

INHALT

ZUSAMMENFASSUNG	2
------------------------	----------

GRUNDDATEN ZUM MILITÄRISCHEN SEKTOR	4
Deutsche Rüstungsexporte	4
Bedeutung deutscher Rüstungsexporte für das Empfängerland	9
Militärausgaben	11
Lokale Rüstungsindustrie	12
Streitkräftestruktur	14
Bewaffnung der Streitkräfte	15
Die Rolle des Militärs in der Gesellschaft	19
Polizei und andere Sicherheitskräfte	28

INFORMATIONEN NACH DEN KRITERIEN DES GEMEINSAMEN STANDPUNKTS	23
Einhaltung internationaler Verpflichtungen	23
Achtung der Menschenrechte im Empfängerland	24
Innere Lage im Empfängerland	27
Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region	29
Bedrohung von Alliierten	31
Verhalten in der internationalen Gemeinschaft	31
Unerlaubte Wiederausfuhr	33
Wirtschaftliche und technische Kapazität des Landes	34

ZUSAMMENFASSUNG

Militärischer Sektor in Brasilien

Deutschland zählt, neben den USA, Frankreich und Italien, traditionell zu den wichtigsten Rüstungsexporteurs nach Brasilien. Mit Frankreich hat die brasilianische Regierung die strategische Rüstungskooperation immer weiter vertieft, wobei insbesondere die Ausrüstung und Modernisierung der brasilianischen Luftwaffe und Marine eine entscheidende Rolle spielt. Unter anderem unterstützen französische Rüstungskonzerne Brasilien bei dem Bau eines nukleargetriebenen U-Bootes sowie der Produktion von konventionell betriebenen U-Booten in Brasilien. Letztere sollen mit Dieselmotoren aus Deutschland ausgestattet werden.

Brasiliens Rüstungsindustrie ist ein traditionsreicher Industriezweig, der bis in die späten 1980er Jahre eine exportstarke Zeit erlebte. Anschließend brach die internationale Nachfrage jedoch ein und die brasilianische Rüstungsindustrie sah sich starken Umwälzungen ausgesetzt. Nach diesem Tiefpunkt in den 1990er Jahren, wurde der Auf- und Ausbau der brasilianischen Rüstungsindustrie massiv forciert. Brasilien sieht vor allem in der strategischen Rüstungskooperation mit Frankreich die Chance, durch einen umfangreichen Technologietransfer wieder wettbewerbsfähig zu werden. Mit den Anstrengungen, einen regionalen Rüstungsmarkt zu etablieren, versucht Brasilien seine Position in der Region weiter zu festigen und neue Absatzmärkte für die eigene Rüstungsindustrie zu erschließen.

Die brasilianischen Streitkräfte sind die stärksten in der Region. Sie verfügen über die größte Anzahl an Soldat:innen und schweren Waffensystemen. Einige der Waffensysteme, insbesondere des Heeres, sind jedoch veraltet. Aufgrund der strategischen Bedeutung der Luftwaffe – der größten Luftstreitkraft Lateinamerikas – ist ihre technische Ausstattung sehr modern. Die brasilianische Marine ist ebenfalls die größte Seestreitkraft Lateinamerikas und verfügt sowohl über eine Reihe von Schnellbooten zum Einsatz in verzweigten Flusssystemen, als auch über Kampfschiffe und U-Boote für die hohe See. Das brasilianische Militär hat eine starke Stellung in der Gesellschaft. Deutlich wird der Einfluss des Militärs unter anderem an dem in der Verfassung verankerten Grundsatz in Artikel 142, der dem Militär eine „Wächterfunktion“ über die Staatsgewalt zubilligt und es als „Hüter“ über die innere Ordnung einsetzt. Diese herausragende Rolle des Militärs innerhalb der Staatsstruktur verleiht den Generäl:innen weitreichende Befugnisse und Mitspracherechte. Das Militär ist immer wieder zur Bekämpfung der organisierten Kriminalität und des Drogenhandels und auch zur Bekämpfung von Protesten, etwa von Landlosen oder Gewerkschaften, eingesetzt worden.

Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts der EU für die Kontrolle der Ausfuhr von Militärtechnologie und Militärgütern (2008/944/GASP)

Bei der Einhaltung der EU-Kriterien zeigt sich ein ambivalentes Bild. Während Brasilien durch die Mitgliedschaft in den meisten internationalen Verträgen seinen internationalen Verpflichtungen nachkommt, zeigen sich in der Praxis hinsichtlich der

Menschenrechtslage seit Jahren bestehende Probleme. Offiziell ist Brasilien allen internationalen Menschenrechtsabkommen beigetreten, tatsächlich aber gibt es zahlreiche Berichte über Menschenrechtsverletzungen, Missachtung politischer und bürgerlicher Rechte sowie Übergriffe seitens nichtstaatlicher Akteure. Armut, die Missachtung sozialer Rechte und die Vielzahl landloser Menschen stellt Brasiliens Regierung weiterhin vor große Herausforderungen. Die innere Lage im Land ist nach wie vor nicht vollends stabil. Korruption ist ebenso ein Problem wie interne Konflikte um ungeklärte Landfragen, besonders im Norden des Landes. Seit Sommer 2013 kam es regelmäßig zu Massendemonstrationen der Bevölkerung gegen den Staat, in denen die hohen Ausgaben für die Fußballweltmeisterschaft kritisiert sowie Forderungen nach einer nachhaltigeren Verwendung öffentlicher Gelder und verbesserter Versorgung mit öffentlichen Dienstleistungen gefordert wurden. Die gesamte Region befindet sich in einer angespannten politischen Situation. In Kolumbien tobt ein bewaffneter Konflikt zwischen linksgerichteten Guerillagruppen und dem kolumbianischen Militär. Im Juni 2016 schloss die kolumbianische Regierung mit den FARC-Rebell:innen, nach über dreijährigen Verhandlungen, jedoch einen Vertrag über einen endgültigen Waffenstillstand und verkündete damit einen ersten Durchbruch bei der Lösung des Konflikts. Im September 2016 wurde das Friedensabkommen beidseitig unterzeichnet. Im Juni 2017 erklärte die VN-Beobachtermission für Kolumbien die Entwaffnung der FARC-Rebell:innen für abgeschlossen. Parallel zu den Friedensverhandlungen bekämpften sich Paramilitärs und Guerillagruppen.

Einige Länder in Lateinamerika haben zu Beginn der Dekade beträchtlich in den Verteidigungshaushalt investiert und zahlreiche neue Waffen eingekauft. So bestehen zwischen Venezuela und Russland, Kolumbien und den USA sowie zwischen Brasilien und Frankreich strategische Rüstungsallianzen. Die externen Einflüsse, einerseits durch Waffenlieferung aus den USA und Europa, andererseits durch die direkte Militärhilfe (Plan Columbia) in Milliardenhöhe der USA an Kolumbien, beeinträchtigen die Sicherheitsintegration in der Region nachhaltig. Es besteht derzeit keine Bedrohung von alliierten Streitkräften in Brasilien. Darüber hinaus ist Brasilien bis jetzt vom transnationalen islamistischen Terrorismus verschont geblieben, ist jedoch innerstaatlichem Terrorismus ausgesetzt.

Brasilien war mit einem Bruttoinlandsprodukt von rund 2,616 Milliarden US-Dollar (2011) eine der größten Volkswirtschaften der Welt. Seitdem ging das BIP aber zurück, zuletzt durch die Pandemie bedingt um 4,1 Prozent und lag im Jahr 2020 nur noch bei 1,445 Milliarden US-Dollar. Es besteht dennoch nur eine geringe Gefahr, dass unverhältnismäßig hohe Militärausgaben die wirtschaftliche und soziale Entwicklung negativ beeinflussen. Im Vergleich zu den Gesundheits- und Bildungsausgaben bewegen sich die Militärausgaben auf einem eher niedrigen Niveau. Vor dem Hintergrund der jüngsten Rüstungskäufe und der Neuausrichtung der allgemeinen Sicherheitspolitik sowie der allgemeinen Entwicklungsdefizite (Armut, ungleiche Landverteilung, Arbeitslosigkeit) in Brasilien, ist die Ausgabenentwicklung jedoch kritisch zu beurteilen.

GRUNDDATEN ZUM MILITÄRISCHEN SEKTOR

Deutsche Rüstungsexporte

Tabelle 1

Deutsche Rüstungsexporte nach Außenwirtschaftsgesetz, 1999-2020 (in Millionen Euro)

Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamtwert
1999	Patrouillenboote und Teile für Kriegsschiffe: 76,3% Elektronische Ausrüstung: 12,6% Teile für Seeminenräumgeräte: 10,2%	41,5
2000	Teile für Kampfschiffe, Teile für Sonar- und Echolotanlagen: 41,7% Teile für Radargeräte, Kommunikationsgeräte- und teile, militärische elektronische Baugruppen und Teile: 23% Bordwaffen-Steuersysteme und -teile: 18,5%	23,6
2001	Teile für U-Boote, Minenkampfboote, Patrouillenboote und Sonaranlagen: 48,5% Panzerplatten, Fahrzeugpanzerung: 21,2% Technologieunterlagen für Waffenricht- und Stabilisierungsanlagen, Technologieunterlagen für U-Bootsantriebsanlagen und technische Beschreibungen für Flugzeugfahrwerke: 13,0%	9,9
2002	Funkgeräte, Mess- und Prüfgeräte, Teile für Kommunikationssysteme: 47,9%; Teile für U-Boote und Sonaranlagen: 39,9%	23,7
2003	HF/VHF-Sende- und Empfangsgeräte und Teile für Head-up-Displays und Kommunikationsausrüstung: 58,0% Teile für U-Boote: 27,6%	18,4
2004	Funkgeräte, Schlüsselladegeräte und Teile für Kommunikationsausrüstung: 54,9% Fertigungsanlagen für Flugzeugfahrwerke, Handbücher für Kommunikationsausrüstung und Schulung an Funkgeräten: 24,5% Teile für U-Boote und Unterwasserortungsgeräte: 19,1%	35,5
2005	Schiffskörperdurchführungen und Teile für U-Boote, Minenjagdboote, Unterwasser - Telefonanlagen, Echolotanlagen und Steuerstände: 38,9% Kommunikationsausrüstung, Schnittstellenkarten, Mess- und Prüfausrüstung und Teile für Dieselüberwachungsanlagen, Steuerstände, Kommunikationsausrüstung, Navigationsausrüstung: 36,8% Geländewagen und Teile für Panzer: 14,2%	5,4
2006	Teile für U-Boote, Sonaranlagen und Echolotanlagen: 54,4% Elektronische Ausrüstung, Kommunikationsausrüstung, Mess- und Prüfausrüstung, Kathodenstrahlröhren und Teile für Elektronische Ausrüstung, Kommunikationsausrüstung, Navigationsausrüstung: 36,9%	28,5
2007	Kommunikationsausrüstung und Teile für magnetische Eigenschutzanlagen, Kommunikationsausrüstung, Kompassanlagen, Lenkausrüstung, Datenverarbeitungssysteme, Testausrüstung, Stromversorgung: 46,1% Teile für Korvetten, U-Boote und Echolotanlagen: 40,1%	7,7

LÄNDERBERICHT \ BRASILIEN

Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamtwert
2008	Teile für Korvetten, U-Boote, Patrouillenboote, Dieselmotoren und Echolotanlagen: 56,5% Teile für Luftbildkameras und Aufklärungssysteme: 15,7% Panzer und Teile für Panzer und gepanzerte Fahrzeuge: 7,7% Elektronische Ausrüstung, Kommunikationsausrüstung, Testausrüstung und Teile für elektronische Ausrüstung, Kommunikationsausrüstung, Batterie-Überwachungsanlage: 6,8%	17,7
2009	Kampfpanzer, gepanzerte Fahrzeuge, LKW und Teile für Panzer, gepanzerte Fahrzeuge: 92,2%	115,1
2010	Teile für U-Boote, Marinesuchboote und U-Boot-Dieselmotoren: 53,0% Teile für Panzer, Panzerhaubitzen und gepanzerte Fahrzeuge: 18,7% Kommunikationsausrüstung, Navigationssysteme, Kathodenstrahlröhren und Teile für Kommunikationsausrüstung, Radaranlagen, Navigationsausrüstung, Prüfausrüstung, Stromversorgungen: 12,8%	13,4
2011	Kampfpanzer und Teile für Panzer, gepanzerte Fahrzeuge: 63,8% Kommunikationsausrüstung, Kathodenstrahlröhren und Teile für elektronische Ausrüstung, Steuerungssysteme, Radarsysteme, Stromversorgung: 32,6%	64,2
2012	Teile für U-Boote, Minensucher, Minenkampfboote, Schiffe, U-Boot-Motoren und Unterwasserortungsgeräte: 31,7% Bergpanzer, Pionierpanzer, Brückenlegepanzer und Teile für Panzerhaubitzen, gepanzerte Fahrzeuge, LKW: 21,4% Kommunikationsausrüstung, Kathodenstrahlröhren, Steuerungsausrüstung und Teile für Kommunikationsausrüstung, Radargeräte, Prüfausrüstung: 12,1% Gewehre mit KWL-Nummer, Maschinenpistolen, Revolver, Pistolen, Jagdgewehre, Sportpistolen, Waffenzielgeräte und Teile für Gewehre mit KWL-Nummer: 7,7% Teile für Kampfflugzeuge, Hubschrauber, Transportflugzeuge, Trainingsflugzeuge, Bordausrüstung: 5,5% Panzerpaletten, Minenschutzwesten, Schutzbekleidung und Teile für Minenschutzwesten: 4,7% Flugabwehrpanzer und Teile für Panzer, gepanzerte Fahrzeuge, Landfahrzeuge: 67,4% Infrarotausrüstung, Wärmebildausrüstung und Teile für Infrarotausrüstung, Wärmebildausrüstung: 7,6% Panzerplatten, Schutzbekleidung und Körperpanzer-Schutzplatten: 7,2%	13,5
2013	Patrouillenboote und Teile für Kriegsschiffe: 76,3% Elektronische Ausrüstung: 12,6% Teile für Seeminenräumgeräte: 10,2%	53,3
2014	Kommunikationsausrüstung und Teile für Kommunikationsausrüstung, Navigationsausrüstung, Stromversorgungen: 35,4% Teile für U-Boote, Schiffe und Unterwasserortungsgeräte: 15,6% Teile für gepanzerte Fahrzeuge, LKW und Haubitzen: 14,1% Panzerplatten, Entschärfungsanzug, Einschübe für Schutzwesten und Teile für Körperpanzer: 11,6% Sauerstoffversorgungssysteme, Fallschirme und Teile für Kampfflugzeuge, Transportflugzeuge, Tankflugzeuge, Hubschrauber: 8,2%	30,89
2015	Torpedos, pyrotechnische Simulatoren und Teile für Torpedos, Flugkörperabwehrsysteme für Transportflugzeuge: 65,4%	60,98

Jahr	Güter / in Prozent des Gesamtwertes	Gesamtwert
	Teile für Panzer, gepanzerte Fahrzeuge und LKW: 14,8%	
2016	Ausbildungsanlage Simulator Flugabwehr und Teile für Ausbildungsanlage Simulator Flugabwehr: 25,0% Teile für U-Boote und U-Boot-Elektromotoren: 19,8% Gewehre mit KWL-Nummer, Maschinenpistolen, Sportgewehre, Flinten, Schalldämpfer, Magazine, Waffenzielgeräte und Teile für Gewehre mit KWL-Nummer, Maschinenpistolen, Pistolen, Sportrevolver, Flinten: 12,9% Teile für Kampfflugzeuge, Transportflugzeuge, Hubschrauber, Lufttankungsausrüstung und Ausrüstung für Besatzungen: 10,1% Kommunikationsausrüstung, Kathodenstrahlröhre und Teile für Kommunikationsausrüstung, Ortungsausrüstung, Navigationsausrüstung: 5,8% Software für Flugzeugteile, Kommunikationsausrüstung und elektronische Ausrüstung: 4,1% Teile für Sensorplattform und Wärmebildgeräte: 3,9%	14,58
2017	Teile für Kampfpanzer und gepanzerte Fahrzeuge: 51,8% U-Boot-Dieselmotoren, Schiffskörperdurchführungen und Teile für U-Boote, U-Boot-Dieselmotoren: 19,5% Teile für Kampfflugzeuge, Transportflugzeuge, Flugzeuge, Hubschrauber, Luftbetankungsausrüstung, Bodengeräte und Besatzungsausrüstung: 14,1%	62,57
2018	Flugkörperabwehrsysteme für Luftfahrzeuge und Teile für Torpedoabwehrsysteme, Flugkörperabwehrsysteme für Luftfahrzeuge: 38,2% Schiffskörperdurchführungen und Teile für U-Boote, Fregatten, U-Boot Dieselmotoren, Unterwasserortungsgeräte, Schiffskörperdurchführungen: 18,2% Maschinenkanonen und Teile für Kanonen: 13,0% Flugsimulatoren und Teile für Flugsimulatoren: 12,9%	79,03
2019	U-Boot-Dieselmotoren und Teile für U-Boote, Kampfschiffe, U-Boot-Dieselmotoren, U-Boot-Elektromotoren: 30% Elektronische Ausrüstung, Kommunikationsausrüstung, Baugruppen, Kathodenstrahlröhren, Verschlüsselungsausrüstung, und Teile für elektronische Ausrüstung, Kommunikationsausrüstung, Batterieüberwachungsanlagen, Verschlüsselungsausrüstung: 20,2% LKW und Teile für Kampfpanzer, gepanzerte Fahrzeuge, LKW: 12,4% Testausrüstung für Torpedos und Teile für Torpedos, Flugkörperabwehrsysteme für Luftfahrzeuge: 10,9% Brücken und Teile für nukleare Energieerzeugungsausrüstung, Brücken: 6,2% Teile für Flugsimulatoren: 6,0%	82,92
2020	Teile für Feuerleiteinrichtungen: 70,9% Elektronische Ausrüstung, Kommunikationsausrüstung, Stromversorgungen, Verschlüsselungsausrüstung und Teile für elektronische Ausrüstung, Kommunikationsausrüstung, Stromversorgungen: 6,9% Werkzeuge für Torpedos, Flugkörperabwehrsysteme für Luftfahrzeuge und Teile für Torpedos, Abfeuerausrüstung, Torpedoabwehrsysteme, Flugkörperabwehrsysteme für Luftfahrzeuge: 6,7%	114,28

Quelle: Rüstungsexportberichte der Bundesregierung 1999-2020, verfügbar auf der Website des Bundesministeriums für Wirtschaft und Klimaschutz <http://www.bmwk.de>

