rüstungsindustrie und ist folglich zur Ausstattung seines Militärs stark auf Rüstungsimporte angewiesen. Seit den 2000er Jahren bezieht es einen Großteil seiner Waffensysteme insbesondere aus Russland. In den letzten Jahren waren darüber hinaus die Spanien, Türkei, Bulgarien und Italien wichtige Rüstungslieferanten für den Sahelstaat. Deutschland hat bislang keine größeren Rüstungsexporte nach Burkina Faso getätigt. Deutsche Rüstungsexporte im Jahr 2012 wiesen lange Zeit mit einem finanziellen Volumen von rund 313.000 Euro den höchsten Wert auf, 2020 wurde dieser Wert jedoch mit Exportgenehmigungen über 356.000 Euro übertroffen. Seit 2018 ist Burkina Faso Partnerland der deutschen „Ertüchtigungsinitiative“. Die Bundesregierung hat angekündigt, in diesem Zusammenhang künftig Mittel für Ausstattungshilfen bereitzustellen – wie es mit dem Engagement in dem Land nach dem jüngsten Putsch im Januar 2022 weitergehen wird, ist bisher aber noch offen.

Das insgesamt 11.200 Personen umfassende burkinische Militär gliedert sich in Heer, Luftwaffe und die in die Streitkräftestruktur integrierte Gendarmerie. Bei einer Bevölkerungszahl von fast 21 Mio. Einwohner:innen ergibt dies eine Relation von lediglich 0,5 Soldat:innen auf 1.000 Einwohner:innen. In den letzten Jahren ist die Bekämpfung von bewaffneten extremistischen Gruppen innerhalb des Landes sowie in der westafrikanischen Region zu einer Hauptaufgabe des Militärs geworden. Burkina Faso beteiligt sich an der Eingreiftruppe des Regionalbündnisses G5 Sahel und hat zusätzlich Soldat:innen nach Mali entsandt, die die UN-Friedensmission MINUSMA (Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali) unterstützen. 2013 hat es außerdem eine inländische Task Force aus Armee-, Gendarmerie- und Polizeiangehörigen zur Terrorismusbekämpfung eingerichtet. Die Schlagkraft des Heeres und der Luftwaffe leidet allerdings unter der zum Teil veralteten Ausstattung. In jüngerer Zeit erhält Burkina Faso jedoch auch zunehmend modernere Ausstattung aus dem Ausland und die Militärausgaben, auch gemessen an den Staatsausgaben und am Bruttoinlandsprodukt, steigen.

Burkina Faso erlebte in seiner postkolonialen Vergangenheit zahlreiche politische Umstürze durch das Militär und lange Phasen (semi-)autoritärer, militärdominierter Herrschaft. Dies prägt die Beziehung zwischen Gesellschaft und Militär bis heute. Das Militär verfügt über erheblichen politischen Einfluss, steht aber einer aktiven Zivilgesellschaft gegenüber, die mit ihrem weitreichenden Protest unter anderem 2014 zur Beendigung des Jahrzehnte währenden Regimes von Präsident Blaise Compaorés beigetragen hat. In jüngster Zeit häufen sich die Berichte über Menschenrechtsverletzungen von Militärs im sogenannten „Anti-Terror-Kampf“. Straflosigkeit und Korruption im Sicherheitssektor verstärken das Problem. In vielen Teilen des Landes sind die staatlichen Sicherheitskräfte nicht in der Lage Sicherheit und Ordnung zu garantieren. In der Folge haben sich landesweit Selbstverteidigungsmilizen gegründet.

Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts der Europäischen Union

Burkina Faso gehört dem Human Development Index zufolge zu den ärmsten Ländern der Welt. Der mehrheitlich in ländlichen Regionen lebenden Bevölkerung mangelt es an Zugang zu Wasser, Elektrizität, Bildung oder Gesundheitsversorgung. Gleichzeitig wächst der Militarisierungsgrad im Land und die Militärausgaben steigen. Dies könnte die soziale und die wirtschaftliche Entwicklung des Landes insgesamt negativ beeinflussen. In Folge der sich verschlechternden Sicherheitslage ist die Zahl der Binnenvertriebenen drastisch gestiegen – von 82.000 Menschen im Januar 2019 auf über 1,4 Millionen Menschen im August 2021.

Die westafrikanische Region ist von innerstaatlichen und grenzüberschreitenden Konflikten, Instabilität und Fragilität betroffen. In Burkina Faso selbst, das seit der Unabhängigkeit zahlreiche Aufstände und Umstürze gesehen hat, gibt es immer wieder interethnische Spannungen, die teilweise in gewaltsamen Konflikten münden. Hinzu kommt die bewaffnete Auseinandersetzung der Regierung mit dschihadistischen Gruppen, die ihren Einfluss in den letzten Jahren dramatisch ausgeweitet haben. Immer wieder kommt es zu Menschenrechtsverletzungen burkinischer Militärs im „Anti-Terror-Kampf“. So kam es beispielsweise Anfang 2019 bei der „Neutralisierung“ von 146 mutmaßlichen Terrorist:innen in den nördlichen Provinzen Yatenga und Loroum lokalen Menschenrechtsorganisationen zufolge zu einer Reihe von außergerichtlichen Hinrichtungen. Folter und Misshandlung in Polizeigewahrsam sind in Burkina Faso an der Tagesordnung. Die Situation in den Gefängnissen ist desaströs. Parallel dazu haben sich bewaffnete Selbstverteidigungsgruppen gegründet, denen Menschenrechtsorganisationen ebenfalls eine brutale Vorgehensweise vorwerfen. Teilweise arbeitet der burkinische Staat mit ihnen zusammen.

Burkina Faso ist der Mehrheit wichtiger internationaler Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträge – darunter dem Internationalen Waffenhandelsvertrag (Arms Trade Treaty, ATT) – beigetreten. Das Land hat aber in der Vergangenheit Waffenembargos, die Côte d'Ivoire, Sierra Leone, Angola und Liberia betrafen, verletzt. Es ist Mitglied in den wesentlichen internationalen Konventionen zur Kriminalitätsbekämpfung. Dennoch bleibt es zentrales Ursprungs-, Transit- und Zielland für unterschiedliche Formen der organisierten Kriminalität, darunter dem Schmuggel und illegalen Handel mit Waffen und Munition. Diese stammen oft auch aus Plünderungen und bewaffneten Angriffen auf staatliche Waffenarsenale sowie aus dem illegalen Weiterverkauf von Waffen durch korrupte Militärs und Sicherheitskräfte. Auch Menschenhandel und Schleuser:innenbanden, die Migrant:innen verschieben, sind in Burkina Faso ein Problem. Hinzu kommen die zunehmenden Aktivitäten von Drogenkartellen im westafrikanischen Raum und der Sahelregion.

GRUNDDATEN ZUM MILITÄRISCHEN SEKTOR

Deutsche Rüstungsexporte

Tabelle 1

Deutsche Rüstungsexporte nach Außenwirtschaftsgesetz, 1999-2020 (in Millionen Euro)

Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamtwert
1999	Munition für Revolver und Pistolen: 57,9% Jagd- und Sportwaffen: 42,1%	0,005
2000	LKW	0,003
2001	---	---
2002	---	---
2003	LKW	0,001
2004	---	---
2005	Pistole und -teile	0,001
2006	---	---
2007	---	---
2008	Dekontaminationsausrüstung: 100%	0,007
2009	Munition für Jagdwaffen und Sportwaffen: 100%	0,016
2010	Kommunikationsausrüstung und Teile dafür: 100%	0,292
2011	Jagdselbstlade Flinten: 100%	0,001
2012	Geländewagen mit Sonderschutz: 100%	0,313
2013	---	---
2014	---	---
2015	---	---
2016	Laborchemikalien: 100%	0,001
2017	Geländewagen mit Sonderschutz: 100%	0,141

Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamtwert
2018	---	---
2019	Teile für gepanzerte Fahrzeuge: 100%	0,001
2020	Geländewagen mit Sonderschutz [VN Mission] und Teile für den ballistischen Schutz [VN-Mission]: 98,9%	0,356

Quelle: Rüstungsexportberichte der Bundesregierung 1999-2020, verfügbar auf der Website des Bundesministeriums für Wirtschaft und Klimaschutz <http://www.bmwk.de>

Schaubild 1

Deutsche Rüstungsexporte, 1999–2020

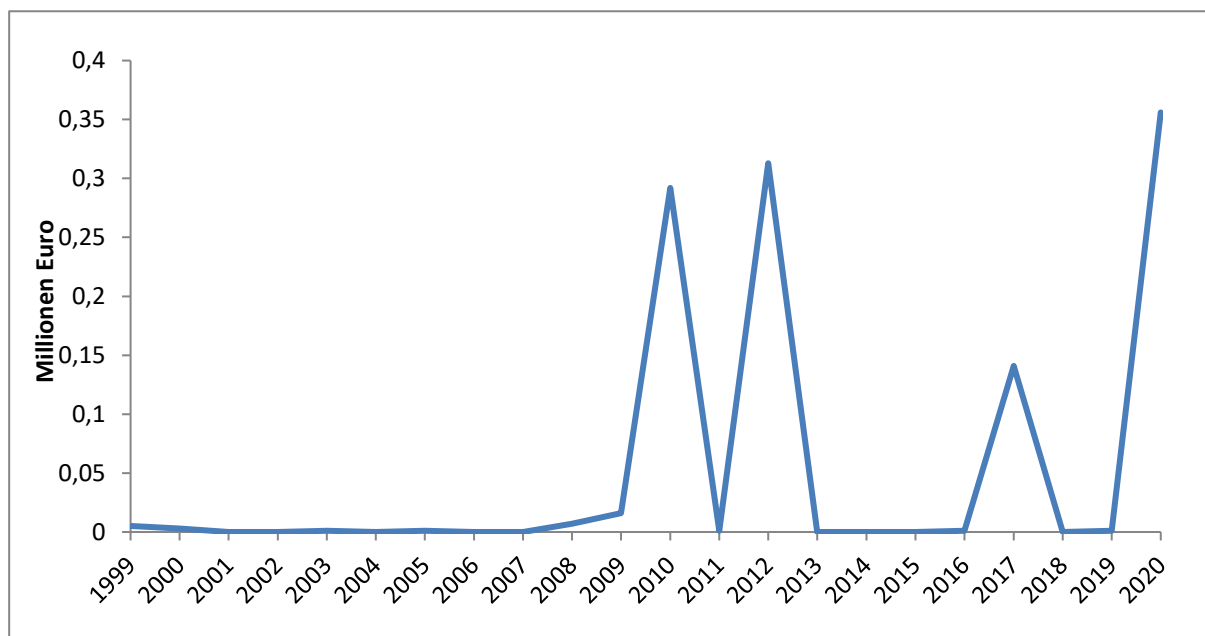


Tabelle 2

Auszug aus dem Waffenhandelsregister von SIPRI, Lieferungen aus Deutschland nach Burkina Faso 2000-2021

Da in der SIPRI-Datenbank nur Großwaffensysteme erfasst werden, Deutschland zwischen 2000 und 2021 jedoch keine dieser Großwaffensysteme nach Burkina Faso geliefert hat, finden sich hierzu keine Angaben in der SIPRI-Datenbank.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database, https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade_register.php

Kommentar

Burkina Faso erhielt bislang keine größeren Rüstungsexporte aus Deutschland. Bisherige Exporte bestanden oft aus Lieferungen im Wert von lediglich rund 1.000 Euro, wie in den Jahren 2003, 2005, 2011 und jüngst 2019, und umfassten beispielsweise Jagdwaffen und Munition oder Geländefahrzeuge mit Sonderschutz. In beinahe der Hälfte der vergangenen zwei Jahrzehnte lieferte Deutschland überhaupt keine Rüstungsgüter in das westafrikanische Land.

2006 hat die Bundesregierung Rüstungsexporte nach Burkina Faso unter Verweis auf die Kriterien 4 (Erhalt von Frieden, Sicherheit und Stabilität in einer Region) und 7 (Risiko der Umleitung der Ausrüstung im Käuferland oder der Wiederausfuhr unter unerwünschten Bedingungen) des Gemeinsamen Standpunkts der Europäischen Union für Waffenausfuhren nicht genehmigt. Das Jahr 2012 markierte lange Zeit mit einem finanziellen Volumen von rund 313.000 Euro für Geländewagen mit Sonderschutz den Höchststand deutscher Rüstungsexporte nach Burkina Faso. 2017 lieferte Deutschland erneut Geländewagen mit Sonderschutz, diesmal im Wert von 140.750 Euro. Im Jahr 2019 führte die Bundesrepublik nur Teile für gepanzerte Fahrzeuge im Wert von 1.440 Euro dorthin aus, 2020 wurde mit einem Gesamtwert von 356.000 Euro jedoch ein neuer Höchstwert erzielt, was ebenso auf Geländewagen mit Sonderschutz und Teile für den ballistischen Schutz zu erklären ist.

Deutschland hat Burkina Faso im Jahr 2018 als Partnerland in die „Ertüchtigungsinitiative“ aufgenommen. Diese zielt auf eine Unterstützung der Krisenprävention, -bewältigung und -nachsorge in Schwerpunktländern mittels ziviler und militärischer Maßnahmen ab. Die Bundesregierung gab im Mai 2019 an, dass sich Deutschland im Kapazitätsaufbau der burkinischen Polizei und Gendarmerie engagieren wird. Auch Mittel für Ausstattungshilfen würden künftig bereitgestellt.