Schaubild 1

Deutsche Rüstungsexporte, 1999–2020

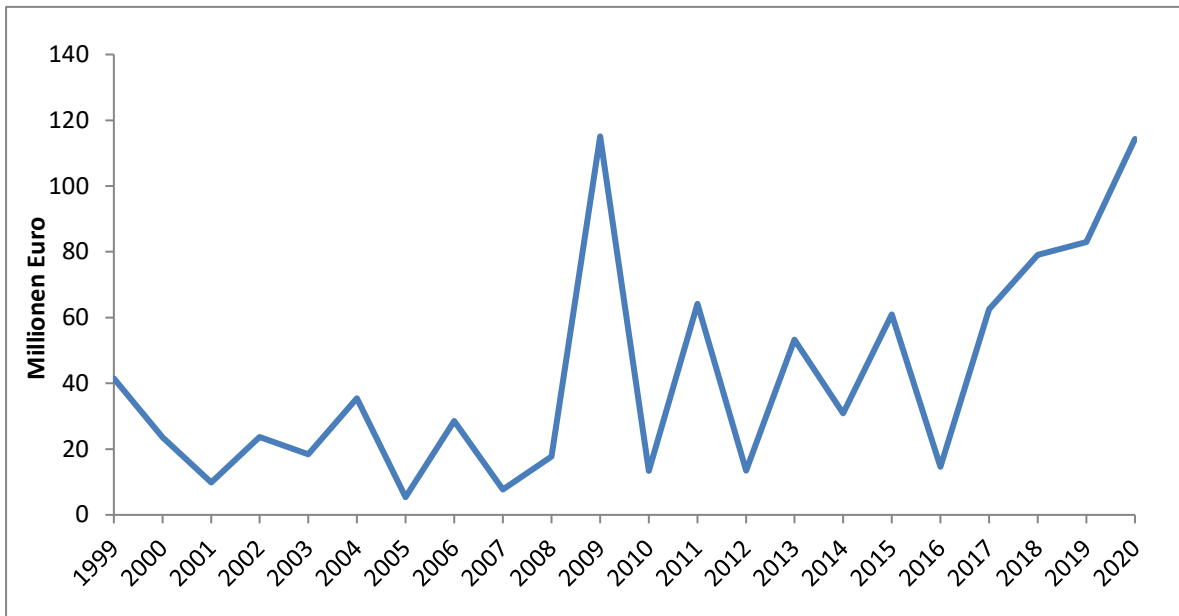


Tabelle 2

Auszug aus dem Waffenhandelsregister von SIPRI, Lieferungen aus Deutschland nach Brasilien 2000-2021

Anzahl	Bezeichnung	Waffenkategorie	Bestell-Jahr	Liefer-Jahre	Bisher geliefert	Kommentar
1	Type-209/1400	U-Boot	1995	2005	1	Lizenz für die Produktion in Brasilien, Bezeichnung <i>Tikuna</i>
2	MTU-1163	Dieselmotor	1994	2008	2	Für eine in Brasilien produzierte Barroso Fregatte
(7)	BPz-2	Bergepanzer	2006	2009	7	Gebraucht und modernisiert vor Lieferung; Teil eines 86 Mio. Euro-Geschäftes
4	BrPz-2 Biber	Brückenlegepanzer	2006	2009	4	Gebraucht und modernisiert

LÄNDERBERICHT \ BRASILIEN

Anzahl	Bezeichnung	Waffenkategorie	Bestell-Jahr	Liefer-Jahre	Bisher geliefert	Kommentar
220	Leopard-1A5	Panzer	2006	2009-2012	(220)	vor Lieferung; Teil eines 86 Mio. Euro-Geschäftes Gebraucht und modernisiert vor Lieferung; Teil eines 86 Mio. Euro-Geschäftes
4	Leopard-1 chassis	Panzergehäuse	2006	2009	(4)	Gebraucht; Teil eines 86 Mio. Euro-Geschäftes
4	Pi-Pz-2 Dachs	Gepanzertes technisches Fahrzeug	2006	2009	4	Gebraucht
16	MTU-396	Dieselmotor	2010			Für 4 französische Scorpene U-Boote
2	BPz-2	Bergepanzer	2011	2012	2	Gebraucht, aber modernisiert vor Lieferung
(1)	BrPz-1 Biber	Brückenlegepanzer	2011	2012	1	Gebraucht, aber modernisiert vor Lieferung
6	MAN-280	Dieselmotor	2011	2012-2013	6	Für britische Hochseepatrouillenboote
1	PiPz-2 Dachs	Gepanzertes technisches Fahrzeug	2011	2012	1	Gebraucht
34	Gepard	Flugabwehrpanzer	2013	2013-2015	(34)	Gebraucht; 37 Mio. Euro-Geschäft
(4)	MEKO-A100	Fregatte	2020			In Lizenz produziert in Brasilien; Lieferung bis 2028 geplant
	IRIS-T	Luft-Luft-Lenkflugkörper mit Infrarotsuchkopf	2021			Für Gripen-E-Kampfflugzeuge

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database, https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade_register.php

Kommentar

Brasilien empfing in den vergangenen Jahren zahlreiche Rüstungsgüter aus Deutschland. Eine größere Bestellung von bis zu 220 gebrauchten, aber modernisierten Leopard-1A5 Panzern wurde zwischen 2009 und 2012 ausgeliefert. Diese Lieferung beinhaltete neben Kampfpanzern auch eine Reihe von Fahrzeugen als Ersatzteilsender für die veralteten Leopard-1A1 Panzer, die das Land in den 1990er Jahren aus Belgien gekauft hat. 2013 bestellte Brasilien 34 Gepard Flugabwehrkanonenpanzer aus Deutschland, welche bis 2015 geliefert wurden. Diese beiden großen Lieferungen der letzten Jahre sind in den Rahmen der allgemeinen Modernisierung der brasilianischen Armee einzuordnen. Auch diente Deutschland Brasilien als Lieferant für Kommunikationsausrüstung und andere Militärtechnik sowie Ersatzteile für die brasilianische Marine. Zudem stattete Deutschland die brasilianische Marine mit mehreren Minensuchbooten und U-Booten der Klasse 209 aus. 2019 wurden älteren SIPRI-Daten zufolge drei leichte EC135M Hubschrauber bei Airbus Helicopters bestellt, die 2020 ausgeliefert worden sein sollen. In der aktuellen Datenbank ist diese Lieferung jedoch nicht mehr aufgeführt. 2020 bestellte Brasilien aber vier MEKO-A100-Fregatten aus Deutschland, die bis 2028 geliefert werden sollen, und 2021 eine unbekannte Anzahl an IRIS-T Luft-Luft-Raketen.

2020 wurden mit 179 Genehmigungen und keinem abgelehnten Ausfuhrantrag Exporte im Wert von 114 Millionen Euro gestattet.

Bedeutung deutscher Großwaffensysteme für das Empfängerland

Tabelle 3

Höhe der Exporte von Großwaffensystemen nach Brasilien 2017-2021, Mio. USD

Jahr	2017	2018	2019	2020	2021	2017-2021
Summe	94	267	153	155	234	903

Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database: <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

Tabelle 4

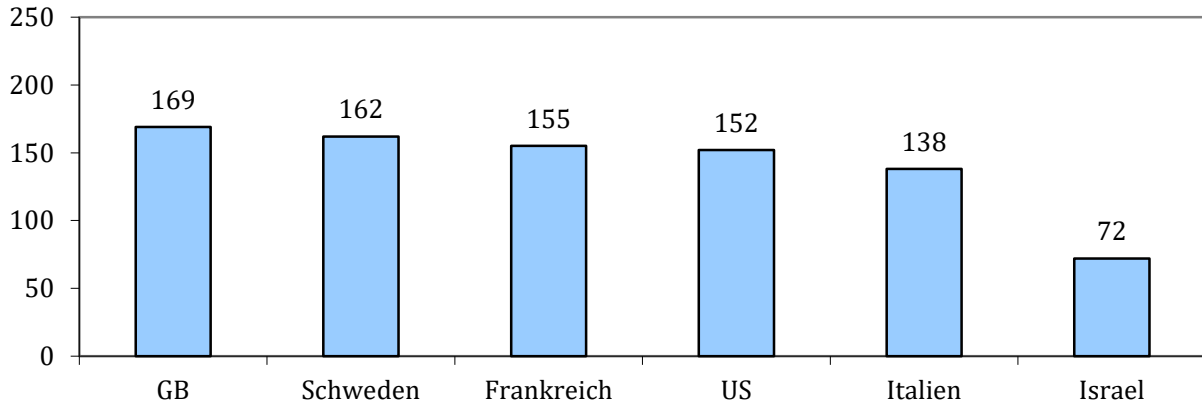
Deutsche Exporte von Großwaffensystemen nach Brasilien 2017-2021, Mio. USD

Da Deutschland zwischen 2017 und 2021 keine kompletten Großwaffensysteme nach Brasilien lieferte, gibt es keine Angaben zu deutschen Lieferungen in der Arms Transfer Datenbank von SIPRI.

Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfers Database: <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

Schaubild 2

Wichtigste Lieferanten von Großwaffensystemen 2017-2021, Mio. USD

Alle Angaben in konstanten Preisen mit 1990 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Arms Transfer Database, <https://armstrade.sipri.org/armstrade/page/values.php>

Kommentar zu den Waffenkäufen

Laut SIPRI-Datenbank (Stand: März 2022) nahm Brasilien im Zeitraum 2017-2021 die 33. Stelle unter den weltweiten Waffenimporteuren ein. Traditionell sind, neben den USA, Frankreich, Deutschland, Großbritannien und Italien die wichtigsten Lieferanten für Brasilien.