Bedeutung deutscher Rüstungsexporte für das Empfängerland

Tabelle 3

Absolute Höhe der Rüstungsexporte nach Burkina Faso 2017-2021, Mio. USD

Jahr	2017	2018	2019	2020	2021	2017-2021
Summe	2	23	10	2	16	53

Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database: <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

Tabelle 4

Deutsche Rüstungsexporte nach Burkina Faso 2017-2021, Mio. USD

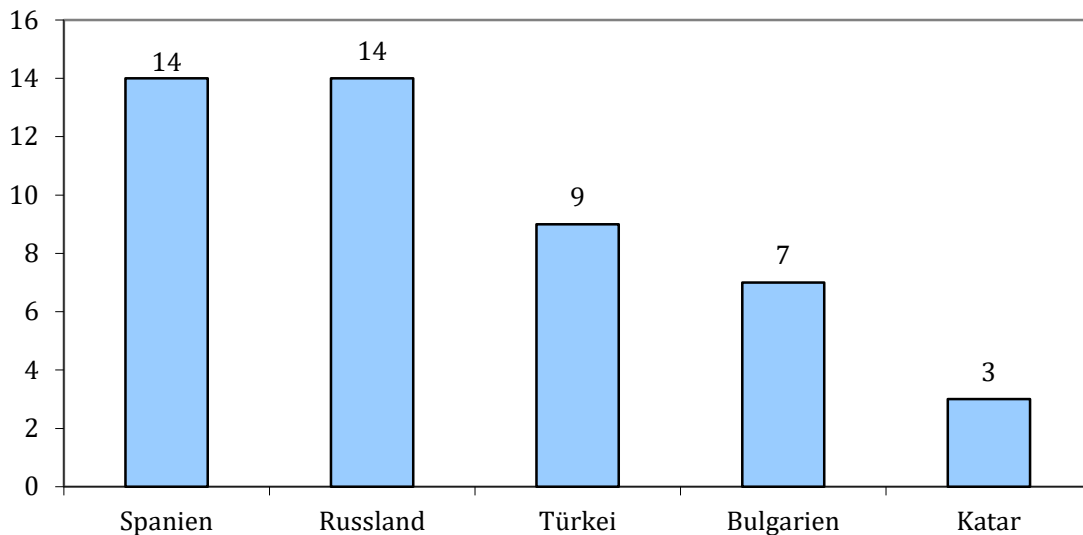
Da Deutschland keine kompletten Großwaffensysteme nach Burkina Faso liefert, gibt es keine Angaben zu deutschen Lieferungen in der Arms Transfer Datenbank von SIPRI.

Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database: <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

Schaubild 2

Wichtigste Lieferanten der Rüstungsgüter 2017-2021, Mio. USD



Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database, <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

Kommentar zu den Waffenkäufen

Laut SIPRI-Datenbank (Stand: März 2022) nahm Burkina Faso zwischen 2017 und 2021 die 96. Stelle unter den weltweiten Waffenimporteuren ein. Waffensysteme bezog es vor allem aus Spanien und Russland, gefolgt von der Türkei, Bulgarien und Katar. Aus Russland bestellte das westafrikanische Land 2017 zwei (bewaffnete) Transporthubschrauber vom Typ Mi-8MT/Mi-17, die 2018 geliefert wurden. Spanien lieferte zwischen 2020 und 2021 fünf gebrauchte AS-350/AS-550 Fennec (leichte Helikopter) sowie ein C-295W Transportflugzeug. Die Türkei exportierte zwischen 2018 und 2019 60 gepanzerte Cobra Mannschaftstransporter, Bulgarien im gleichen Zeitraum zwei gebrauchte Mi-24D/Mi-25 Kampfhubschrauber und aus Katar erhielt Burkina Faso im Jahr 2019 24 gepanzerte Personentransporter (Storm) in Form einer Schenkung.

Doch auch aus weiteren Staaten importierte Burkina Faso Rüstungsgüter. 2016 etwa einen Hubschrauber vom Typ AW139 aus Italien, sechs von der EU finanzierte gepanzerte Personentransporter (Bastion) zwischen 2019 und 2020 aus Frankreich und die für die Transporter benötigten Dieselmotoren (MD5) im gleichen Zeitraum aus Schweden. Darüber hinaus erhielt das Land aus Taiwan 2017 zwei gebrauchte Hubschrauber (Typ: Bell-205/UH-1H) in Form einer Schenkung.

Militärausgaben

Tabelle 5

Absolute Militärausgaben und Anteil am BIP

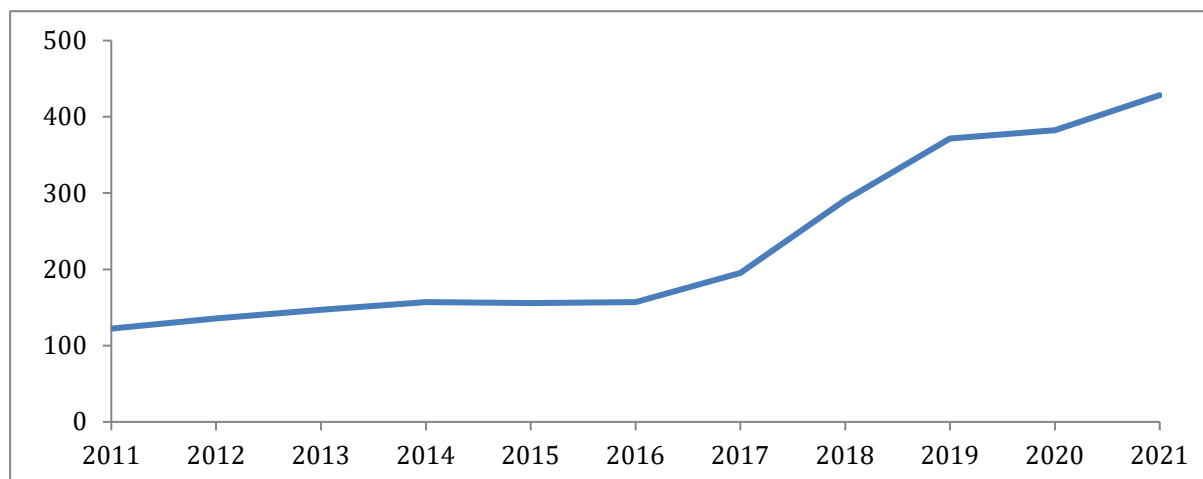
	2017	2018	2019	2020	2021
Militärausgaben (in Millionen US-Dollar)	195	291	371	382	428
Anteil am BIP (in Prozent)	1,6	2,2	2,6	2,7	2,9
Anteil an Staatsausgaben (in Prozent)	5,2	7,9	9,5	8,6	9,6

Angaben in konstanten Preisen mit 2020 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

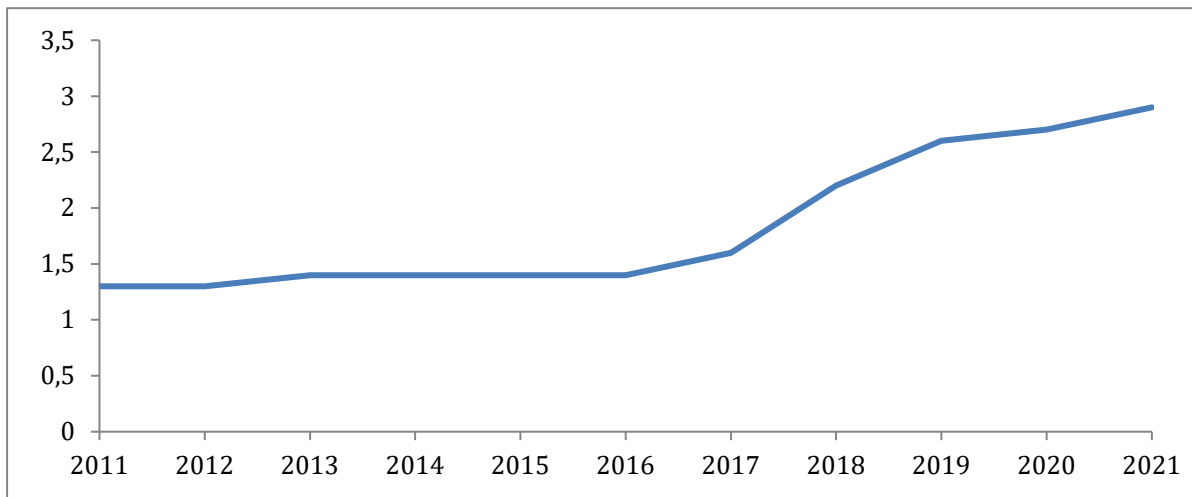
Schaubild 3

Absolute Militärausgaben, Trend 2011 – 2021 in Mio. USD



Angaben in konstanten Preisen mit 2020 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Schaubild 4**Anteil der Militärausgaben am BIP, Trend 2011 – 2021 (in Prozent)**

Angaben in konstanten Preisen mit 2020 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Lokale Rüstungsindustrie

In Burkina Faso gibt es keine nennenswerte eigenständige Rüstungsindustrie und es ist in hohem Maße von Rüstungsimporten zur Ausstattung seiner Streitkräfte abhängig. Zwar befinden sich in dem westafrikanischen Land Wartungs- und Instandhaltungseinrichtungen, es verfügt jedoch über keinen Rüstungsproduktionssektor. Bevor Russland – spätestens in den 2000er Jahren – zum wichtigen Rüstungslieferant wurde, wurde der Sahelstaat in den auf die Unabhängigkeit folgenden Jahrzehnten insbesondere von der ehemaligen Kolonialmacht Frankreich mit vornehmlich gebrauchter militärischer Ausrüstung ausgestattet. Dem Small Arms Survey zufolge ist Burkina Faso auch kein Produzent von Kleinwaffen und Munition, weshalb es in diesem Sektor ebenfalls stark auf Importe angewiesen ist.

Streitkräftestruktur

Wehrpflicht: Nein

Box 1**Gesamtstärke der Streitkräfte**

11.200 aktive Streitkräfte, davon:

Heer: 6.400

Luftwaffe: 600

Gendarmerie: 4.200

Paramilitärische Einheiten: 250, davon:

Security Company: 250

Quelle: IISS Military Balance 2022

Tabelle 6

Stärke der Streitkräfte, Trend 2013–2021

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Aktive in 1.000 (IISS)	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2
Soldat:innen auf 1.000 Einwohner:innen (BICC Berechnungen)	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5

Quellen: IISS Military Balance, 2014-2022, World Bank

Kommentar

Das burkinische Militär gliedert sich in die Streitkräfte des Heeres mit einer Personalstärke von 6.400 Soldat:innen, die 600 Soldat:innen umfassende Luftwaffe und die in die Streitkräftestruktur integrierte Gendarmerie mit 4.200 Personen. Als Binnenstaat verfügt Burkina Faso über keine Marine. Oberbefehlshaber:in der burkinischen Streitkräfte ist der:die Präsident:in. Diese:r ernennt auch den:die Chef:in des Generalstabs und ist Vorsitzende:r des Nationalen Rates für Verteidigung und Sicherheit. Der zahlenmäßige Umfang des Militärs mit rund 11.200 Streitkräften ist im letzten Jahrzehnt konstant geblieben. Setzt man diesen in Relation zu der Bevölkerungszahl von fast 21 Mio. Einwohner:innen, kommt man auf lediglich 0,5 Soldat:innen auf 1.000 Einwohner:innen, was zwar im regionalen Vergleich nicht unüblich ist, jedoch global gesehen einen niedrigen Wert darstellt.

Insbesondere in den letzten Jahren ist die Bekämpfung von bewaffneten Gruppen und militantem Extremismus innerhalb des Landes, aber auch über nationalen Grenzen hinaus, zu einer Hauptaufgabe der burkinischen Streitkräfte geworden. Präsident Roch Marc Christian Kaboré bezeichnet die Terrorismusbekämpfung als nationale Priorität. Das Land beteiligt sich militärisch an der im Jahr 2017 ins Leben gerufenen Eingreiftruppe des Regionalbündnisses G5 Sahel. Neben Burkina Faso nehmen daran Niger, Tschad, Mauretanien und Mali teil. Ziel des Bündnisses ist es, der fragilen Sicherheitssituation in der Sahelregion entgegenzuwirken, indem Terrorismus, organisierte Kriminalität sowie Menschenhandel und -schmuggel bekämpft werden – militärisch soll dies mit der besagten G5 Sahel Joint Force realisiert werden. Die Eingreiftruppe beläuft sich aktuell auf 5.000 Soldat:innen und gliedert sich in sieben Bataillone. An der ersten Operation der Joint Force wirkten neben malischen und nigrischen Soldat:innen auch burkinische Streitkräfte mit. Aktuell (Stand: April 2022) hat Burkina Faso im Zuge der UN-Mission MINUSMA (Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali) außerdem 887 Soldat:innen im Nachbarland Mali stationiert. Darüber hinaus wurde im Jahr 2013 eine inländische Eingreiftruppe zur Terrorismusbekämpfung, die Groupement des

Forces Anti-Terroristes (GFAT), etabliert. Die Task Force besteht aus rund 1.600 Armee-, Gendarmerie- und Polizeiangehörigen und führt beispielsweise Razzien gegen vermeintlich terroristische Netzwerke, insbesondere im Norden des Landes, durch. Hinsichtlich der Sicherheit in der nördlichen Grenzregion kooperiert Burkina Faso mit Mali und Frankreich. Seine verstärkte militärische Zusammenarbeit mit internationalen Partnern im „Anti-Terror-Kampf“ zeigt sich beispielsweise auch in gemeinsam mit den USA abgehaltenen militärischen Trainings und Austauschprogrammen (z. B. Flintlock). Zusätzlich befinden sich zwei regional ausgerichtete, nationale Militärschulen in Burkina Faso, die durch die französische Kooperation finanziert werden. Hierzu gehört die technische Militärakademie in der Hauptstadt Ouagadougou. Frankreich hat zudem eine Operationsbasis in Ouagadougou, die 2014 im Zuge seiner Operation Barkhane errichtet wurde.

Die Hauptaufgabe der zunehmend in die Bekämpfung von bewaffneten Gruppen involvierten Gendarmerie liegt traditionell in der Wahrung der inneren Sicherheit. So richtet die Gendarmerie ihr Augenmerk vor allem auch auf Klein- und Gewaltkriminalität im Landesinneren. Ein Fokus ist hierbei die Gewalt durch bewaffnete Straßenräuber:innen, insbesondere im Südosten des Landes.

Bewaffnung der Streitkräfte

Tabelle 7

Heer

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Aufklärer	Mehr als 91	
Gepanzerte Mannschaftstransporter	100	
Artillerie	Mehr als 50	
Panzerabwehr	Einige	Rückstoßfreie Abschussgeräte, z. B. <i>Carl Gustav</i>
Luftabwehr	42	Zahl der Geschütze; zusätzlich Flugabwehrraketen, z. B. <i>9K32 Strela-2</i>

Quelle: *IISS Military Balance 2022*

Box 2

Gendarmerie

Einige gepanzerte Mannschaftstransporter

Quelle: *IISS Military Balance 2022*

Kommentar

Die Schlagkraft der burkinischen Landstreitkräfte ist insbesondere durch die in weiten Teilen veraltete militärische Ausstattung eingeschränkt. Die Aufklärer, von denen Burkina Faso über mehr als 91 Stück verfügt, wurden größtenteils vor Jahrzehnten produziert: Die 24 EE-9 Cascavel Modelle wurden zum Beispiel zwischen 1983 und 1984 von Libyen gestiftet, die 30 britischen Ferret Modelle kaufte Burkina Faso 1971. Die zehn Aufklärer vom Typ M8/M20 gehen auf Schenkungen Frankreichs aus dem Jahr 1961 zurück. Auch die Mehrheit der AML-60/AML-90 Modelle im Besitz der burkinischen Streitkräfte entstammen einem Import aus Frankreich im Jahr 1975.

Zur moderneren Ausrüstung der Landstreitkräfte gehören sechs gepanzerte Mannschaftstransporter (Typ: Gila) und 31 vom Typ Puma M26-15, die Burkina Faso 2009 bzw. 2014 aus Südafrika erwarb. 2019 stiftete Katar 24 gepanzerte Mannschaftstransporter vom Typ Storm. Im selben Jahr schenkte Frankreich dem burkinischen Militär vier gepanzerte Mannschaftstransporter vom Typ Bastion, von dem das Land bereits 2012 zehn Modelle erworben hatte. Zwischen 2018 und 2019 bestellte Burkina Faso außerdem für circa 28,9 Mio. US-Dollar 60 gepanzerte Fahrzeuge vom Typ Cobra aus der Türkei. Auch in der Ausrüstung der Luftabwehr existieren alte wie neue Waffentypen: So verfügt das burkinische Heer einerseits noch über Flugabwehrraketen vom Typ 9K32 Strela-2, die 1986 geliefert wurden, andererseits importierte es im Jahr 2012 20 russische Flugabwehrraketen (Typ: Igla-S/SA-24).

Insbesondere in Hinblick auf die Bekämpfung des bewaffneten Extremismus in der Region haben zahlreiche Länder in den letzten Jahren Burkina Faso verstärkt militärisches Equipment zukommen lassen. So übergaben beispielsweise die USA im April 2014 unter anderem zehn Fahrzeuge sowie Kommunikationsausrüstung, Uniformen, Helme und medizinisches Material an die burkinischen Streitkräfte. Aus Frankreich kamen im Oktober 2017 unter anderem 13 mit Maschinengewehren ausgestattete Pickups sowie Lastwagen, ein Bergfahrzeug und weitere Feldausrüstung (Zelte, Betten, Solarduschen).

Tabelle 9**Luftwaffe**

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Aufklärer	1	
Transportflugzeuge	10	Davon 1 Passagierflugzeug
Ausbildungsflugzeuge	5	Alle kampffähig
Kampfhubschrauber	2	Mi-35 Hind
Transporthubschrauber	3	
Mehrzweckhubschrauber	3	

Waffenkategorien

Anzahl

Kommentar

Quelle: IISS Military Balance 2022

Kommentar

Die 600 Personen starke burkinische Luftwaffe (Force Aérienne de Burkina Faso, FABF) verfügt zum Teil über veraltetes Equipment. So sind beispielsweise zwei der fünf kampffähigen Ausbildungsflugzeuge, die sich im Besitz der Luftwaffe befinden, vom Typ SF-260WL Warrior, bereits im Jahr 1986 von Italien geliefert worden. Eines der Transportflugzeuge (Typ: Beech 200 King Air) entstammt einem Gebraucht-Import aus den USA im Jahr 1991. Auch ein in Frankreich produzierter Transporthubschrauber vom Typ AS350 wurde bereits 1991 erworben.

Die Kapazitäten der Luftwaffe werden jedoch zunehmend um moderne Rüstungsgüter erweitert und veraltete Fluggeräte werden ausgemustert: So hat Burkina Faso beispielsweise 2011 drei kampffähige Ausbildungsflugzeuge vom Typ EMB-314 Super Tucano in Einsatz genommen. 2012 schenkte Frankreich der Luftwaffe drei leichte Transportflugzeuge vom Typ Tetras. 2017 stiftete Taiwan Burkina Faso zwei gebrauchte Transporthubschrauber (Typ: UH-1H Huey). Daneben importierte Burkina Faso 2016 ein Aufklärungsflugzeug vom Typ DA42M aus Österreich. 2016 kaufte das Land zudem einen italienischen Hubschrauber vom Typ AW139 sowie 2018 zwei russische Maschinen vom Typ Mi-17 Hip H. Im Jahr 2019 wurde zudem ein Transportflugzeug des Typs C-295 aus Spanien geordert. Die Auslieferung steht noch aus.

Im Kampf gegen bewaffnete, extremistische Gruppen in der Region unterstützt vor allem Frankreich im Zuge seiner Operation Barkhane die burkinischen Streitkräfte. So hat Frankreich neben Soldat:innen unter anderem auch sieben Hubschrauber in Burkina Faso stationiert (zwei vom Typ AS532UL, zwei vom Typ H225M und drei vom Typ Gazelle). Der ehemalige burkinische Außenminister Alpha Barry gab in einem Radiointerview im Dezember 2019 an, dass das Land in hohem Maße auf Luftunterstützung von Seiten Frankreichs angewiesen sei. So würden die meisten medizinischen Evakuierungen von Militärpersonal durch Frankreich geleistet, da die Kapazitäten der burkinischen Luftwaffe hier nicht ausreichten. Ferner sei das Zurückdrängen von militanten Extremist:innen vor der Stadt Djibo im September 2019 der burkinischen Luftwaffe alleine nicht möglich gewesen, sondern insbesondere auf Interventionsmaßnahmen Frankreichs zurückzuführen.

Box 3

Peacekeeping

Demokratische Republik Kongo (MONUSCO): 5 Soldat:innen

Mali (MINUSMA): 936 Soldat:innen

Zentralafrikanische Republik (MINUSCA): 7 Soldat:innen

Quelle: IISS Military Balance 2022

Die Rolle des Militärs in der Gesellschaft

Die Beziehung zwischen der burkinischen Gesellschaft und dem Militär ist von langen Phasen (semi-)autoritärer, militärdominierter Herrschaft geprägt. Das Militär verfügt über weitreichenden politischen Einfluss. In der postkolonialen Geschichte des westafrikanischen Landes ereigneten sich zahlreiche politische Umstürze durch das Militär und die Mehrheit der bisherigen Regierungschef:innen legte eine berufliche Laufbahn im Militär zurück.

Erstmals seit der Unabhängigkeit von Frankreich im Jahre 1960 kam es in Burkina Faso, das damals noch Republik Obervolta hieß, im Jahr 1966 zu einem Militärputsch. Präsident der Militärregierung wurde General Abubakar Sangoulé Lamizana. Er wurde im Jahr 1980 infolge des von Oberst Saye Zerbo angeführten Umsturzes von diesem abgelöst. Zerbo wiederum wurde zwei Jahre später durch den Offizier Baptiste Philippe Ouédraogo aus dem Amt geputscht. Ein Jahr später erlangte Thomas Sankara, ebenfalls ein Offizier der burkinischen Streitkräfte, durch einen Staatsstreich das Amt des Präsidenten. Sankara wurde 1987 durch seinen ehemaligen Weggefährten, Hauptmann Blaise Compaoré, gestürzt und ermordet. Das darauffolgende Regime Compaorés, das 1989 einen Umsturzversuch durch einige Militärs vereitelte, währte 27 Jahre.

Im Oktober 2014 fand die Regierungszeit Compaorés in Folge von Massenprotesten gegen die geplante Verfassungsänderung, mit der er seine Amtszeit verlängern wollte, ein Ende. Eine Übergangsregierung unter dem ehemaligen Diplomaten Michel Kafando trat an. Damit stand das erste Mal in Burkina Fasos Geschichte ein Zivile als Präsident an der Spitze des Staates. Im September 2015 kam es erneut zu einem Staatsstreich in Burkina Faso: Die militärische Eliteeinheit RSP (Regiment of Presidential Security) stürmte unter Führung ihres Kommandanten General Gilbert Diendéré eine Kabinettsitzung der Übergangsregierung und nahm Präsident Kafando, den Premierminister sowie weitere Minister:innen als Geiseln. Diendéré löste die Übergangsregierung auf und ernannte sich zum Präsidenten. Zivile Massenproteste brachen aus, Gewerkschaften und zivilgesellschaftliche Organisationen mobilisierten massiven Widerstand gegen den Putsch. Die RSP reagierte mit brutaler Gewalt – in einer Woche starben 14 Protestierende, mehr als 250 wurden verletzt. Nicht zuletzt auf Druck der Armee, die sich zunächst zurückgehalten hatte, und wegen der anhaltenden Proteste ergab sich Diendéré jedoch schließlich. Aus den Wahlen im November 2015 ging der Bankier Roch Marc Christian Kaboré als Sieger hervor, der Jahre zuvor unter Compaoré zahlreiche ranghohe Ämter innegehabt hatte. Die RSP wurde aufgelöst. Einige Schlüsselakteure des Putsches von 2015, darunter Diendéré selbst, wurden vor ein Militärgericht gestellt und zu Haftstrafen von bis zu 30 Jahren verurteilt. Laut eines Berichts der International Crisis Group bleibt die Lage innerhalb des Militärs auch nach einer großangelegten Umbildung in der militärischen Hierarchie, welche von Kaboré zwischen 2018 und 2019 durchgeführt wurde, angespannt und die Gefahr von Meutereien und Putschversuchen relativ hoch. Bei den Präsidentschaftswahlen Ende 2020 wurde Kaboré noch in seinem Amt bestätigt, Ende Januar 2022 kam es jedoch zu einem weiteren Coup durch die Armee. Nach der Festnahme Kaborés wurde der Putschführer Paul-Henri Sandaogo Damiba offiziell zum Präsidenten ernannt.

Der einflussreichen Stellung des Militärs im politischen System Burkina Fasos steht eine breite Zivilgesellschaft gegenüber, in der vor allem Gewerkschaften, Studierenden-

vereinigungen und Menschenrechtsorganisationen aktiv sind. Ihre Proteste waren sowohl für die Beendigung der Herrschaft Compaorés als auch für die des Putsches der RSP entscheidend.

In den letzten Jahren mehren sich Berichte von Menschenrechtsverletzungen durch Militärs im Rahmen des sogenannten „Anti-Terror-Kampfes“. Amnesty International verweist im Länderbericht 2019 beispielsweise auf die „Neutralisierung“ von 146 „Terrorist:innen“ in den nördlichen Provinzen Yatenga und Loroum. Lokale zivilgesellschaftliche Organisationen bezeichnen einige dieser Tötungen als außergerichtliche Hinrichtungen. Diese massiven Menschenrechtsverletzungen im Rahmen von Militäroperationen setzten sich 2020 fort, so Amnesty International im [Jahresbericht](#). Auch Human Rights Watch dokumentiert im [Länderbericht 2020](#) willkürliche Massenverhaftungen und außergerichtliche Exekutionen von Personen in den konfliktreichen Regionen durch Soldat:innen und die Gendarmerie. Einige der Festgenommenen wurden später tot aufgefunden, andere starben nach schwerer Misshandlung in Gewahrsam. Die Menschen in den Konfliktregionen fliehen nicht nur wegen der Gefahr bewaffneter Überfälle extremistischer Gruppen, sondern auch wegen der Gewaltanwendung staatlicher Streitkräfte im Rahmen der Terrorismusbekämpfung. Versprechungen seitens der burkinischen Regierung zur Aufarbeitung von durch das Militär und anderen Sicherheitskräften verübten Menschenrechtsverletzungen bleiben folgenlos.

Trotz vermehrter Berichte über Menschenrechtsverletzungen durch Militärangehörige wird das Militär in Teilen der Bevölkerung als wichtiger Stabilitätsfaktor wahrgenommen. Nach Angaben des [Afrobarometer 2019](#) lehnte zwar eine Mehrheit von 62 Prozent (2018: 74 Prozent) der burkinischen Bevölkerung eine Militärregierung als Regierungsform ab. Dennoch würden über 50 Prozent der Befragten einer militärischen Intervention in Regierungsgeschäfte zustimmen. Diese Tendenz scheint stabil: Schon 2018 gaben 71 Prozent an, dass das Militär das Land oft, wenn auch nicht immer, vor inneren und äußeren Sicherheitsbedrohungen schütze. Auch sagten 68 Prozent, das Militär arbeite professionell und wahre die Bürgerrechte. Die Wahrnehmung des Militärs als wichtigen Faktor für Sicherheit und Stabilität könnte angesichts einer sich zuspitzenden Sicherheitslage weiter an Bedeutung gewinnen. So kommt es – insbesondere in den nördlichen Regionen – immer öfter zu tödlichen Angriffen auf Zivilist:innen und Sicherheitskräfte: Erst im Juni 2021 wurden bei einem Angriff durch Bewaffnete mindestens 160 Menschen getötet.

Polizei und andere Sicherheitskräfte

Tabelle 10

Ausgaben für öffentliche Ordnung und Sicherheit der Zentralregierung, gemessen am BIP (in %)

	2016	2017	2018	2019	2020
Ausgaben öffentliche Ordnung / Sicherheit	-	0,2	0,4	0,4	0,3

Quelle: IMF Government Finance Statistics.

https://data.imf.org/?sk=4e9geda6-45f6-4dcc-bd50-45fc207a6af5&hide_uv=1

Kommentar

Der burkinische Sicherheitsapparat besteht neben Heer und Luftwaffe aus der Gendarmerie und der Polizei. Während die Gendarmerie technisch gesehen dem Verteidigungsministerium untersteht und in die Streitkräftestruktur integriert ist, ist sie jedoch dem Ministerium für Innere Sicherheit gegenüber berichtspflichtig. Damit hat sie sowohl militärische wie auch polizeiliche Funktionen. Die Nationale Polizei hingegen untersteht dem Ministerium für Innere Sicherheit. Traditionell gesehen operiert sie vor allem in städtischen Gegenden, während die Gendarmerie für Sicherheit und Ordnung in ländlichen Gebieten zuständig ist. Diese räumliche Trennung verschwimmt in den letzten Jahren jedoch zunehmend.