Mit Frankreich hat die brasilianische Regierung die strategische Rüstungskoooperation immer weiter vertieft, wobei insbesondere die Ausrüstung und Modernisierung der brasilianischen Luftwaffe und Marine eine entscheidende Rolle spielt. Bedeutend war insbesondere ein 2008 vereinbartes Rüstungsgeschäft in Höhe von 8,6 Milliarden Euro, das einen umfangreichen Technologietransfer zur Modernisierung beinhaltet. So umfasst das Geschäft zum einen die Lizenz zur Herstellung von 43 EC-725 (Super Cougar) Transporthelikoptern für Heer, Luftwaffe und Marine im Umfang von 1,9 Milliarden Euro, die von der Airbus Helicopters-Tochterfirma Helibras in Brasilien gebaut werden. Bis einschließlich 2021 wurden bereits 41 Helikopter ausgeliefert bzw. angefertigt. Die restlichen sollen bis 2022 folgen. 2012 wurde der Lizenzbau von fünf weiteren EC725 vereinbart, deren Lieferungen zwischen 2021 und 2023 geplant sind. Zum anderen sieht der Vertrag die Unterstützung der brasilianischen Marine durch französische Rüstungskonzerne bei dem Bau eines nukleargetriebenen U-Bootes bis 2033/34 sowie die Lizenz zur Produktion von vier konventionell betriebenen Scorpene U-Booten in Brasilien vor. Zu diesem Zweck unterstützt die französische Regierung Brasilien bei dem Bau einer neuen Marinebasis und weiterer Produktionsstätten. Die konventionellen französischen U-Boote sollen mit Dieselmotoren aus Deutschland betrieben und zwischen 2022 und 2023 geliefert werden. Auch zwei P-400 Patrouillenboote und Komponenten für 20 AM-39 (Exocet) Schiffsabwehrraketen werden unter Lizenz in Brasilien produziert.

Anfang des letzten Jahrzehnts gab es zwischen Frankreich (Dassault), den USA (Boeing) und Schweden (Saab) einen Bieterwettstreit um den Verkauf von 36 Kampfflugzeugen an Brasilien. Im Dezember 2013 entschied Saab den Streit für sich und der Vertrag über das Rüstungsgeschäft wurde Ende 2014 unterzeichnet. Von Schweden erhielt

Brasilien daher zwischen 2020 und 2021 bereits die ersten fünf der 36 geordneten Gripen-E-Kampfflugzeuge (verschiedene Typen). Auch im Rahmen dieses 4,3 bis 5,8 Milliarden Dollar schweren Auftrags wird Knowhow nach Brasilien transferiert. Daneben lieferte Schweden seit 2014 130 RBS-70 Boden-Luft-Raketen bzw. entsprechende Systeme.

Aus Großbritannien bezieht Brasilien derzeit vor allem Radarsysteme für die schwedischen Kampfflugzeuge (Typ Raven ES-05; ebenfalls bisher fünf von 26 geliefert) und orderte zuletzt ein Luftbetankungssystem für KC-390 Flugzeuge, Luft-Luft-Raketen für die schwedischen Kampfflugzeuge (100 Meteor-Raketen) sowie eine unbestimmte Anzahl an Kurzstrecken-Boden-Luft-Raketen (Camm) und vier entsprechende Abschussvorrichtungen für die deutschen MEKO-A100 Fregatten.

Die USA lieferten zuletzt unter anderem Hubschrauber und Flugzeuge zur U-Boot-Bekämpfung, Panzerhaubitzen vom Typ M109A5 und mehrere leichte gepanzerte Mannschaftstransporter vom Typ M-113 (gebraucht, teilweise als Schenkung) sowie ScanEagle-Drohnen; weitere Bestellungen wie etwa U-Boot-Abwehrtorpedos, Boden-Boden-Raketen und gepanzerte Personentransporter stehen noch aus.

Militärausgaben

Tabelle 5

Absolute Militärausgaben und Anteil am BIP (Mio. USD)

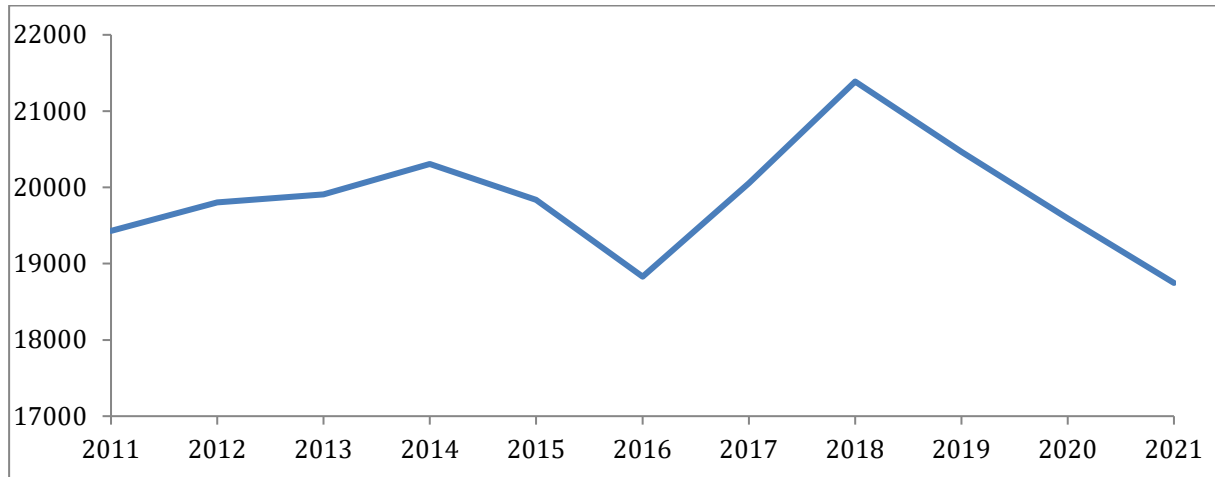
	2017	2018	2019	2020	2021
Militärausgaben (in Millionen US-Dollar)	20057	21388	20465	19591	18747
Anteil am BIP (in Prozent)	1,4	1,5	1,4	1,4	1,2
Anteil an Staatsausgaben (in Prozent)	3,7	3,9	3,7	3,2	3,3

Angaben in konstanten Preisen mit 2020 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Schaubild 3

Absolute Militärausgaben, Trend 2011 – 2021 in Mio. USD

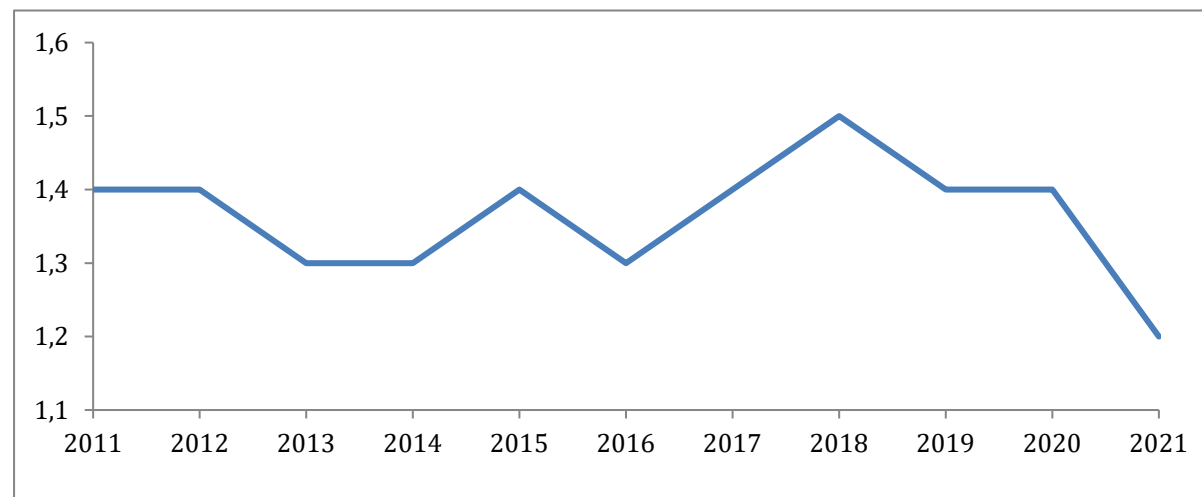


Angaben in konstanten Preisen USD mit dem Basisjahr 2020.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Schaubild 4

Anteil der Militärausgaben am BIP, Trend 2011 – 2021 (in Prozent)



Angaben in konstanten Preisen mit 2020 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Lokale Rüstungsindustrie

Brasilien blickt auf eine lange Tradition einheimischer Rüstungsindustrie zurück. Bereits in den 1960er Jahren wurden die ersten drei einheimischen Rüstungsunternehmen gegründet. Zwischen den späten 70er bis in die späten 80er Jahre exportierte Brasilien Waffen in großem Umfang. Brasilianische Waffen waren in wirtschaftsschwachen

Ländern besonders gefragt, da sie einen guten Leistungsstandard hatten, einfach zu warten sowie preiswert gegenüber Konkurrenzprodukten waren. Den Großteil der brasilianischen Rüstungsexporte bezogen Länder aus dem Nahen und Mittleren Osten, unter denen der Irak in den 1980er Jahren mit Abstand der größte Abnehmer war. Zum Ende der achtziger Jahre war die brasilianische Rüstungsindustrie durch Zusammenbruch bedroht und erholte sich erst wieder im Laufe der neunziger Jahre. Seitdem wurde jedoch der Auf- und Ausbau der brasilianischen Rüstungsindustrie massiv forciert. Bereits jetzt ist die brasilianische Rüstungsindustrie mit der Herstellung von Panzern, Schiffen, Kampfflugzeugen und Leichtwaffen der größte Produzent in der Region. Derzeit sind mehr als 500 Unternehmen in Brasilien für die Produktion militärischer Güter verantwortlich. Ein besonderer Schwerpunkt liegt in der Produktion von Klein- und Leichtwaffen, die zu einem Großteil für den Export produziert werden. Hinzukommt, dass der größte Munitionsproduzent des Landes (CBC – *Companhia Brasileira de Cartuchos*) inzwischen mehr als 40 Staaten weltweit zu seinen Abnehmern zählt. Vor diesem Hintergrund ist nachzuvollziehen, dass Brasilien die Schaffung eines regionalen Verteidigungsrats forciert, der auch Kooperationen im Bereich der Rüstungsindustrie beinhaltet, was der brasilianischen Industrie aufgrund ihrer dominanten Stellung in der Region zugutekommen würde.