Aufgrund der Tatsache, dass Sicherheit und Ordnung durch staatliche Sicherheitskräfte de facto nicht auf dem gesamten burkinischen Territorium garantiert ist, und wegen der gestiegenen Gefahr bewaffneter Überfälle durch extremistische Gruppen haben sich in zahlreichen Regionen Burkina Fasos nicht-staatliche, bewaffnete Gruppen gebildet, die den Mangel an staatlichen Sicherheitsgarantien kompensieren wollen. So etwa die Selbstverteidigungsmiliz Koglwéogo, die Anfang 2015 von Landwirt:innen gegründet wurde und eine Antwort auf die wachsende Unsicherheit in den nördlichen Regionen darstellen soll. Hinzu kommen traditionelle Selbstverteidigungsgruppen wie die Dozo, die in westlichen Gebieten aktiv sind. Diese informellen Sicherheitsakteure werden von weiten Teilen der burkinischen Gesellschaft akzeptiert: Laut Afrobarometer fanden 2018 77 Prozent der Gesellschaft, dass sie „eine gute Sache“ für die Sicherheit des Landes seien. Eine neue Legitimierung erfuhren die Selbstverteidigungsgruppen im Januar 2020 durch den „Volunteers for the Defense of the Homeland Act“: Auf Basis bestehender Gruppen – wie den Koglwéogo und Dozo – sollen Freiwillige staatlich unterstützt militärisch ausgebildet werden, um Stabilität und Sicherheit in den Regionen zu erhöhen. Menschenrechtsorganisationen positionieren sich gegenüber diesen nichtstaatlichen, bewaffneten Gruppen äußerst kritisch, da sie eigenen, unkontrollierten Regeln folgen. Human Rights Watch und Amnesty International dokumentieren Tötungen, Folter und andere Menschenrechtsverletzungen, die durch diese Gruppen begangen werden.

Auch staatliche Sicherheitskräfte sind in schwerwiegende Menschenrechtsverletzungen involviert; so kommt es immer wieder zu außergerichtlichen Hinrichtungen. Allein zwischen November 2019 und Juni 2020 wurden laut Human Rights Watch in der Gegend um Djibo die Überreste von 180 hingerichteten Personen gefunden. Hinzu kommen etliche Berichte von Folter und schwerer Misshandlung in Polizeigewahrsam. Opfer- sowie zivilgesellschaftliche Organisationen bemängeln, dass Menschenrechtsverletzungen durch Sicherheitskräfte nicht untersucht werden. Auch bei Demonstrationen gehen Sicherheitskräfte mitunter gewaltsam gegen Protestierende vor; in der Folge gibt es regelmäßig Verletzte. Hinzu kommen ein hohes Maß an Korruption, insbesondere innerhalb der Polizei, sowie ein Klima von Straflosigkeit: Zwar werden Fälle von Korruption strafrechtlich verfolgt, bleiben aber zumeist ohne Konsequenzen.

Informationen nach den Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts

Überblick über die Einstufung nach BICC-Datenbank

Kriterium	Bewertung
1. Einhaltung internationaler Verpflichtungen	Nicht kritisch
2. Achtung der Menschenrechte im Empfängerland	Kritisch
3. Innere Lage im Empfängerland	Kritisch
4. Erhalt von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region	Kritisch
5. Bedrohung von Alliierten	Kritisch
6. Verhalten in der internationalen Gemeinschaft	Nicht kritisch
7. Unerlaubte Wiederausfuhr	Kritisch
8. Wirtschaftliche und technische Kapazitäten des Landes	Kritisch

Quelle: Bonn International Centre for Conflict Studies (BICC): Rüstungsexport-Datenbank (ruestungsexport.info).

Einhaltung internationaler Verpflichtungen

Tabelle 11

Mitgliedschaft in Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträgen

Kurzname des Abkommens	Status	Quelle
Chemiewaffen-Protokoll von 1928	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Partieller atomarer Teststopp Vertrag von 1963	Unterzeichnet, nicht ratifiziert	SIPRI Jahrbuch
Äußerer Weltraumvertrag von 1967	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Non-Proliferationsvertrag für Nuklearwaffen von 1970	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Vertrag zum Verbot von Massenvernichtungswaffen auf dem Meeresboden von 1972	Nicht beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Biologie- und Toxinwaffen-Konvention von 1975	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Konvention zum Verbot der Veränderung der Umwelt zu unfriedlichen Zwecken von 1978	Nicht beigetreten	SIPRI Jahrbuch

Kurzname des Abkommens	Status	Quelle
Konvention zum Verbot bestimmter konventioneller Waffen von 1983	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Chemiewaffen-Konvention von 1997	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Anti-Personenminen-Konvention (Ottawa Vertrag) von 1999	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Übereinkommen über Streumunition von 2010	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Der Internationale Waffenhandelsvertrag von 2014	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch

Kommentar

Burkina Faso ist der Mehrheit wichtiger internationaler Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträge beigetreten. So unterzeichnete es am 3. Juni 2013 auch den Internationalen Waffenhandelsvertrag (Arms Trade Treaty, ATT), der internationale Standards für den Handel mit Waffen festlegt und dem illegalen Waffenhandel entgegenwirken will. Zudem gehörte Burkina Faso zu den ersten Staaten, die den Vertrag von Pelindaba unterzeichneten und ratifizierten. Dieser trat mit der 28. Ratifizierung im Jahr 2009 in Kraft und verbietet das Testen, die Stationierung, den Besitz und die Herstellung von Nuklearwaffen auf dem afrikanischen Kontinent. Gegen Burkina Faso ist derzeit weder von der Europäischen Union noch von den Vereinten Nationen ein Waffenembargo verhängt.

Achtung der Menschenrechte im Empfängerland

Tabelle 12

Mitgliedschaft in UN-Menschenrechtsabkommen

Abkommen	Status	Quelle
Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung, 1969	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte, 1976	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte, 1976	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau (CEDAW), 1981	Beigetreten	http://treaties.un.org
Fakultativprotokoll zum CEDAW, 2000	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe, 1987	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen über die Rechte des Kindes, 1990	Beigetreten	http://treaties.un.org

Abkommen	Status	Quelle
Fakultativprotokoll zum Übereinkommen über die Rechte des Kindes betreffend den Verkauf von Kindern, die Kinderprostitution und die Kinderpornographie, 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org
Fakultativprotokoll zum Übereinkommen über die Rechte des Kindes betreffend die Beteiligung von Kindern an bewaffneten Konflikten, 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org

Box 4**Auszug aus dem Länderbericht des US-amerikanischen Außenministeriums zur Menschenrechtspraxis für 2020**

Burkina Faso is a constitutional republic led by an elected president. On November 22, the country held presidential and legislative elections despite challenges due to growing insecurity and increasing numbers of internally displaced persons. President Roch Marc Christian Kabore was re-elected to a second five-year term with 57.74 percent of the popular vote, and his party—the People’s Movement for Progress—won 56 seats in the 127-seat National Assembly, remaining the largest party in a legislative majority coalition with smaller parties. National and international observers characterized the elections as peaceful and “satisfactory,” while noting logistical problems on election day and a lack of access to the polls for many citizens due to insecurity. The government had previously declared that elections would take place only in areas where security could be guaranteed. The Ministry of Internal Security and the Ministry of Defense are responsible for internal security. The Ministry of Internal Security oversees the National Police. The army, air force, and National Gendarmerie, which operate within the Ministry of Defense, are responsible for external security but sometimes assist with missions related to domestic security. On January 21, the government passed legislation formalizing community-based self-defense groups by establishing the Volunteers for the Defense of the Fatherland, a civilian support corps for state counterterrorism efforts with rudimentary oversight from the Ministry of Defense. Civilian authorities generally maintained effective control over security forces, but members of the security forces and community-based defense groups committed numerous abuses. Significant human rights issues included: unlawful or arbitrary killings, including extrajudicial killings by the government and extremists; forced disappearance by the government and extremist groups; torture and cases of cruel, inhuman, or degrading treatment or punishment by the government; harsh and life-threatening prison conditions; arbitrary detention by the government; serious abuses in an internal conflict; serious acts of corruption; crimes involving violence or threats of violence targeting members of national, racial, and ethnic minorities; and the worst forms of child labor. The government investigated and punished some cases of abuse, but impunity for human rights abuses remained a problem. The country experienced deadly attacks by violent extremist organizations during the year. Terrorist groups Jama’at Nasr al-Islam wal Muslimin (Group for the Support of Islam and Muslims) and the Islamic State in the Greater Sahara, and other armed groups, such as the homegrown Ansaroul Islam, perpetrated more than 500 attacks that resulted in hundreds of civilian deaths as well as scores of deaths among government security forces. Security incidents included improvised explosive device attacks, targeted killings, kidnapping, attacks on mining sites (especially gold mines), burning of schools,

and theft of food assistance, contributing to a humanitarian crisis and the internal displacement of more than one million persons.

Quelle: *United States Department of State, Country Report on Human Rights Practices 2020*
<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/burkina-faso/>

Box 5

Auszug aus dem Jahresbericht von Amnesty International für 2020/2021

Armed groups committed human rights abuses, including killings and abductions, in the context of the armed conflict. Security forces also perpetrated extrajudicial executions and torture. Impunity remained pervasive. The right to education was hindered. Freedoms of expression and assembly were restricted.

Quelle: *Amnesty International Report 2020/2021*
<https://www.amnesty.org/en/location/africa/west-and-central-africa/burkina-faso/>

Box 6

Bewertung bürgerlicher und politischer Rechte durch Freedom House 2022

Bewertung für Burkina Faso auf einer Skala von 0 für völlig unfrei bis 100 für völlig frei:

Bürgerliche Rechte: 30/60

Politische Rechte: 23/40

Gesamtbewertung: Teilweise frei (53/100)

Die Bewertung durch Freedom House ist subjektiv, sie beruht auf dem Urteil von Expert:innen, deren Namen von Freedom House nicht bekannt gemacht werden.

Box 7

Auszug aus dem Länderbericht von Freedom House 2022

Presidential and legislative elections held in 2015 and 2020 have laid a foundation for the continued development of democratic institutions in Burkina Faso. While civil society and organized labor remain strong forces for democracy, Burkinabè also face continued insecurity and violence from armed militant groups, militia groups, and government forces.

Quelle: <https://freedomhouse.org/country/burkina-faso/freedom-world/2022>

Kommentar

Burkina Faso ist den wesentlichen Menschenrechtsabkommen der Vereinten Nationen beigetreten. In der Verfassung sind Bürgerrechte, wie die Religionsfreiheit, die Versammlungsfreiheit oder die Meinungsfreiheit, garantiert. De facto kommt es jedoch immer wieder zu Verstößen oder Einschränkungen grundsätzlicher Freiheitsrechte. Zwar haben sich seit dem politischen Wechsel und der Machtübernahme von Präsident Roch Marc Christian Kaboré im Jahr 2015 die Bedingungen für Demonstrationen und Protest verbessert. Dennoch kommt es weiterhin zum Verbot von Demonstrationen aus „Sicher-

heitsbedenken“ oder zur gewaltsamen Auflösung von Protest durch Sicherheitskräfte. So löste die Polizei beispielsweise Mitte September 2019 eine Kundgebung, die Gewerkschaften in der Hauptstadt organisiert hatten, unter Einsatz von Tränengas auf. Als Argument zur Einschränkung der Versammlungsfreiheit wird in der Regel der im Juli 2019 über 14 Provinzen verhängte und verlängerte Notstand herangezogen.

Schwere Menschenrechtsverstöße hat die Bevölkerung insbesondere von bewaffneten, dschihadistischen Gruppen, wie Ansarul Islam, Jama'at Nasr al-Islam wal Muslimin (Gruppe für die Unterstützung des Islams und der Muslime, kurz: JNIM) und Islamischer Staat in der Westafrikanischen Provinz (ISWAP), zu befürchten. Hunderte Menschen werden jährlich in extremistisch motivierten Angriffen getötet, verletzt oder entführt. Zunehmend attackieren Anhänger:innen bewaffneter Gruppen religiöse Vertreter:innen, darunter vor allem Personen christlichen Glaubens. Besonders betroffen sind die Regionen im Norden und im Osten Burkina Fasos an den Grenzen zu Mali und Niger. So starben Ende Mai 2020 mindestens 50 Menschen bei einer Serie von Angriffen durch bewaffnete Gruppen, darunter 25 Zivilist:innen auf einem Viehmarkt in dem Dorf Kompinga im Osten des Landes. Hinzukommen Menschenrechtsverstöße durch bewaffnete Selbstverteidigungsmilizen, durch die jedes Jahr mehrere Menschen sterben.

Doch auch Burkina Fasos Streit- und Sicherheitskräfte begehen in der Bekämpfung von bewaffneten Gruppen und vermeintlichen Terrorist:innen schwere Menschenrechtsverletzungen. Zwischen November 2019 und Juli 2020 sind rund 180 Personen um die Stadt Djibo herum tot aufgefunden worden, teilweise in Gruppen am Straßenrand liegend. Laut Human Rights Watch gibt es Beweise dafür, dass es sich dabei um Opfer von Massenhinrichtungen durch Streit- und Sicherheitskräfte handelt. Menschenrechtsverletzungen durch das Militär oder die Polizei werden selten untersucht. Die Angriffe bewaffneter Gruppen, aber insbesondere auch die militärische Auseinandersetzung zwischen der Regierung und militanten Gruppen lösten Fluchtbewegungen im Land aus. Im September 2020 waren UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees) zufolge mehr als eine Millionen Burkiner:innen binnenvertrieben. Human Rights Watch verweist auf die erhöhte Gefahr der Radikalisierung innerhalb der Gesellschaft durch Menschenrechtsverletzungen der Streit- und Sicherheitskräfte.

Berichte von Folter und Misshandlung in Polizeigewahrsam sind Amnesty International zufolge in Burkina Faso an der Tagesordnung. Die Situation in den Gefängnissen ist desaströs. In der Regel sind nahezu doppelt so viele Personen in den Gefängnissen untergebracht, wie vorgesehen. Die verbreitete Praxis, Personen ohne Anklage zu inhaftieren, verletzt internationale Standards hinsichtlich eines fairen Verfahrens. Nach dem Tod von elf Inhaftierten in polizeilichem Gewahrsam im Juli 2019 in Ouagadougou wurden immerhin neun Polizist:innen wegen Totschlags und unterlassener Hilfeleistung angeklagt.

Innere Lage im Empfängerland

Box 8

Politisches System; Auszug aus dem Transformationsatlas 2020 der Bertelsmann Stiftung

The period under review saw serious challenges, conflicts and instabilities that pose a threat to human, social and economic development. The current president and government have been in office for three years now after the turnover of long-standing President Blaise Compaoré in October 2014 and a failed coup d'état in September 2015. However, virtually all leading figures in politics, administration and business come from the elites of the previous regime. It is hardly astonishing that the change in government has not led to the political and economic transition that many Burkinabé had hoped for. Core problems persisted during the period under review: a political system based on patronage relationships; elites more interested in maintaining power and distributing resources within their clientelist networks than in dealing with claims and interests of the population; persistent corruption in all sectors and at all levels; drawn out and ineffective persecution of political violations, economic crimes and human rights violations. Terrorist attacks have significantly increased in the period under review. Since 2015, more than 300 people have been killed in attacks (including around 60 in the capital Ouagadougou); around 500 schools have been closed, resulting in around 60,000 students denied access to education; almost 40,000 people displaced, several thousand even seeking refuge in neighboring Mali, itself a crisis-ridden country. Most of the attacks have targeted institutions of the Burkinabé state, but some incidences have also affected foreigners, such as an attack on March 2, 2018 in Ouagadougou, targeting the main military quarter in Ouagadougou and the neighboring French embassy, as well as the kidnapping and murder of a staff member from a Canadian mining company in the province of Yagha in the north on January 16, 2019. Initially concentrated in the north, in the period under review, the terrorist threat has gradually spread to several other regions, including the southwest, southeast and east of the country. The recent creation of a transnational anti-terror military operation, the G5 Sahel Joint Force, has yet to improve the security situation.

Quelle: <https://atlas.bti-project.org/>

Korruptionsindex von Transparency International - Corruption Perceptions Index (2021)

Im Jahresbericht 2021 von Transparency International, für den in 180 Staaten Befragungen zur Wahrnehmung von Korruption bei Beamten:innen und Politiker:innen durchgeführt wurden, liegt Burkina Faso auf Platz 78 (2020: Platz 86), zusammen mit dem Benin, Bulgarien und dem Bahrain. Deutschland liegt auf Platz 10.

Quelle: <https://www.transparency.org/en/cpi/2021/table/nzl>

Spannungen und innere Konflikte

Burkina Faso blickt seit seiner Unabhängigkeit auf zahlreiche Militärputsche und eine lange Phase (semi-)autoritärer Herrschaft zurück. Da das Militär auch heute noch über erheblichen Einfluss verfügt, besteht in Burkina Faso weiterhin das Risiko eines Umsturzversuchs durch das Militär. Zwar beendete Ende 2014 ein Aufstand der Zivilbevölkerung das Regime von Blaise Compaoré und führte nach dem missglückten Putsch durch die militärische Eliteeinheit RSP im Jahr 2015 zur Wahl von Roch Marc Christian

Kaboré. Das Armed Conflict Location & Event Data Project zählte jedoch seit November 2015 in Burkina Faso 442 Proteste und Streiks. Burkinische Bürger:innen, insbesondere aus der jüngeren Generation, äußern auch heute regelmäßig Frustration über die Regierung und staatliche Institutionen. Die Meinung, dass der Aufstand nach wie vor „unvollendet“ sei, vertreten, der International Crisis Group zufolge, große Teile der Gesellschaft: Ihr Protest hatte zwar Compaorés Herrschaft beendet, aber die politischen Eliten und die Methoden der Regierungsführung blieben größtenteils gleich. Die meisten Personen in Regierungsverantwortung hatten bereits Positionen im alten Regime inne, in dem kaum Raum für Opposition zugelassen wurde. Dies dürfte sich auch nach der Wiederwahl Kaborés im November 2020 nicht verändern.

Während Blaise Compaoré mit einem Netz aus persönlichen Allianzen und der Unterdrückung von Opposition seine Kontrolle landesweit gesichert und damit ein Bild von Stabilität kreiert hatte, ist die staatliche Präsenz, vor allem in ländlichen Regionen, mit dem Ende seines Regimes geschwunden. Durch das Hinzukommen von bewaffneten Selbstverteidigungsmilizen, bspw. der Koglwéogo, ist die Erosion staatlicher Kontrolle in ländlichen Gebieten weiter vorangeschritten. Gleichzeitig eskalieren zunehmend Spannungen, darunter Auseinandersetzungen zwischen ethnischen Gemeinschaften, und führen zu gewaltsamen Konflikten. Spannungen in den ländlichen Regionen Burkina Fasos resultieren oft aus Streitigkeiten über natürliche Ressourcen und Land. Oftmals entstanden sie zwischen indigenen Bevölkerungsteilen und hinzugezogenen Gruppen und mündeten in interkommunale, teils gewaltsame Konflikte, vor allem zwischen Bauern:Bäuerinnen und Hirt:innen. So kam es beispielsweise 2015 zu Kämpfen zwischen ethnischen Fulani (Hirt:innen) und ethnischen Mossi und Gourmantché (sesshafte Gruppen). Diese ethnischen Auseinandersetzungen wurden in den letzten Jahren (besonders seit 2018) von jihadistischen Gruppen zunehmend ausgenutzt und verstärkt.

Zusätzlich stieg die Kriminalität, bspw. in Form von Viehdiebstahl und Straßenüberfällen, in den ländlichen Gebieten seit Anfang der 2000er Jahre signifikant an. Die schlechte Ausstattung des Militärs und die grassierende Korruption im Sicherheits- und Justizsektor beeinträchtigen eine effektive Rechtsdurchsetzung. Resultat des defizitären staatlichen Gewaltmonopols ist die Entstehung von Selbstverteidigungsgruppen, darunter die Koglwéogo, die sich 2014 gründete. 2018 gab es rund 4.500 Koglwéogo-Gruppen mit insgesamt circa 45.000 Mitgliedern in Burkina Faso. Zumeist ausgerüstet mit Jagdgewehren sind Koglwéogo-Angehörige für ihre brutalen Methoden der Bestrafung von mutmaßlichen Kriminellen bekannt. Weite Teile der Gesellschaft akzeptieren oder befürworten laut Afrobarometer 2018 diese selbsternannten Ordnungshüter:innen. Gleichzeitig facht die Verbreitung der Koglwéogo, die landesweit hauptsächlich ethnische Mossi rekrutieren, interethnische Spannungen an. So brachen etwa nach der Ermordung des Dorfvorstehers von Yirgou im Januar 2019 interkommunale Kämpfe zwischen ethnischen Fulani- und ethnischen Mossi-Gemeinschaften im Norden des Landes aus. Bei einer Reihe von Vergeltungsschlägen gegen Fulani, die mitunter von Koglwéogo-Mitgliedern organisiert worden waren, starben Regierungaussagen zufolge circa 50 Personen. Lokale zivilgesellschaftliche Gruppen berichteten von rund 200 getöteten Menschen.

Hinzu kommt die bewaffnete Auseinandersetzung der Regierung mit dschihadistischen Gruppen. Seit Anfang 2019 gilt offiziell in 14 Provinzen Burkina Fasos der Notstand. Seit im August 2014 burkinische Streit- und Sicherheitskräfte an der UN-Mission

in Mali teilnehmen, greifen dschihadistische Gruppen auch das burkinische Kontingent der Friedenstruppe an. Seit 2015/2016 sind die drei Gruppen Ansarul Islam, JNIM und Islamischer Staat in der Westafrikanischen Provinz (ISWAP) in Burkina Faso aktiv und verüben vor allem in nördlichen und östlichen Regionen sowie in der Hauptstadt Burkina Fasos regelmäßig Angriffe auf Militärs sowie auf Zivilist:innen und lokale Politiker:innen. Ansarul Islam gründete sich als autonome burkinische Bewegung Ende 2016 und schloss sich später mit JNIM, die Verbindungen zu AQIM (al-Qaida im Islamischen Maghreb) hat, zusammen. JNIM, die zunächst vor allem in den östlichen Provinzen aktiv war, operiert seit 2016 mitunter auch im Westen des Landes. ISWAP hat ausgehend von der nördlichen Grenzregion zu Mali mittlerweile auch Fuß in den Provinzen Namentenga und Sanmatenga im Zentrum des Landes sowie in östlichen Provinzen fassen können. Dschihadistisch motivierte Angriffe richten sich dabei zunehmend auch gezielt gegen Personen und Gebäude christlichen Glaubens. Zwar rekrutieren die betreffenden Gruppen vor allem lokal Kämpfer:innen, sie haben jedoch auch Verbindungen ins Ausland, allen voran nach Mali. Sie profitieren dabei von interethnischen Konflikten und Land- und Ressourcenstreitigkeiten. Viele Rekrut:innen sind ethnische Fulani oder Gourmantché, die politisch oder gesellschaftlich benachteiligt sind. Einige sind Straßenräuber:innen oder desertierte bzw. entlassene Militärs, die im Umgang mit Waffen geübt sind.

Auch die Gewaltanwendung der burkinischen Streit- und Sicherheitskräfte im „Anti-Terror-Kampf“ begünstigt Radikalisierungstendenzen und treibt Menschen in die Arme dschihadistischer Gruppen, sei es auf der Suche nach Schutz oder nach Vergeltung. Gleichzeitig steigt das Risiko einer Meuterei im Militär. Viele Soldat:innen im Einsatz gegen dschihadistische Gruppen kritisieren die Art der Durchführung von Militäroperationen und den Mangel an Unterstützung. Zunehmend weniger mobil und in defensive Positionen gedrängt, wächst der Unmut in den Reihen der Streit- und Sicherheitskräfte über die Militärstrategie der Regierung. Freiwillige, die sich für den „Kampf gegen Terrorist:innen“ melden, erhalten ein vierzehntägiges Training, um dann mit Waffen ausgerüstet und in den Kampf geschickt zu werden. Die International Crisis Group verweist darauf, dass diese Strategie im Rahmen steigender Zahlen von Gewalt gegenüber Zivilist:innen bedenklich ist und, wenn keine Aufsichtsmechanismen geschaffen werden, das Maß an gewaltsamen Auseinandersetzungen weiter erhöhen wird. Trotz der von der Regierung forcierten Maßnahmen zur „Terrorismusbekämpfung“ verschärft sich der Konflikt im Land weiter: Der Nichtregierungsorganisation ACLED (Armed Conflict Location and Event Data Project) zufolge fanden 66 Prozent aller zwischen 2015 und Anfang 2020 verübten, dschihadistisch motivierten Angriffe in Burkina Faso im Jahr 2019 statt. Damit verzeichnete Burkina Faso 2019 die meisten Angriffe durch dschihadistische Gruppen in der gesamten Sahelzone. Im Inland wie der Region steigt die Zahl der Geflüchteten. UNHCR zufolge waren im September 2020 mehr als eine Millionen Menschen in Burkina Faso binnenvertrieben, davon allein fast 475.000 zusätzlich seit Anfang 2020. Damit befinden sich aktuell fünf Prozent der gesamten burkinischen Bevölkerung auf der Flucht und in einer prekären humanitären Lage; die große Mehrheit von ihnen stammt aus den nördlichen und östlichen Regionen Burkina Fasos und flieht – oft mehrfach – innerhalb der konfliktreichen Provinzen. Hinzukommen rund 20.000 Geflüchtete aus dem benachbarten Mali.

Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region

Geographische Lage

Burkina Faso – nach der Unabhängigkeit und vor der Umbenennung im Jahr 1984 Republik Obervolta– ist ein Binnenstaat in Westafrika und grenzt mit einer Fläche von insgesamt 274.200 Quadratkilometern im Norden und Westen an Mali, im Osten an Niger, im Südosten an Benin und Togo, im Süden an Ghana und im Südwesten an Côte d’Ivoire. Mit Anteilen an der südlich der Sahara gelegenen Großlandschaft Sudan und der Sahelzone ist Burkina Faso vorwiegend flach und von Savannenlandschaften geprägt. Es gehört zu den ärmsten Ländern der Welt.

Politische Situation in der Region

Die westafrikanische Region, in der Burkina Faso liegt, ist politisch äußerst angespannt und von innerstaatlichen sowie grenzüberschreitenden Konflikten geprägt. Laut dem Fragile States Index von 2020 sind Burkina Faso und seine Nachbarländer allesamt von politischer Instabilität und systemischer Fragilität betroffen.

Burkina Fasos Nachbarland Togo blickt auf eine lange Geschichte autoritärer Herrschaft zurück. Auch wenn mittlerweile demokratische Wahlen durchgeführt werden, wird der Küstenstaat seit 1967 de facto von der Gnassingbé-Familie regiert. In der Vergangenheit gab es etliche Demonstrationen, die von den regimetreuen Sicherheitskräften oft brutal niedergeschlagen wurden und in deren Folge bisweilen hunderte Menschen starben oder verletzt wurden. Das benachbarte Côte d’Ivoire ringt nach Jahren interner Konflikte und gewaltsamer Auseinandersetzungen mit politischer Instabilität. Bei den Wahlen 2010 erklärten sich sowohl Laurent Gbagbo als auch Alassane Ouattara zum Sieger; mit Unterstützung französischer Truppen wurde Gbagbo im Frühjahr 2011 festgenommen und vor den Internationalen Strafgerichtshof in Den Haag gestellt. Durch die ivorische Gesellschaft geht ein tiefer Riss. So kam es seit der Machtübernahme durch den international als Wahlsieger anerkannten Ouattara immer wieder zu bewaffneten Übergriffen durch Pro-Gbagbo-Milizen. 2019 wurde Gbagbo, der nach dem Vorwurf der Verbrechen gegen die Menschlichkeit auf unschuldig plädiert hatte, aus Mangel an Beweisen freigesprochen und freigelassen. Bei den Wahlen im Oktober 2020 wurde Ouattara im Amt bestätigt. Die Wahlen waren hinsichtlich Ouattaras Kandidatur für eine dritte Amtszeit umstritten – die Verfassung erlaubt lediglich zwei Amtszeiten – und wurden vom Großteil der Opposition boykottiert.