Der ausgebaute Rüstungssektor kann nicht nur vom nationalen Markt leben und ist auf die regionale und die internationale Nachfrage angewiesen. Mit den Anstrengungen, einen regionalen Rüstungsmarkt zu etablieren, versucht Brasilien seine Position in der Region weiter zu festigen und neue Absatzmärkte für die eigene Rüstungsindustrie zu erschließen. Brasilien ist darüber hinaus zunehmend bestrebt, durch Rüstungsimporte an ausländische Technologie zu gelangen, um auf diese Weise die eigene Rüstungsindustrie zu stärken und unabhängiger zu machen.

Im Rahmen strategischer Rüstungsk Kooperationen, speziell mit Frankreich, ist es Brasiliens Ziel, einen erheblichen Anteil an Technologietransfer zu erreichen, um die lokale Rüstungsindustrie weiter ausbauen zu können. Auf Grundlage der Vereinbarungen eines Kooperationsvertrags von 2008 ist bereits eine Zweigniederlassung von Airbus mit der Endmontagelinie von Helibras in Itajubá im Bundesstaat Minas Gerais vorhanden, in der EC-725-Hubschrauber sowie dessen Komponenten gefertigt werden sollen. Auch hinsichtlich des im selben Rahmen beschlossenen U-Boot-Geschäftes hat die brasilianische Regierung erreicht, dass die Produktion auf eine von Frankreich finanzierte neue Schiffswerft in Itaguaí verlegt wurde.

Das Prestigeprojekt der brasilianischen Marine ist der eigenständige Bau eines atombetriebenen U-Bootes, der durch Frankreich unterstützt wird. Das Projekt ist bereits vor über 30 Jahren angelaufen und soll frühestens im Jahr 2025 fertig gestellt werden. Das fertige U-Boot soll über eine Reichweite verfügen, die sich über die ganze Welt erstreckt. Die Schiffswerft, in der die neuen U-Boote gebaut werden sollen, befindet sich südlich von Rio de Janeiro und wurde im März 2013 eingeweiht. Neben den sechs geplanten Nuklear-U-Booten werden seit 2008 aber auch vier diesel-elektrische Scorpene U-Boote, ebenso mit Hilfe Frankreichs (DCNS), entwickelt. Durch die Entdeckung der Ölfelder vor der Küste Brasiliens kommt der Marine in Zukunft eine besondere Bedeutung zu. Um jedoch die Defizite in der eigenen Rüstungsindustrie auszugleichen, ist dieser Sektor auf umfassende neue Technologie angewiesen. Zur Überwachung der 8.500 Kilometerlange Meeresküste wird derzeit ein Überwachungssystem entworfen, das auf den Einsatz von Satelliten, Radarsystemen, U-Booten, Marineschiffen und Drohnen zurückgreifen soll (Blue

Amazon). Doch auch das deutsche Unternehmen Thyssenkrupp Marine Systems liefert Knowhow und ist derzeit federführend in ein Konsortium zum Bau von vier Korvetten (Meko-Klasse) eingebunden.

Für die Luftwaffe und die Luftfahrtindustrie ist besonders der Technologietransfer und inländische Bau von JAS-39 Gripen NG Jets von Bedeutung, welcher 2013 mit dem schwedischen Unternehmen Saab vereinbart wurde und zwischenzeitlich bereits angelaufen ist. Mehr als 70 Prozent der Komponenten hierfür sollen in Brasilien hergestellt werden und in Zukunft sollen die Flugzeuge auch exportiert werden. Auch die brasilianischen Raumfahrtunternehmen Avibras und Embraer sind im Exportgeschäft tätig (Embraer bspw. mit dem taktischen Transportflugzeug KC-390 oder dem EMB 314 Super Tucano).

Lokale Unternehmen sind ferner in das weitreichende und ambitionierte Grenzschutzprogramm SISFRON (Integrated Border Control System) eingebunden, welches rund 17.000 Kilometer überwachen können soll. Das Projekt ist Teil des „Army Strategic Plan 2020-2023“, der Anfang 2020 angenommen wurde. Im Zuge dessen sollen auch Einheiten in den Regionen an der Grenze zu Bolivien und Paraguay mit Ausrüstung und Infrastruktur ausgestattet werden.

Derzeit baut die brasilianische Industrie darüber hinaus Kapazitäten im Bereich der Cyberabwehr auf und entwickelt Soft- und Hardware für die neu gegründete Armeeeinheit „Cyber Defense Command“ (ComDCiber). Momentan ist das Land in diesem Bereich aber noch auf israelische Technologie angewiesen.

Streitkräftestruktur

Wehrpflicht: Ja, 12 Monate (Möglichkeit zur Verlängerung auf 18 Monate)

Box 1

Gesamtstärke der Streitkräfte

366.500 aktive Streitkräfte, davon:

Heer: 214.000

Marine: 85.000

Luftwaffe: 67.500

Reserve: 1.340.000

Paramilitärische Einheiten: 395.000, davon:

Öffentliche Sicherheitskräfte: 395.000

Quelle: IISS Military Balance 2022

Tabelle 6

Stärke der Streitkräfte, Trend 2013–2021

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Aktive in 1.000 (IISS)	318	318	334	334	334	334	366	366	366
Soldat:innen auf 1.000 Einwohner:innen (BICC Berechnungen)	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,7	1,7	1,7

Quellen: IISS Military Balance, 2014-2022, World Bank

Kommentar

Die brasilianischen Streitkräfte sind regional gesehen die stärkste Armee. Sie verfügen mit 366.500 aktiven Soldat:innen über die größte Anzahl an Soldat:innen sowie über die größte Anzahl schwerer Waffensysteme. Aufgrund der strategischen Bedeutung der Luftwaffe – der größten Luftstreitkraft Lateinamerikas – ist die technische Ausstattung sehr modern. Die brasilianische Marine ist ebenfalls die größte Seestreitkraft Lateinamerikas und verfügt sowohl über eine Reihe von Schnellbooten zum Einsatz im verzweigten Flusssystem, als auch über Kampfschiffe und U-Boote für die hohe See.

Bewaffnung der Streitkräfte

Tabelle 7

Heer

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Schwere Panzer	296	
Leichte Panzer	50	
Aufklärer	408	
Schützenpanzer	13	
Gepanzerte Mannschaftstransporter	1370	
Bergepanzer	Mehr als 13	
Pionierpanzer	Mehr als 7	
Brückenlegepanzer	Mehr als 5	
Artillerie	1881	
Panzerabwehr	Mehr als 194	Zahl der rückstoßfreien Abschussgeräte; zusätzlich Raketen und

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Mehrzweckhubschrauber	51	tragbare Panzerabwehrsysteme, z. B. <i>Milan, Eryx</i> Davon 17 bewaffnet
Transporthubschrauber	40	
Luftabwehr	100	Zahl der Geschütze; zusätzlich Boden-Luft-Lenkwaffensysteme

Quelle: IISS Military Balance 2022

Kommentar

Da große Teile der Bewaffnung des Heeres als veraltet gelten, fokussiert Brasilien seit einiger Zeit Modernisierungsmaßnahmen. In diesem Kontext wurden zusätzliche Leopard-1A5 angeschafft und Leopard-1A1 modernisiert, die zusammen mit dem US-amerikanischen M41 das Rückgrat des Heeres bilden. Dies fügt sich in das allgemeine Modernisierungsprogramm der Streitkräfte ein, das auf höhere Flexibilität und angemessene Bewaffnung zur Begegnung der aktuellen Bedrohungen setzt. Dennoch nimmt die Modernisierung des Heeres im Vergleich zur strategisch wichtigen Marine nur eine zweitrangige Rolle ein. Unter anderem mit dem Programm zur Weiterentwicklung des *Urutu III*, das die derzeitigen leicht gepanzerten Fahrzeuge ersetzen soll, wird das Heer für die neuen Aufgaben ausgerüstet. 2009 hat Brasilien mit Italien ein 2,5 Mrd. Euro teures Geschäft über die Lieferung von insgesamt 1.580 gepanzerten Mannschaftstransportern vom Typ VBTP Guarani abgeschlossen, die bis Ende 2038 ausgeliefert werden sollen. Ende 2020 waren 454 davon geliefert. Gepanzerte Fahrzeuge, zumeist gebraucht, hat Brasilien in den letzten Jahren insbesondere auch aus den USA importiert. Einige davon waren Schenkungen der USA.

Tabelle 8
Marine

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
U-Boote	5	Vier T-209/1400 und ein T-209/1450
Fregatten	7	
Patrouillenboote	44	
Minenboote	3	
Amphibienfahrzeuge	20	
Logistik und Unterstützung	43	

Quelle: IISS Military Balance 2022

Box 2

Weitere Marineeinheiten

Marineflieger:

20 Kampfflugzeuge (17 im Lager)
18 Hubschrauber zur U-Boot-Abwehr
3 Such- und Rettungshubschrauber (bewaffnet)
55 Transporthubschrauber (teilweise bewaffnet)
Einige Raketen (u. a. AM-39 Exocet)

Marineinfanterie:

18 leichte Panzer
60 gepanzerte Mannschaftstransporter
2 Bergepanzer
47 Amphibienfahrzeuge
65 Artilleriegeschütze
6 Luftabwehrgeschütze
Einige Panzerabwehrsysteme (u. a. RB-56 Bill)

Quelle: IISS Military Balance 2022

Kommentar

Die Marine ist zum wichtigsten Teil der brasilianischen Streitkräfte geworden, insbesondere nachdem die Regierung im Jahr 2007 die Entdeckung des Ölfeldes „Tupi“, 250 Kilometer vor der Südostküste des Landes, bekannt gegeben hat. Seither wird der Marine im Rahmen der nationalen Verteidigungsstrategie eine größere Bedeutung zugeschrieben, da hierdurch der Schutz der Küstengewässer und der entdeckten Ölfelder Priorität eingenommen hat. Hinzu kommt, dass die Marine in Zukunft ebenfalls in den weniger erkundeten Amazonasgebieten eingesetzt werden soll. Als eine der wichtigsten strategischen Aufgaben für die Marine (und hier insbesondere für die U-Boote) ist jedoch die Machtprojektion auf hoher See sowie die militärische Kooperation mit Verbündeten im Süden, wie etwa mit Südafrika und Indien, vorgesehen.