Einer der größten Krisenherde in der Region befindet sich in Mali. Seit dem Militärputsch und dem Sturz des Staatspräsidenten im Jahr 2012, infolgedessen es zur bewaffneten Rebellion durch die Tuareg und zur Eroberung der wichtigsten Städte im Norden des Landes durch fundamentalistische Islamist:innen kam, ist das Land von Instabilität geprägt. Nach wie vor sind dschihadistische bewaffnete Gruppen im Land präsent, die Konflikte zwischen Volksgruppen ausnutzen. Die Gewalt eskaliert regelmäßig. Nach Massendemonstrationen gegen die Regierung kam es im August 2020 erneut zum Militärputsch in Mali. Das Militär nahm zwischenzeitlich unter anderem Präsident Ibrahim Boubacar Keïta fest. Seither verhandelten die Junta, die Opposition und die internationale Gemeinschaft. ECOWAS (Westafrikanische Wirtschaftsgemeinschaft) verurteilte den Putsch scharf. Anfang September verkündete der Junta-Anführer Assimi Goïta die Er-

gebnisse der Verhandlungen: 18 Monate lang soll eine Übergangsregierung das Land führen und eine Charta für ein demokratisches und laizistisches Mali soll ausgearbeitet werden. Zum Präsidenten ernannte die Junta den Luftwaffenoffizier Bah Ndaw. Als der Prozess jedoch zu entgleiten drohte, kam es im Mai 2021 erneut zu einem Putsch – die Situation ist weiterhin extrem labil. Ob die angekündigten Neuwahlen im Jahr 2022 stattfinden werden, bzw. unter welchen Bedingungen dies geschieht, bleibt abzuwarten.

Auch im Nachbarland Niger ist die Sicherheitslage bedenklich: Die Regierung des mit regionalen Fluchtbewegungen konfrontierten Wüstenstaats – Niger ist ein zentrales Transitland für die westafrikanische Migration – befindet sich im bewaffneten Konflikt mit grenzüberschreitend aktiven, gewaltbereiten Gruppen. Die südöstlich gelegene Tschadseeeregion gilt als Rückzugsort für Kämpfer:innen der dschihadistischen Miliz Boko Haram und anderer islamistischer Gruppen mit Verbindungen zum Islamischen Staat. Aus Libyen überqueren zahlreiche gewaltbereite Islamisten die Grenze im Nordosten, wo sie sich auf nigrischem Territorium ansiedeln. Westliche Gebiete haben sich zum neuen Hotspot für dschihadistische Gruppen aus Mali etabliert.

Die Gefahr bewaffneter Übergriffe durch dschihadistisch motivierte Gruppen stellt die gesamte Region vor erhebliche sicherheitspolitische Herausforderungen. Während sich die burkinischen, malischen sowie nigrischen Streit- und Sicherheitskräfte bereits in zahlreichen militärischen Auseinandersetzungen mit bewaffneten Gruppen befinden, fürchten die Nachbarstaaten Burkina Fasos am Golf von Guinea – Togo, Benin, Ghana und Côte d'Ivoire – dass die Gewalt über die gemeinsamen Grenzen „überschwappt“. Mittlerweile sind dschihadistische Gruppen auch in den Norden Côte d'Ivoires eingedrungen.

Im Rahmen der UN-Friedensmission MINUSMA hat Burkina Faso aktuell rund 1.200 Streitkräfte nach Mali entsandt. Die Nachbarstaaten Burkina Fasos haben allesamt ebenfalls Polizist:innen und Soldat:innen innerhalb der MINUSMA eingesetzt. Speziell der militärischen Bekämpfung der dschihadistischen Miliz Boko Haram in der Tschadseeeregion widmet sich die Multinational Joint Task Force (MNJTF) against Boko Haram mit einer Truppenstärke von circa 10.000 Soldat:innen. An der MNJTF sind unter anderem Burkina Fasos Nachbarn Niger und Benin beteiligt. Sie steht unter politischer Führung der Tschadseebecken-Kommission und ist vom Friedens- und Sicherheitsrat der Afrikanischen Union mandatiert. Der „Anti-Terror-Kampf“ gegen islamistische Gruppen wie AQIM oder Absplitterungen des Islamischen Staates sind auch Ziel der am 2. Juli 2017 gegründeten und vom UN-Sicherheitsrat und dem Friedens- und Sicherheitsrat der Afrikanischen Union gebilligten G5 Sahel Joint Force. An ihr beteiligen sich Burkina Faso, Mauretanien, Mali, Tschad und Niger mit insgesamt 5.000 Soldat:innen. Die erste militärische Operation im November 2017 führten burkinische, nigrische und malische Soldat:innen durch. Dabei kooperiert die G5 Sahel Joint Force mit Frankreich, das in der Region für seine Operation Barkhane Soldat:innen zur Bekämpfung von militantem, islamistischem Extremismus stationiert hat. Im Zuge der regionalen militärischen „Anti-Terror-Maßnahmen“ sind zahlreiche Fälle von Menschenrechtsverstößen dokumentiert. Human Rights Watch gibt an, dass die Menschen in der Region aktuell nicht nur Angriffe bewaffneter Extremist:innen fürchten, sondern auch den Einsatz von Sicherheits- und Streitkräften. Im Rahmen von Untersuchungen der UN-Mission MINUSMA wurde beispielsweise nachgewiesen, dass malische Soldat:innen der G5 Sahel Joint Force im Mai 2018 12 Zivilist:innen auf dem Viehmarkt von Boulikessi töteten. Experten wiesen bei

Briefings des UN-Sicherheitsrates bereits 2017 darauf hin, dass die MNJTF bei militärischen Operationen teilweise gegen internationales humanitäres Recht verstieße, und mahnten ein Rahmenkonzept an, das die Einhaltung von Menschenrechten durch die Eingreiftruppen sicherstelle.

Grenzkonflikte

Von 1974 bis 1975 ereigneten sich erstmals gewaltvolle Auseinandersetzungen mit dem Nachbarland Mali, die auf jahrzehntelange Streitigkeiten um vier Dörfer in dem Wüstenstreifen Agacher zurückgingen. In dem Gebiet wurden Bodenschätze, darunter Erdgas und Uran, vermutet. Nach der Grenzziehung der französischen Kolonialzeit gehörte das Gebiet zu Burkina Faso. Mali wollte die Grenze jedoch militärisch revidieren. In der Auseinandersetzung zwischen 1974 und 1975 kam es zu Schusswechseln in dem betroffenen Gebiet. Daraufhin wurde eine Schlichtungskommission aus Vertreter:innen von Togo, Niger, Guinea und Senegal eingesetzt, die jedoch tatenlos blieb. 1985 kam es anlässlich einer Volkszählung in einer Siedlung, die Mali als sein Territorium auffasste, abermals zu bewaffneten Auseinandersetzungen, bei denen auch zahlreiche Zivilist:innen starben. Erst am 30. Dezember 1985 wurde unter Mitwirken von Senegal, Mauretanien, Niger, Togo und Côte d'Ivoire ein Waffenstillstand zwischen den beiden Konfliktparteien erreicht. Nach Anrufung des Internationalen Gerichtshofes in Den Haag erklärten sich die Regierungen Malis und Burkina Fasos Anfang 1986 bereit, ihre Truppen zurückzuziehen. Ende 1986 nahmen beide Länder das Urteil des Gerichtshofes an, demzufolge Burkina Faso das „Drei-Flüsse-Gebiet“ im südlichen Teil des umstrittenen Agacher-Streifens zugesprochen bekam und Mali das nördliche Gebiet um die „vier Dörfer“.

Am 20. Juli 2010 meldete Burkina Faso gemeinsam mit Niger dem Internationalen Gerichtshof einen Grenzkonflikt. Hierbei ging es um die Grenzziehung zwischen dem astronomischen Marker Tong-Tong und dem Botou-Bogen, die seit 1927, als beide Staaten noch unter französischer Kolonialherrschaft standen, umstritten ist. 2013 definierte der Gerichtshof in seinem Urteil die betreffende Grenze neu. Burkina Faso wurde ein Gebiet von 786 Quadratkilometern zugesprochen und Niger eines von 277 Quadratkilometern. Der Grenzkonflikt wurde damit beigelegt.

Eine Territorialstreitigkeit zwischen Burkina Faso und Benin gab es um ein Gebiet um das Dorf Koualou, das 68 Quadratkilometer umfasst und sich in der Nähe des Dreiländerecks mit Togo befindet. Laut einem Abkommen aus Zeiten der französischen Kolonialherrschaft gehört das Dorf Koualou zu Burkina Faso, Benin verweist jedoch auf ein Dokument, mit dem ein kolonialer Administrator 1938 das umstrittene Gebiet Benin zugesprochen hatte. Nachdem Anfang der 2000er Jahre die Spannungen gestiegen waren, unterzeichneten beide Konfliktparteien 2009 ein Abkommen, das das Gebiet um Koualou zu einer neutralen Zone erklärte.

Regionale Rüstungskontrolle

Burkina Faso ist der gesetzlich bindenden ECOWAS Convention on Small Arms and Light Weapons, their Ammunition and other Related Materials beigetreten. Die Westafrikanische Wirtschaftsgemeinschaft hat das Abkommen 2006 verabschiedet; in Kraft trat es 2009. Es sieht vor, die regionale Kooperation und den Informationsaustausch

sowie die Transparenz zu erhöhen. Die ECOWAS-Mitgliedsstaaten haben sich mit der Konvention zudem darauf verständigt, die Herstellung, die (unkontrollierte) Proliferation und den Besitz von Kleinwaffen und leichten Waffen (SALW) zu reglementieren und gegebenenfalls zu verbieten. Zusätzlich sieht das Abkommen strikte Kontrollen hinsichtlich der Herstellung, des Besitzes, des Transfers und der Sicherheit von SALW vor.

Bedrohung von Alliierten

Stationierung alliierter Streitkräfte in der Region

Derzeit hat Frankreich für seine Operation Barkhane 400 Soldat:innen, Spezialeinheiten und militärisches Gerät, wie Flugzeuge, Helikopter und Panzer in Burkina Faso stationiert. Die Mission zielt auf eine Bekämpfung von Terrorismus in der Sahelregion ab. Ihr Hauptquartier befindet sich seit Ende 2014 in der tschadischen Hauptstadt N'Djamena. Im Tschad sind im Zuge der Mission aktuell 1.500 französische Soldat:innen sowie Flugzeuge und Drohnen stationiert. Daneben befinden sich mit 600 Soldat:innen in Niger sowie 2.500 Soldat:innen in Mali weitere französische Streitkräfte für die Operation Barkhane in der Region. Frankreich erhält für Barkhane auch internationale Unterstützung: Deutschland stellt in Niger zwei Transportflugzeuge bereit, Estland hat zu diesem Zweck 50 Soldat:innen nach Mali entsandt, Großbritannien hat dort 90 Soldat:innen sowie Hubschrauber stationiert.

Die meisten alliierten Streitkräfte in der Region befinden sich zurzeit in Mali: Für die UN-Friedensmission MINUSMA sind dort insgesamt über 580 Soldat:innen aus Deutschland, Belgien, Kanada, Tschechien, Dänemark, Estland, Frankreich, Italien, Lettland, Litauen, Niederlande, Norwegen, Portugal, Rumänien, USA und Großbritannien stationiert. Für die European Union Training Mission Mali (EUTM Mali) sind insgesamt nochmal rund 870 Soldat:innen aus Deutschland, Albanien, Belgien, Bulgarien, Tschechien, Estland, Frankreich, Griechenland, Ungarn, Irland, Italien, Lettland, Litauen, Luxemburg, Montenegro, Niederlande, Portugal, Rumänien, Slowenien, Spanien und Großbritannien im Einsatz.

Daneben hat Italien im Rahmen seiner Bilateral Support Mission in the Republic of Niger (MISIN) 295 Soldat:innen in Niger stationiert. Mittels Ausbildung und Training der nigrischen Sicherheitskräfte durch die stationierte Truppe zielt MISIN ebenfalls auf Terrorismusbekämpfung und die Bekämpfung organisierter Kriminalität in der Region ab. Die USA haben aktuell 800 Soldat:innen nach Niger entsandt, die nigrische Sicherheitskräfte beraten und unterstützen sollen. In Côte d'Ivoire hat Frankreich zurzeit 950 Soldat:innen sowie ein Infanteriebataillon und drei Hubschrauber stationiert. In Nigeria sind aktuell 80 britische Soldat:innen zu Ausbildungszwecken präsent.

Gefahr von Technologiepiraterie

Für Burkina Faso liegen keine Information vor.