Mit dem ehemals britischen Flugzeug- bzw. Helikopterträger *HMS Ocean (L12)* (brasilianische Bezeichnung: *Atlantico (A140)*) verfügt Brasilien über ein sehr zentrales strategisches Waffensystem in Lateinamerika. Das Schiff ersetzt seit 2018 den Flugzeugträger *A12 Sao Paulo* aus französischer Produktion, das aufgrund eines ständigen Reparatur- und Überholungsbedarfs nicht mehr wirtschaftlich betrieben werden konnte.

Im Rahmen des 2008 vereinbarten Rüstungsgeschäftes mit Frankreich, das unter anderem die Lizenz für die Herstellung von EC-725-Hubschraubern beinhaltet, sollen der Marine 16 dieser Militärtransporthubschrauber zukommen. Im Juni 2014 wurde bekannt, dass die brasilianische Marine den ersten der inländisch produzierten EC-725-Hubschrauber in Betrieb genommen hat. Neben der Produktionslizenz für 50 EC-725-Helikopter erhielt Brasilien im Rahmen des Vertrages von 2008 auch die Lizenz für den Bau vier neuer U-Boote der *Scorpène-Klasse* (SBR) sowie für die Produktion eines Atom-U-Bootes (SNBR). Darüber hinaus finanziert Frankreich den Bau einer Schiffswerft in

Itaguaí, in der die gelieferten U-Boote montiert werden sollen. Ausgestattet mit Torpedos und Raketen des Typs *Exocet SM 39*, besitzt Brasilien damit die modernste U-Boot-Flotte in Lateinamerika. Zudem wurde im Dezember 2015 bekannt, dass Brasiliens Marine zwei neue AAV7A1 Amphibienfahrzeuge bestellt hat. 2018 hat Brasilien außerdem ein gebrauchtes amphibisches Angriffsschiff und 2020 ein gebrauchtes Unterstützungsschiff aus Großbritannien importiert. 2020 hat Brasilien außerdem ein Geschäft über 2 Mrd. US-Dollar mit Deutschland abgeschlossen, im Zuge dessen vier MEKO-A100 Fregatten in Brasilien in Lizenz produziert werden sollen. In der ersten Jahreshälfte 2022 soll die Marine zudem die erste von sechs RQ-1 ScanEagle Drohnen erhalten, die im Rahmen des Foreign Military Sales Programm der USA erworben werden.

Angesichts der strategischen Neuausrichtung Brasiliens ist es bedeutend für die Marine, mittelfristig ein eigenes nuklearbetriebenes U-Boot in Dienst zu stellen. Das Projekt ist bereits vor über 30 Jahren angelaufen und soll frühestens im Jahr 2025 fertiggestellt werden. Das fertige U-Boot soll über eine Reichweite verfügen, die sich über die ganze Welt erstreckt.

Tabelle 9
Luftwaffe

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Jagdbomber	49	
Abfangjäger	24	
AWACS	5	
Seefernaufklärer	18	Alle kampffähig
Flugzeuge zur U-Boot-Abwehr	9	
Flugzeuge zur elektronischen Kriegsführung	6	
Aufklärer	8	4 kampffähig
Transportflugzeuge	185	Davon 8 Passagierflugzeuge
Ausbildungsflugzeuge	213	Davon 82kampffähig
Tank- und Transportflugzeuge	2	
Such- und Rettungsflugzeuge	7	
Kampfhubschrauber	12	
Mehrzweckhubschrauber	2	
Transporthubschrauber	58	

Waffenkategorien	Anzahl	Kommentar
Raketen	Einige	u. a. MAA-1 <i>Piranha</i> , <i>Python III</i>
Drohnen	7	4 <i>Hermes-450</i> , 1 <i>Hermes 900</i> , 2 <i>Heron 1</i>

Quelle: *IISS Military Balance 2022*

Kommentar

Im Rahmen des Modernisierungsprogramms der Streitkräfte nimmt neben der Marine auch die Luftwaffe eine zentrale Stellung ein. Auch die brasilianische Luftwaffe profitiert von der 2008 beschlossenen Lizenzproduktion von 48 EC-225/EC-725 Transporthubschraubern. Darüber hinaus hat die brasilianische Luftwaffe beim europäischen Konzern EADS 50 Transportflugzeuge vom Typ C-212 geordert, die in Brasilien produziert werden sollen. Mit der Lieferung von 36 Kampfflugzeugen des schwedischen Konzerns Saab (JAS 39 Gripen E), von denen 2020 das erste Flugzeug importiert wurde, kann die brasilianische Luftwaffe ihre Kampfkraft weiter steigern. Die zwischen 2011 und 2014 gelieferten Hermes Drohnen werden mittlerweile von der brasilianischen Luftwaffe eingesetzt. Die USA haben an Brasilien in den letzten Jahren ferner Transportflugzeuge geliefert. Auch aus Spanien hat Brasilien Transportflugzeuge (Typ: C-295) importiert. 2022 orderte die Luftwaffe zudem zwei gebrauchte Airbus A330-200 Flugzeuge bei dem heimischen Unternehmen Azul, die zu Tank- und Transportflugzeugen umgerüstet werden sollen. Die 12 Mi-35M (Hind) Kampfhubschrauber, welche erst zwischen 2009 und 2014 geliefert wurden, sollen einer Ankündigung zu Beginn des Jahres 2022 zufolge, jedoch bereits wieder außer Dienst gestellt werden.

Box 3

Peacekeeping

Demo. Rep. Kongo (MONUSCO): 23 Soldat:innen

Libanon (UNIFIL): 9 Soldat:innen

Südsudan (UNMISS): 12 Soldat:innen

Sudan (UNISFA): 2 Soldat:innen

Westsahara (MINURSO): 11 Soldat:innen

Zentralafrikanische Republik (MINUSCA): 10 Soldat:innen

(EUTM RCA): 6 Soldat:innen

Zypern (UNFICYP): 2 Soldat:innen

Quelle: *IISS Military Balance 2022*

Die Rolle des Militärs in der Gesellschaft

Das brasilianische Militär nimmt eine wichtige Stellung in der Gesellschaft ein. Zwar ist Brasilien seit 1985 offiziell keine Militärdiktatur mehr, doch hat es weitere 14 Jahre

gedauert, bis erstmalig ein ziviler Verteidigungsminister eingesetzt wurde. Durch die langen Jahre der Militärdiktatur und dem daraus resultierenden Einfluss des Militärs auf die Politik ist ein Institutionsgeflecht entstanden, das allen Teilstreitkräften erhebliche Einflussmöglichkeiten sichert. Beispielsweise hat das Militär weitreichende Befugnisse bei der Gestaltung des Verteidigungshaushaltes. Regelmäßig stellt das Militär daher Forderungen, spezielle Aufwendungen zu finanzieren. Weiterhin verdeutlicht der langwierige Diskussionsprozess über die Schaffung eines zivilen Verteidigungsministeriums – mehr als fünf Jahre –, dass das Militär nur bedingt gewillt war, seine Machtposition innerhalb des Institutionengefüges aufzugeben.

Deutlich wird der Einfluss des Militärs ebenfalls an dem in der Verfassung verankerten Grundsatz in Artikel 142, der dem Militär eine „Wächterfunktion“ über die Staatsgewalt zubilligt und es als „Hüter“ über die innere Ordnung einsetzt. Diese herausragende Rolle des Militärs in der Staatsstruktur spricht den Generäl:innen weitreichende Befugnisse und Mitspracherechte zu. Innerhalb des Militärs herrscht weiterhin die Ansicht, es sei die letzte Instanz, die für die Aufrechterhaltung der inneren Ordnung verantwortlich ist – nicht die demokratisch gewählten Institutionen. Von ziviler Suprematie kann daher in diesem Zusammenhang nur bedingt die Rede sein. Im brasilianischen Fall spricht man häufig von einer „bewachten Demokratie“, einem System, das demokratische und autoritäre Elemente verbindet. Wegen der starken militärischen Institutionen und der damit verbundenen Autonomie, sind die Militärs jederzeit in der Lage, in den demokratischen Prozess einzugreifen, sollten sie ihre Interessen bedroht sehen.

Beim Einsatz des Militärs im Inneren zur Bekämpfung der organisierten Kriminalität und des Drogenhandels zeigte sich zu Beginn der 1990er Jahre eine ambivalente Einstellung: Während die Generäl:innen dieser Tatsache zunächst kritisch gegenüberstanden, vollzog sich zum Ende der neunziger Jahre ein Wandel innerhalb des Generalstabes. Fortan waren die Militärs der Meinung, sie sollten eine aktive Rolle bei der Lösung der inneren Gefahrenlage und Sicherheitssituation einnehmen. Doch geht der Einsatz des Militärs häufig über die Bekämpfung des Drogen- und Waffenhandels, der nach Ansicht der Regierung und des Militärs die Souveränität bedroht, hinaus. Allgemein wurde während der Regierungszeit Cardosos in den 1990er Jahren dem Militär der politische und rechtliche Boden für den Einsatz im Inneren bereitet. Daher ist das Militär auch zur Bekämpfung von Protesten, etwa von Landlosen oder Gewerkschaften, eingesetzt worden.

Seit der Wahl des ehemaligen Fallschirmjägers und Hauptmann Jair Bolsonaro zum Präsidenten und besonders seit Beginn der Corona-Pandemie ist der Einfluss des Militärs nochmals gewachsen; der Präsident und Militärs stützten sich lange gegenseitig. So hielten die Streitkräfte im Juni 2020 beispielsweise neun von insgesamt 22 Ministerposten, mehrere Hundert wurden mit Vertrauenspositionen in strategischen Sekretariaten und weiteren öffentlichen Ämtern bedacht.

Auch wenn die Mehrheit der Bevölkerung die ehemalige Militärdiktatur negativ bewertet, genießt das Militär in weiten Teilen der Gesellschaft auch heute noch ein hohes Ansehen und die Regierungsbeteiligung von Militärs wird einer Umfrage von Datafolha aus dem April 2020 zufolge von 60 Prozent der Befragten begrüßt. Das liegt jedoch nicht zuletzt auch daran, dass sich entsprechende Militärs oft glaubhaft auf Prinzipien der Gewaltenteilung und Demokratie berufen – im März 2021 legten einige Spitzen ihre politischen Ämter nieder, da sie sich durch Bolsonaro instrumentalisiert sahen.

Polizei und andere Sicherheitskräfte

Tabelle 10

Ausgaben für öffentliche Ordnung und Sicherheit der Zentralregierung, gemessen am BIP (in %)

	2016	2017	2018	2019	2020
Ausgaben öffentliche Ordnung / Sicherheit	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1

Quelle: IMF Government Finance Statistics.

https://data.imf.org/?sk=4e9geda6-45f6-4dcc-bd50-45fc207a6af5&hide_uv=1

Die brasilianische Polizei besteht aus zahlreichen Einheiten und Behörden. Durch die föderalen Strukturen ist die Zivilpolizei (Polícia Civil), vergleichbar mit der deutschen Kriminalpolizei, dezentral in den einzelnen Bundesstaaten organisiert. Die jeweiligen Polizeireviere unterstehen einem/einer Polizeichef:in pro Bundesland. Ihre Aufgaben umfassen allgemeine Ermittlungen, Strafverfolgung und forensische Arbeiten.

Die Bundespolizei (Departamento de Polícia Federal) untersteht dem brasilianischen Innenministerium. Hauptaufgaben sind die Grenzsicherung und die Aufklärung sowie Bekämpfung von Verbrechen wie etwa Menschen- und Waffenhandel oder Terrorismus. Für die Durchführung unterhält die Bundespolizei, mit Unterstützung Israels, eines der größten zivilen Drohnenprogramme der Welt und verfügt seit 2009 über mehrere Drohnen, die zur Überwachung der Grenzen und des Amazonasgebiets eingesetzt, aber auch im Kampf gegen Drogenschmuggel und zur Verbrechensprävention angewendet werden.

Die Militärpolizei (Polícia Militar) ist ähnlich der Zivilpolizei in Bundesstaaten organisiert. Es gibt jedoch zusätzlich noch Nationale Sicherheitskräfte, die aus einzelnen Bundesstaaten entsandt werden und auf die in Krisen- oder Konfliktzeiten Gouverneur:innen der Bundesstaaten zugreifen können. Die Nationalen Sicherheitskräfte (Força Nacional de Segurança Pública: FNSP) wurden 2004 gegründet und werden im Nationalen Sekretariat für öffentliche Ordnung koordiniert, das dem Justizministerium zugeordnet ist. Die Militärpolizei der einzelnen Bundesstaaten ist für den allgemeinen Schutz der Zivilbevölkerung, (präventive) Verbrechensbekämpfung und Aufstandsbekämpfung zuständig. Sie ist als Reserve des staatlichen Militärs organisiert, demnach in die Strukturen des Militärs eingebunden, und kann daher im Kriegsfall mobilisiert werden.

Auf lokaler Ebene steht es den Gemeinden frei, Gemeindegewachen (*Guardas Municipais*: GM) für den Schutz städtischen Eigentums oder der Kontrolle öffentlicher Plätze einzusetzen. Sie sind teilweise schwer bewaffnet, unterstehen dem/der jeweiligen Bürgermeister:in und kooperieren häufig mit der Militärpolizei.

Der brasilianische Geheimdienst ABIN (Agência Brasileira de Inteligência) untersteht direkt dem Präsidenten und ist mit Spionage- und Terrorabwehr sowie Informationsbeschaffung über mögliche Gefahren aus dem In- und Ausland betraut. Er wurde 1999 als Nachfolger verschiedener militärisch organisierter und kontrollierter Geheimdienste gegründet und hat gegenwärtig eine zivile Führung. ABIN ist die zentrale

Behörde zur Kontrolle der kleineren brasilianischen Geheimdienste, darunter auch der Militärgeheimdienst und der Geheimdienst der Nationalen Sicherheitskräfte.

Sicherheit ist angesichts der weiterhin bestehenden Sicherheitsdefizite ein wachsender Markt in dem Land. Es gibt eine nicht genau zu beziffernde Anzahl registrierter Sicherheitsfirmen in Brasilien. Angesichts des enormen Wachstums der vergangenen Jahrzehnte ist jedoch davon auszugehen, dass sich eine Vielzahl von Unternehmen auf dem Markt befindet. Bereits 2005 verzeichnete die Bundespolizei mehr als eine Millionen Beschäftigte in der privaten Sicherheitsindustrie. Im Juni 2020 gab es laut dem Nationalen Verband der Sicherheits- und Werttransportunternehmen der Bundespolizei insgesamt 4.618 private Sicherheitsunternehmen, von denen 2.680 als ausgelagerte Sicherheitsunternehmen und 1.938 als private Sicherheitsfirmen gelten.

Informationen nach den Kriterien des Gemeinsamen Standpunkts

Überblick über die Einstufung nach BICC-Datenbank

Kriterium	Bewertung
1. Einhaltung internationaler Verpflichtungen	Nicht kritisch
2. Achtung der Menschenrechte im Empfängerland	Kritisch
3. Innere Lage im Empfängerland	Kritisch
4. Erhalt von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region	Möglicherweise kritisch
5. Bedrohung von Alliierten	Nicht kritisch
6. Verhalten in der internationalen Gemeinschaft	Nicht kritisch
7. Unerlaubte Wiederausfuhr	Möglicherweise kritisch
8. Wirtschaftliche und technische Kapazitäten des Landes	Nicht kritisch

Quelle: Bonn International Centre for Conflict Studies (BICC): Rüstungsexport-Datenbank (ruestungsexport.info).

Einhaltung internationaler Verpflichtungen

Tabelle 11

Mitgliedschaft in Abrüstungs- und Rüstungskontrollverträgen

Kurzname des Abkommens	Status	Quelle
Chemiewaffen-Protokoll von 1928	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Partieller atomarer Teststopp Vertrag von 1963	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Äußerer Weltraumvertrag von 1967	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Non-Proliferationsvertrag für Nuklearwaffen von 1970	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Vertrag zum Verbot von Massenvernichtungswaffen auf dem Meeresboden von 1972	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Biologie- und Toxinwaffen-Konvention von 1975	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Konvention zum Verbot der Veränderung der Umwelt zu unfriedlichen Zwecken von 1978	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Konvention zum Verbot bestimmter konventioneller Waffen von 1983	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch

Kurzname des Abkommens	Status	Quelle
Chemiewaffen-Konvention von 1997	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Anti-Personenminen-Konvention (Ottawa Vertrag) von 1999	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Übereinkommen über Streumunition von 2010	Nicht beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Der Internationale Waffenhandelsvertrag (ATT) 2014	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch

Kommentar

Brasilien ist den zentralen Abrüstungsverträgen beigetreten und übernimmt bei deren Umsetzung eine führende Rolle im lateinamerikanischen Raum. Seit 2006 ist Brasilien das einzige lateinamerikanische Land, das vollständig den atomaren Brennstoffkreislauf beherrscht, diesen jedoch nach eigenen Angaben ausschließlich für zivile Zwecke nutzen möchte. Zwar plant das Land nicht die Herstellung von Kernwaffen, wird jedoch auf die Nukleartechnik zum Betreiben eines U-Boots zurückgreifen.

Gegen Brasilien sind weder Sanktionen der Vereinten Nationen noch der EU verhängt.

Achtung der Menschenrechte im Empfängerland

Tabelle 12

Mitgliedschaft in UN-Menschenrechtsabkommen

Abkommen	Status	Quelle
Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung, 1969	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte, 1976	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte, 1976	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau (CEDAW), 1981	Beigetreten	http://treaties.un.org
Fakultativprotokoll zum CEDAW, 2000	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Strafe, 1987	Beigetreten	http://treaties.un.org
Übereinkommen über die Rechte des Kindes, 1990	Beigetreten	http://treaties.un.org
Fakultativprotokoll zum Übereinkommen über die Rechte des Kindes betreffend den Verkauf von Kindern, die Kinderprostitution und die Kinderpornographie, 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org

Abkommen	Status	Quelle
Fakultativprotokoll zum Übereinkommen über die Rechte des Kindes betreffend die Beteiligung von Kindern an bewaffneten Konflikten, 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org

Box 4**Auszug aus dem Länderbericht des US-amerikanischen Außenministeriums zur Menschenrechtspraxis für 2020**

Brazil is a constitutional, multiparty republic governed by a democratically elected government. In 2018 voters chose the president, the vice president, and the bicameral national legislature in elections that international observers reported were free and fair. The three national police forces—the Federal Police, Federal Highway Police, and Federal Railway Police—have domestic security responsibilities and report to the Ministry of Justice and Public Security (Ministry of Justice). There are two distinct units within the state police forces: the civil police, which performs an investigative role, and the military police, charged with maintaining law and order in the states and the Federal District. Despite the name, military police forces do not report to the Ministry of Defense. The armed forces also have some domestic security responsibilities and report to the Ministry of Defense. Civilian authorities at times did not maintain effective control over security forces. Members of the security forces committed numerous abuses. Significant human rights issues included: reports of unlawful or arbitrary killings by police; harsh and sometimes life-threatening prison conditions; arbitrary arrest or detention; violence against journalists; widespread acts of corruption by officials; lack of investigation of and accountability for violence against women; violence or threats of violence motivated by anti-Semitism; crimes involving violence or threats of violence targeting members of racial minorities, human rights and environmental activists, indigenous peoples and other traditional populations, and lesbian, gay, bisexual, transgender, or intersex persons. The government prosecuted officials who committed abuses; however, impunity and a lack of accountability for security forces was a problem, and an inefficient judicial process at times delayed justice for perpetrators as well as for victims.