Quelle: Business Software Alliance (BSA), Global Software Study 2018

Verhalten in der internationalen Gemeinschaft

Tabelle 13

Beitritt zu wichtigen Anti-Terrorismus-Abkommen

Abkommen	Status	Quelle
Konvention zur Unterdrückung von Flugzeugentführungen von 1971	Beigetreten	http://www.icao.int
Konvention zum Schutz bestimmter Personen, einschließlich Diplomaten von 1977	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationale Konvention gegen Geiselnahmen von 1983	Beigetreten	http://treaties.un.org
Konvention zum physischen Schutz nuklearen Materials von 1987	Beigetreten	http://www.iaea.org
Konventionen zur Markierung von Plastiksprengstoff von 1998	Beigetreten	http://www.icao.int
Internationale Konvention zur Unterdrückung terroristischer Bombenanschläge von 2001	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationale Konvention zur Unterdrückung der Finanzierung terroristischer Organisationen von 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationale Konvention zur Unterdrückung von Handlungen des Nuklear-Terrorismus von 2007	Unterzeichnet, nicht ratifiziert	http://treaties.un.org

Kommentar

Burkina Faso ist den wesentlichen internationalen Abkommen zur Terrorismusbekämpfung beigetreten, hat jedoch die Internationale Konvention zur Unterdrückung von Handlungen des Nuklear-Terrorismus, die es am 21. September 2005 unterschrieb, bisher nicht ratifiziert. Gleichzeitig sieht sich das Land, wie die gesamte Sahelregion, in steigendem Ausmaß mit grenzüberschreitendem, militantem Extremismus konfrontiert. Seit 2015/2016 verüben die drei dschihadistischen Milizen Ansarul Islam, JNIM und IS-WAP immer wieder Anschläge auf Sicherheitskräfte und Angehörige des Militärs sowie auf Zivilist:innen und lokale Politiker:innen. Hotspots waren zunächst nördliche Regionen an der Grenze zu Mali. Die geringe Präsenz der Streit- und Sicherheitskräfte im Osten des Landes trug jedoch auch zu einer Verbreitung der besagten Gruppen in dieser Region bei. Die Milizen sind mittlerweile zudem in Grenzregionen zu Benin und Côte d'Ivoire aktiv. Auch in Ouagadougou ereigneten sich 2017 und 2018 dschihadistisch motivierte Angriffe. Staatliche Bemühungen gegen terroristische Aktivitäten werden maßgeblich von internen Faktoren beeinträchtigt: So hat der Aufstand, der Compaorés Regime Ende 2014 beendete, nicht nur gesellschaftlichen Unmut ans Tageslicht gebracht, sondern auch den Sicherheitsapparat weiter geschwächt. Gleichzeitig hat die Entstehung und Verbreitung von Selbstverteidigungsmilizen, wie die der Koglwéogo, eine Erosion des staatlichen Gewaltmonopols vorangetrieben. Dschihadistische Gruppen profitieren außerdem maßgeblich von interethnischen Auseinandersetzungen. Die Sicherheitslage Burkina Fasos verschlechtert sich somit trotz des von der Regierung forcierten „Anti-

Terror-Kampfes“: Im Jahr 2019 verzeichnete Burkina Faso im Vergleich zu den anderen Ländern in der Sahelregion die meisten Angriffe durch dschihadistische Gruppen.

Als Reaktion auf die sich drastisch verschlechternde Sicherheitssituation im Land sowie in der gesamten Sahelregion engagiert sich Burkina Faso in der regionalen Bekämpfung von gewaltsamem Extremismus im westafrikanischen Raum. Rund 650 burkinische Soldat:innen sind aktuell in Mali im Zuge der UN-Friedensmission MINUSMA stationiert. Burkina Faso ist Mitglied des Regionalbündnisses G5 Sahel, in dessen Zuge im Juli 2017 die vom UN-Sicherheitsrat und vom Friedens- und Sicherheitsrat der Afrikanischen Union gebilligte G5 Sahel Joint Force gegründet wurde, deren Ziel unter anderem die Bekämpfung islamistischer Milizen wie AQIM oder Splittergruppen des IS ist. Menschenrechtsorganisationen dokumentieren mehrere schwerwiegende Menschenrechtsverletzungen durch die Einsatztruppe.

Internationale Kriminalität

Tabelle 14

Beitritt zu internationalen Abkommen in der Kriminalitätsbekämpfung

Abkommen	Status	Quelle
Konvention gegen Transnationale Organisierte Kriminalität von 2003	Beigetreten	http://treaties.un.org
Zusatzprotokoll (a) zur Unterdrückung von Menschenhandel (2003)	Beigetreten	http://treaties.un.org
Zusatzprotokoll (b) gegen den Schmuggel von Auswanderern (2004)	Beigetreten	http://treaties.un.org
Zusatzprotokoll (c) gegen die unerlaubte Herstellung und den Transport von Feuerwaffen (2005)	Beigetreten	http://treaties.un.org

Kommentar

Burkina Faso ist den wichtigsten internationalen Konventionen in der Kriminalitätsbekämpfung beigetreten, es ist jedoch Zentrum für verschiedene Formen der organisierten Kriminalität. Schleuser:innenbanden für Migrant:innen sind aktiv. Insbesondere Kinder und Frauen werden Opfer von Menschenhändler:innen. Transnationale Verbrechernetzwerke profitieren hierbei von den porösen Landesgrenzen und der mitunter schwachen staatlichen Präsenz in zahlreichen Provinzen. Vor dem Hintergrund des sich verschärfenden Konfliktes der Regierung mit bewaffneten Extremist:innen im Land mehrten sich außerdem Berichte, denen zufolge diese bewaffneten Gruppen Handel mit Kindern und Frauen, darunter Binnenvertriebene, betreiben. Laut Aussagen der Regierung rekrutieren diese Gruppen auch Kindersoldat:innen. Als Ursprungs- und Transitland steigerte Burkina Faso zwar seine Bemühungen zur Bekämpfung von Menschenhandel, etwa durch Abkommen mit den Nachbarstaaten Côte d'Ivoire, Togo und Benin im Jahr 2019. Es erfüllt jedoch nach wie vor nicht die Mindeststandards zur Beseitigung des Menschenhandels. Trotz gezielter Trainings von Sicherheitskräften und mehrerer nationaler Strategiepläne zur Prävention bleibt die strafrechtliche Verfolgung von Menschenhandel mangelhaft.

Die porösen Grenzen ermöglichen zudem, dass sich Drogenhandel und -schmuggel transnational etabliert haben. UNOWAS (United Nations Office for West Africa and the Sahel) zufolge sind zunehmende Aktivitäten von Drogenkartellen im westafrikanischen Raum und der Sahelregion Anlass zu großer Sorge. Die Sahara wird als Schmuggelroute für Betäubungsmittel, besonders für Kokain und Cannabis, genutzt. Als Reaktion hierauf hat ECOWAS 2015 gemeinsam mit UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime) den „Action Plan on Illicit Drug Trafficking, related organized crime and drug abuse in West Africa“ ins Leben gerufen. Im Zuge dessen hat Burkina Faso beispielsweise gemeinsam mit Mali und Côte d’Ivoire Trainings und gemeinsame Operationen zur Bekämpfung des Drogenschmuggels in Grenzgebieten durchgeführt.

Burkina Faso engagiert sich zudem in internationalen sowie regionalen Mechanismen zur Bekämpfung von illegalem Handel und Schmuggel von Waffen und Munition im westafrikanischen Raum. Beispielsweise wirkte es in Zusammenarbeit mit Interpol und UNODC an der Operation Trigger III mit, im Rahmen derer acht afrikanische Staaten gemeinsam unter anderem Waffenkonfiszierungen im großen Stil durchführten. Auch die G5 Sahel Joint Force beschäftigt sich neben der Terrorismusbekämpfung mit der Bekämpfung organisierter Kriminalität. Illegaler Waffenhandel und -schmuggel bleiben jedoch eine große Herausforderung für Burkina Faso. Einem Bericht des Small Arms Survey zufolge werden Waffen und Munition unter anderem zwischen Burkina Faso, Benin, Côte d’Ivoire, Mali und Ghana geschmuggelt. Außerdem erreichen Burkina Faso Waffen und Munition aus Niger, die ursprünglich aus Libyen stammen.

Tabelle 15

Ausgewählte völkerrechtliche Vereinbarungen

Abkommen	Status	Quelle
Völkermord-Konvention von 1951	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Genfer Konvention zum Schutz von Zivilisten in Kriegszeiten von 1950	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Zusatzprotokolle zur Genfer Konvention von 1950 zum Schutz von Opfern in bewaffneten Konflikten von 1978	Beigetreten (unter Vorbehalt)	SIPRI Jahrbuch
Internationaler Strafgerichtshof (Römisches Statut) von 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org
Anti-Korruptions-Konvention von 2005	Beigetreten	http://treaties.un.org

UN-Berichterstattung

Burkina Faso hat gegenüber dem Waffenregister der Vereinten Nationen das letzte Mal im Jahr 2006 Bericht erstattet. Seither stehen dem Waffenregister nur sporadisch Informationen zu Exporten und Importen des Landes mittels der Berichte von Handelspartnern zur Verfügung. Im Rahmen des Arms Trade Treaty, dem es im Juni 2013 beigetreten ist, hat Burkina Faso letztmalig im Jahr 2017 einen Bericht zu Waffentransfers eingereicht und seine Militärausgaben hat das Land zuletzt im Jahr 2014 übermittelt.

Unerlaubte Wiederausfuhr

Laut einem gemeinsamen Bericht des United Nations Regional Centre for Peace and Disarmament in Africa (UNREC), der Group for Research and Information on Peace and Security (GRIP) und des Small Arms Survey (SAS) aus dem Jahr 2016 war Burkina Faso in Verstöße gegen das von 2004 bis 2016 geltende UN-Waffenembargo gegenüber Côte d'Ivoire involviert. Amnesty International zufolge hat Burkina Faso während der Gültigkeit des Embargos die ivoirischen Sicherheitskräfte nachweislich mit Munition vom Typ 7,62 x 39 mm ausgestattet, die Rumänien zwischen 2005 und 2008 nach Burkina Faso exportiert hatte. Ivoirische Sicherheitskräfte waren für schwere Menschenrechtsverletzungen verantwortlich. Zuvor hat Burkina Faso laut UNREC, GRIP und SAS gegen Embargos der UN verstoßen, als es Waffen und Munition an die National Union for the Total Independence of Angola (UNITA), an die Revolutionary United Front (RUF) in Sierra Leone sowie nach Liberia verkauft und geliefert hat. Human Rights Watch beschreibt, dass Burkina Faso die Embargos gegenüber Liberia und Sierra Leone beispielsweise verletzte, als es im März 1999 rund 68 Tonnen an ukrainischen Rüstungsgütern nach Liberia lieferte, die von dort weiter an die RUF transportiert wurden. Laut Endverbleibserklärung, gegen die Burkina Faso damit verstoßen hatte, umfasste die Lieferung 3.000 Sturmgewehre, 50 Maschinengewehre, 25 Panzerabwehrwaffen, fünf Boden-Luft-Raketen, fünf Panzerabwehrlenkwaffen sowie Munition für diese Waffen. Der Bericht einer UN-Expert:innengruppe aus dem Jahr 2000, die für die Untersuchung von Verletzungen des zwischen 1993 und 2002 gültigen Embargos gegenüber der UNITA in Angola zuständig war, hebt hervor, dass Burkina Faso während des Embargos für die Ausstattung der UNITA eine wesentliche Rolle spielte.

Allgemein ist illegaler Waffenhandel in Burkina Faso weit verbreitet. Die sich stetig verschlechternde Sicherheitssituation in der gesamten Sahelregion sowie die Krisen in Libyen, Mali und Côte d'Ivoire, führten zu einem drastischen Anstieg des illegalen Handels mit Waffen und Munition in der gesamten Region, sodass Burkina Faso einerseits zentrales Transit- und Zielland für illegale Rüstungsgüter wurde. Andererseits ist Burkina Faso auch Ursprungsland für illegalen Waffenhandel. Waffen und Munition werden beispielsweise aus Libyen über Niger ins Land geschmuggelt und landen schließlich in Mali. Einem Bericht des Small Arms Survey zufolge werden Waffen und Munition auch zwischen Burkina Faso und Benin geschmuggelt. Die aktuell bekanntesten Routen verlaufen in den Grenzregionen um die Dreiländerecke Burkina Faso- Côte d'Ivoire -Mali und Burkina Faso- Côte d'Ivoire -Ghana. Waffen und Munition, die aus Burkina Faso stammen oder durch das Land geschmuggelt werden, werden zusätzlich in weiteren Ländern West- und Subsaharaafrikas illegal gehandelt. Oftmals werden Waffen und Munition auch an bewaffnete Gruppen verkauft. Durch Plünderungen, bewaffnete Überfälle oder aber das Entwenden durch korrupte Militärs oder Sicherheitskräfte verschwinden Waffen aus staatlichen Arsenalen – in Burkina Faso wie in der gesamten Sahelregion. So profitierten illegale Waffenhändler:innen beispielsweise von der Militär- und Polizeimeuterei 2011 in Burkina Faso. Große Mengen an Waffen und Munition wurden damals aus nationalen Lagern entwendet und weitergehandelt. Laut dem Bericht von UNREC, GRIP und SAS sind grenzüberschreitende Schmuggelrouten per Landweg den Behörden grundsätzlich bekannt, jedoch schwer zu kontrollieren. Gegenüber UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime) hat Burkina Faso im Jahr 2015 angegeben, dass 2011

174 illegale Schusswaffen, 2012 852 illegale Schusswaffen und 2013 1.231 illegale Schusswaffen von der nationalen Polizei konfisziert worden seien. Die britische Organisation Conflict Armament Research (CAR) hat zwischen 2014 und 2017 zudem 158 illegale Kleinwaffen und leichte Waffen (SALW) in Burkina Faso dokumentiert.

Zur unerlaubten Weiterverbreitung von Waffen und Munition tragen insbesondere auch die ineffektiven Strukturen zur Endverbleibskontrolle in der Region bei. Zwar gehört Burkina Faso zu den ECOWAS-Mitgliedsstaaten, die ein eigenes Endverbleibskontrollsystem eingeführt haben; problematisch ist jedoch, dass dieses stark dezentralisiert ist. Die Folge ist, dass nationale Akteure im Bereich Sicherheit und Verteidigung die Endverbleibsdokumentation unterschiedlich durchführen, ohne eine zentrale Stelle für die konkrete Anwendung der ECOWAS Convention on Small Arms and Light Weapons, their Ammunition and other Related Materials. Gerade in Hinblick auf die grenzüberschreitende Natur der Weiterverbreitung von Waffen in der Sahelregion ist eine Stärkung von Kooperation und Dialog auf subregionaler Ebene dringend notwendig.

Wirtschaftliche und technische Kapazität des Landes

Box 9

Auszug aus dem Transformationsatlas 2020 der Bertelsmann Stiftung

[Economic] growth has consolidated in the period under review and at least some indicators of human development have slightly improved. Moreover, Burkina Faso shows significant potential that allows for moderate hope for the social and political development of the country. This includes a highly motivated young generation, a vibrant civil society, strong cultural and social cohesion, and strong efforts toward solidarity and national unity. Agriculture and mining are the most important economic sectors. Investments in education and infrastructure are urgently needed to enable the country to adequately benefit from its social, cultural, human and natural resources. In January 2019, Christophe Dabiré, economist and former commissioner of commerce at the West African Economic and Monetary Union, was elected prime minister. One might assume that he will push to boost the economy and promote regional integration.

Quelle: <https://atlas.bti-project.org/>

Tabelle 16

Anteile Militärausgaben, Gesundheitsausgaben und Bildungsausgaben am BIP/GDP (in%)

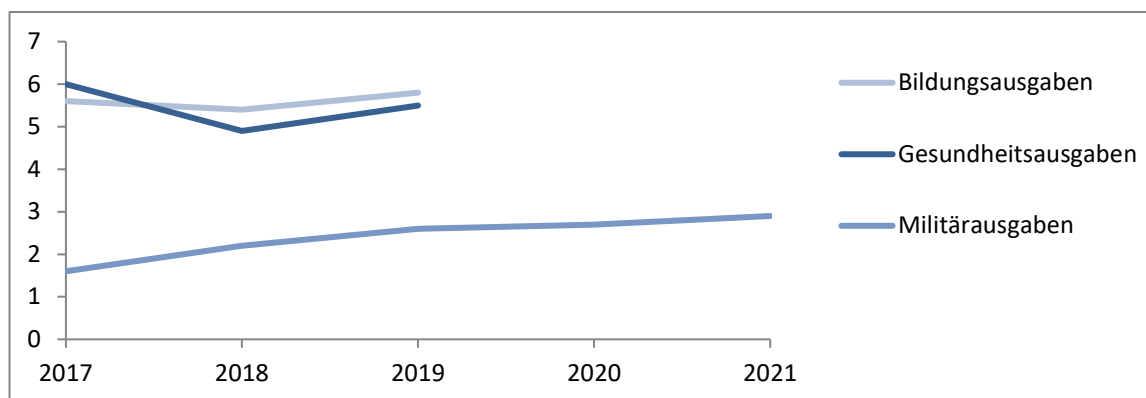
	2017	2018	2019	2020	2021
Militärausgaben (in Millionen US-Dollar)	195	291	371	382	428
Militärausgaben/BIP	1,6	2,2	2,6	2,7	2,9
Gesundheitsausgaben/BIP	6,0	4,9	5,5	-	-
Bildungsausgaben/BIP	5,6	5,4	5,8	-	-

Angaben in konstanten Preisen mit 2020 als Basisjahr.

Quellen: SIPRI Military Expenditure Database, World Bank Data (World Development Indicators)

Schaubild 5

Entwicklung Anteile Militärausgaben, Gesundheitsausgaben und Bildungsausgaben am BIP/GDP in Prozent



Quellen: SIPRI Military Expenditure Database (Militärausgaben); World Bank Data (World Development Indicators)

Tabelle 17

Absolute Auslandsverschuldung/Anteil am BIP und Entwicklungshilfe

	2016	2017	2018	2019	2020
Auslandsverschuldung	2864	3167	3318	3687	4493
Anteil am BIP (in Prozent)	22,3	22,4	20,5	23,4	27,2
Öffentliche Entwicklungszusammenarbeit (ODA)*	379,67	407,53	427,85	543,1	-
Net ODA (% of GNI)*	3,04	2,93	2,79	3,54	-
Deutsche ODA Zahlungen*	46,48	42,31	52,72	77,73	-

Angaben in aktuellen Preisen (Mio.) (Auslandsverschuldung); ODA in konstanten Mio. US\$ (2019); Net ODA (% of GNI) in aktuellen Preisen; Deutsche ODA Zahlungen in konstanten Mio. US\$ (2019).

Quelle: Weltbank, IMF, OECD*

Tabelle 18

Globaler Militarisierungsindex – Wert und Platzierung

	2016	2017	2018	2019	2020
--	------	------	------	------	------

	2016	2017	2018	2019	2020
Militarisierungswert	123,5	126,3	150,4	167,3	171
Index-Platzierung	119	114	92	80	82

Tabelle 19

Globaler Militarisierungsindex – Wert und Platzierung der Nachbarstaaten

		2016	2017	2018	2019	2020
Benin	Militarisierungswert	116,8	132,6	110,8	101,2	100,6
	Index-Platzierung	127	110	124	134	133
Côte d'Ivoire	Militarisierungswert	134	118,4	127,6	118,5	122,7
	Index-Platzierung	108	124	114	120	117
Ghana	Militarisierungswert	69,1	74,2	78,6	78,3	80,7
	Index-Platzierung	149	144	141	143	142
Mali	Militarisierungswert	173,3	185,4	181,3	188,6	214,3
	Index-Platzierung	79	65	66	65	53
Niger	Militarisierungswert	152,5	156,9	157	161,8	162,4
	Index-Platzierung	92	88	88	85	90
Togo	Militarisierungswert	171,8	167,4	168,8	202,6	167,6
	Index-Platzierung	80	79	78	57	83

Quelle: Global Militarization Index (GMI) – Bonn International Centre for Conflict Studies (BICC)

Der Globale Militarisierungsindex (GMI) bildet das relative Gewicht und die Bedeutung des Militärapparats eines Staates im Verhältnis zur Gesellschaft als Ganzes ab. Daten basieren auf dem GMI 2021.

<https://gmi.bicc.de/ranking-table>

Tabelle 20

Militärausgaben der Nachbarstaaten absolut und am BIP in Prozent

		2017	2018	2019	2020	2021
Benin	Militärausgaben (absolut)	121	89	71	72	92
	Militärausgaben/BIP	0,9	0,6	0,5	0,5	0,6
Côte	Militärausgaben (absolut)	520	595	559	607	604

		2017	2018	2019	2020	2021
d'Ivoire	Militärausgaben/BIP	1,3	1,4	1,2	1,3	1,3
Ghana	Militärausgaben (absolut)	182	207	235	240	280
	Militärausgaben/BIP	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5
Mali	Militärausgaben (absolut)	465	460	486	594	522
	Militärausgaben/BIP	3,0	2,8	2,7	3,3	2,8
Niger	Militärausgaben (absolut)	214	226	263	238	190
	Militärausgaben/BIP	2,5	2,5	2,7	2,4	1,8
Togo	Militärausgaben (absolut)	93	103	177	164	107
	Militärausgaben/BIP	1,9	2,0	3,1	2,8	1,8

Angaben in konstanten Mio. US\$ (2020).

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Tabelle 21

Human Development Index (HDI)

	2015	2016	2017	2018	2019
HDI-Wert	0,422	0,428	0,439	0,443	0,452

Quelle: <https://hdr.undp.org/data-center/country-insights#/ranks>

Der HDI ist ein Wohlstandsindikator und variiert zwischen 1 (beste Entwicklungsstufe) und 0 (geringe Entwicklung). Die Länder werden in vier Klassen eingeteilt: sehr hohe, hohe, mittlere und niedrige menschliche Entwicklung. Die Berechnung des HDIs basiert auf den Kategorien Gesundheit (Lebenserwartung), Bildung und dem Bruttonationaleinkommen.

Kommentar

Burkina Faso gehört zu den ärmsten Ländern weltweit und rangiert im Human Development Index (HDI) auf Platz 182 von 189 Staaten. Es fehlt in vielen Bereichen an grundlegender Infrastruktur, sodass etwa der Zugang zu Wasser, Elektrizität, Bildung und Gesundheitsversorgung grundsätzlich mangelhaft ist. Von den aktuell 20,9 Mio. Einwohner:innen leben circa 70 Prozent in ländlichen Regionen. Mit einer Geburtenrate von durchschnittlich 5,1 Geburten pro Frau verzeichnet Burkina Faso ein Bevölkerungswachstum von 2,8 Prozent pro Jahr. Zwar sinkt die Geburtenrate seit 1983 kontinuierlich, sie ist im weltweiten Vergleich jedoch nach wie vor hoch und liegt über dem Durchschnitt in Subsaharaafrika. Der Weltbank zufolge lebten im Jahr 2014 rund 44 Prozent der burkinischen Bevölkerung – das entsprach 7,7 Mio. Menschen – mit nur umgerechnet 1,90 US-Dollar am Tag in extremer Armut.

Ungleichheit und soziale Exklusion sind in Burkina Faso weit verbreitet. Im Gender-Inequality-Index des UNDP (United Nations Development Programme) belegt Burkina Faso im Jahr 2018 Rang 147 von 162 erfassten Staaten. Zu den größten Herausforderungen gehört aktuell die humanitäre Krise im Land. 2019 hat sich die humanitäre Situa-

tion, vor allem durch die stark gestiegene Anzahl von Angriffen bewaffneter Gruppen, in Burkina Faso drastisch verschlechtert: So ist die Zahl der Binnenvertriebenen laut UNHCR von 82.000 im Januar 2019 auf 560.000 im Dezember 2019 angestiegen. Im August 2021 lag sie bereits bei über 1,4 Millionen Binnenvertriebenen, von denen etliche keinen Zugang zu Schutz und grundlegenden sozialen Dienstleistungen haben. Viele von ihnen waren gezwungen, gleich mehrfach innerhalb des Landes zu fliehen. Rund 60 Prozent der Binnenvertriebenen sind unter 18 Jahre alt. 75 Prozent der Vertriebenen mangelt es an angemessener Unterkunft. Dem UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA) zufolge waren im August 2020 2,9 Mio. Menschen in Burkina Faso auf humanitäre Unterstützung angewiesen. 3,3 Mio. Menschen leiden aktuell unter unzureichender Nahrungsmittelversorgung.

Nach Jahren des verlangsamten Wirtschaftswachstums ist die Wachstumsrate des Bruttoinlandproduktes (BIP) von 3,9 Prozent im Jahr 2015 auf 6,8 Prozent 2018 gestiegen. Im Jahr 2019 zeichnete sich jedoch mit 5,7 Prozent BIP-Wachstum ein Rückgang ab, der sich in 2020 mit einem Gesamtwachstum von nur 2 Prozent manifestierte. Landwirtschaft und Bergbau sind in Burkina Faso die wichtigsten Wirtschaftssektoren. Besonders die in der Landwirtschaft tätige Bevölkerung – laut Weltbank handelt es sich um ein Viertel der Beschäftigten – ist von Folgen des Klimawandels stark betroffen.

Trotz staatlicher Investitionen in den Bildungssektor bleibt das Bildungsniveau in Burkina Faso niedrig. Zwar sind die staatlichen Ausgaben für Bildung, gemessen am BIP, im Jahr 2017 auf 5,6 Prozent gestiegen. Burkina Faso hinkt im internationalen Vergleich jedoch hinsichtlich Alphabetisierungs- sowie Einschulungsrate hinterher. Der Zugang zu Bildung variiert stark je nach Provinz sowie zwischen ländlichen und urbanen Gebieten. Die durchschnittliche Alphabetisierungsrate der Bevölkerung ab 15 Jahren liegt aktuell bei 41,2 Prozent. Der mangelhafte Bildungssektor wird in jüngster Zeit zusätzlich durch die sich verschlechternde Sicherheitslage im Land beeinträchtigt. Seit 2015 wurden mehr als 2.500 Schulen geschlossen und dadurch mindestens 350.000 Schüler:innen der Zugang zu Bildung verwehrt.

Auch der Gesundheitssektor in Burkina Faso weist große Mängel auf. Übertragbare Krankheiten stellen nach wie vor die primäre Mortalitätsursache dar. Malaria ist hierbei die häufigste Todesursache für Kinder unter 5 Jahren. Im Jahr 2017 lag die Müttersterblichkeit mit 320, gerechnet auf 100.000 Lebendgeburten, deutlich über dem globalen Durchschnitt von 211. Die sich verschlechternde Sicherheitssituation führte auch dazu, dass 95 Gesundheitszentren schließen und 199 ihre Arbeit maßgeblich einschränken mussten. Laut OCHA hatten im August 2020 1,2 Mio. Menschen in Burkina Faso keinen Zugang zu angemessener Gesundheitsversorgung.

Parallel dazu zeichnet sich in Burkina Faso ein Trend zu steigenden Militärausgaben ab. Die absoluten Militärausgaben in Burkina Faso im Jahr 2019 haben sich im Vergleich zu den Ausgaben im Jahr 2015 mehr als verdoppelt und in den letzten zehn Jahren sogar mehr als verdreifacht. Der finanzielle Anteil der Militärausgaben am BIP, der sich in den zwanzig Jahren zwischen 1997 und 2017 konstant auf 1,2 Prozent bis 1,5 Prozent belief, stieg 2018 signifikant an und lag 2020 bei 2,7 Prozent. Auch der Anteil der Militärausgaben an den gesamten Staatsausgaben wuchs 2019 auf 9 Prozent; im internationalen Vergleich ein hoher Wert. Dem Globalen Militarisisierungsindex (GMI) des BICC nach erhöhte sich der Militarisisierungsgrad Burkina Fasos in den letzten fünf Jahren deutlich: Lag das Land 2016 noch auf Platz 119 der GMI Rangliste, so belegt es 2020 den 82. Rang

von 151 Staaten. Im regionalen Vergleich liegt Burkina Faso zwischen den GMI-Werten seiner schwächer militarisierten Nachbarn Benin, Côte d'Ivoire, Ghana und Niger sowie dem GMI-Wert seines stärker militarisierten Nachbarn Mali. Der Nachbar Togo liegt nur einen Platz hinter Burkina Faso.

Berücksichtigt man die äußerst defizitäre Situation im Bildungs- und im Gesundheitssektor, so kann nicht ausgeschlossen werden, dass die erhöhten Militärausgaben die wirtschaftliche sowie die soziale Entwicklung des Landes negativ beeinflussen.