Quelle: United States Department of State, Country Report on Human Rights Practices 2020
<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/brazil/>

Box 5**Auszug aus dem Jahresbericht von Amnesty International für 2020/2021**

Anti-human rights rhetoric continued to escalate, increasing the risks to human rights defenders. The shrinking of civic space fomented by an official narrative that stigmatized NGOs, journalists, activists, human rights defenders and social movements continued. Obstacles to freedom of expression and attempts to restrict this right impacted the work of journalists and media workers. Attacks and killings of human rights defenders, members of Indigenous Peoples, Quilombola communities and environmental defenders remained chronic problems. Protection of natural resources and traditional territories was neglected as government structures to protect Indigenous Peoples and the environment were further dismantled and weakened. Violence against women increased in the

context of measures introduced to curb the spread of COVID-19. The pandemic exposed deep-seated inequalities in Brazilian society, impacting communities that face discrimination disproportionately. The President's ongoing denial of the gravity of the COVID-19 pandemic only exacerbated the situation.

Quelle: Amnesty International Report 2020/2021

<https://www.amnesty.org/en/location/americas/south-america/brazil/>

Box 6

Bewertung bürgerlicher und politischer Rechte durch Freedom House 2022

Bewertung für Brasilien auf einer Skala von 0 für völlig unfrei bis 100 für völlig frei:

Bürgerliche Rechte: 42/60

Politische Rechte: 31/40

Gesamtbewertung: Frei (73/100)

Die Bewertung durch Freedom House ist subjektiv, sie beruht auf dem Urteil von Expert:innen, deren Namen von Freedom House nicht bekannt gemacht werden.

Box 7

Auszug aus dem Länderbericht von Freedom House 2022

Brazil is a democracy that holds competitive elections, and the political arena, though polarized, is characterized by vibrant public debate. However, independent journalists and civil society activists risk harassment and violent attack, and the government has struggled to address high rates of violent crime and disproportionate violence against and economic exclusion of minorities. Corruption is endemic at top levels, contributing to widespread disillusionment with traditional political parties. Societal discrimination and violence against LGBT+ people remain serious problems.

Quelle: <https://freedomhouse.org/country/brazil/freedom-world/2022>

Kommentar

Die Menschenrechtsslage in Brasilien ist höchst ambivalent. Das Land ist zwar den zentralen internationalen Menschenrechtsabkommen beigetreten. In der Umsetzung der Verträge und Konventionen zeigen sich jedoch weiterhin erhebliche Defizite. Immer wieder werden die Rechte von Kindern und Frauen missachtet. Menschenhandel, insbesondere zum Zweck der sexuellen Ausbeutung von Kindern und Jugendlichen, ist weit verbreitet. Darüber hinaus ist das Heranziehen von Kindern zu körperlicher Arbeit eine gängige Praxis. Während sich die allgemeine Lage zwar gebessert hat, gibt es weiterhin sehr weitreichende Menschenrechtsverletzungen, die jedoch häufig die ärmeren Bevölkerungsschichten der Gesellschaft treffen. Bei Menschenrechtsverletzungen, die von staatlichen Sicherheitskräften begangen werden, ist eine deutliche Ungleichverteilung zwischen Stadt- und Landbevölkerung zu beobachten. Gewaltsame Angriffe auf Landlose und deren Zwangsvertreibung durch Milizen, private Sicherheitsfirmen und korrupte Polizeieinheiten, die häufig von Landbesitzer:innen angeworben werden, sind ein grundlegendes Problem in weiten Teilen Brasiliens. Nicht selten werden Menschen Opfer von organisierter

Kriminalität, Gewalt und Drogenhandel. Brasiliens Sicherheitskräfte sind für Nachlässigkeit, Diskriminierung und Korruption bekannt. Folter wird regelmäßig zur Erzwungung von Aussagen eingesetzt. Zudem wenden Sicherheitskräfte in enormen Ausmaß selbst tödliche Gewalt an: So starben 2019 5.804 Menschen durch Polizeigewalt. Polizist:innen und Gefängnismitarbeiter:innen in Brasilien können sogar meist davon ausgehen, dass sie straflos bleiben, wenn sie unrechtmäßig von Schusswaffen Gebrauch machen, Gefangene misshandeln oder durch Folter zur Aussage zwingen. Das ist ein Erbe der Militärdiktatur in den 1960er und 1970er Jahren. Regelrechte Hinrichtungen finden in Brasiliens Großstädten häufig statt. Die weitestgehend unabhängige Justiz ist durch Korruption gelähmt und angesichts der weitreichenden organisierten Kriminalität machtlos. Berichte belegen immer wieder, dass außergerichtliche Erschießungen durch Polizist:innen oder andere staatliche Sicherheitskräfte in den seltensten Fällen zur Anklage gebracht werden. Brasiliens ehemalige Präsidentin Rousseff hatte Hoffnungen geweckt, vergangene Menschenrechtsverbrechen während der Zeit der Militärdiktatur könnten nun endlich untersucht und aufgearbeitet werden. Unternehmen wie beispielsweise VW gingen bereits erste Schritte. So bot VW im Dezember 2015 unter anderem Verhandlungen über Reparationen an sowie Gespräche mit Opfern. Unter Präsident Jair Bolsonaro hat sich besonders die exzessive Gewaltanwendung durch Polizei und Gefängnispersonal nochmals verschlechtert. Dieser befürwortet öffentlich Folter, Rassismus und Frauenfeindlichkeit.

Innere Lage im Empfängerland

Box 8

Politisches System; Auszug aus dem Transformationsatlas 2020 der Bertelsmann Stiftung

The review period was marked by increasing political polarization in view of the 2018 elections and sluggish economic development during the weak Temer administration. Political conflicts in 2018 were largely dominated by the campaign for the presidential and parliamentary elections in October 2018. The run-off elections on October 28, 2018 resulted in the victory of right-wing candidate Jair Bolsonaro with 55.1% of the vote against his opponent Fernando Haddad with 44.9%. In the 2018 electoral campaign, social media played an important role, which particularly benefited right-wing candidate Jair Bolsonaro. Bolsonaro reached a huge number of followers with his provocative statements, expressing himself in a racist, homophobic and intolerant manner. He described himself as an admirer of the 1964 to 1985 military dictatorship and a proponent of torture. Bolsonaro made public safety a central theme of his campaign. He proposed liberalizing Brazil's strict gun laws and waiving punishments for police officers who use violence. As a result of the 2018 parliamentary elections, the Brazilian party system is more fragmented than ever, making it harder for the new government to pass legislation. In the Lower House of the National Congress, 30 political parties are represented in the current legislature (2019–2023). In the Senate, the situation is very similar. While a protest vote was expected in 2018, the magnitude of the volatility has surprised most observers. The Lower House underwent its highest renewal rate in 20 years (47.3%). In the Senate, the renewal rate was the highest in its history (85%). In February 2018, President Temer ordered the army to take overall responsibility for public security in the city of Rio de Janeiro, arguing that this was the only response to extreme violence. The mandate for the armed forces ended in December 2018 and did not lead to the desired results. The rampant violence and insecurity resulted in growing outbursts of support for

the military and for military intervention. During a strike by truck drivers in May 2018, which lasted 11 days, some strike leaders openly called for a military coup. Nostalgia for military rule was actively nourished by presidential candidate Jair Bolsonaro and other political outsiders.

Quelle: <https://atlas.bti-project.org/>

Korruptionsindex von Transparency International - Corruption Perceptions Index (2021)

Im Jahresbericht 2021 von Transparency International, für den in 180 Staaten Befragungen zur Wahrnehmung von Korruption bei Beamt:innen und Politiker:innen durchgeführt wurden, liegt Brasilien auf Platz 96 (2020: Platz 94) zusammen mit Argentinien, Indonesien, Lesotho, Serbien und der Türkei. Deutschland liegt auf Platz 10.

Quelle: <https://www.transparency.org/en/cpi/2021/index/nzl>

Spannungen und innere Konflikte

Trotz einer stabilen Demokratie in Brasilien kämpft das Land weiterhin mit internen Konflikten und Spannungen. Neben dem anhaltenden Konflikt zwischen dem recht gut entwickelten Süden und dem armen und wenig entwickelten Norden, stellen zahlreiche Landkonflikte ein großes Konfliktpotential, speziell im Hinblick auf indigene Bevölkerungsgruppen dar. Die andauernde Problematik der ungelösten Landkonflikte, dessen Ursache in den oft ungleich verteilten Landbesitztiteln und den daraus resultierenden landlosen Landarbeiter:innen liegt, führen immer wieder zu Zusammenstößen zwischen Landbesitzer:innen und dem Staat. Eine Lösung des Konfliktes, die sowohl die Landverteilungsfrage als auch die ungleiche Einkommensverteilung klären könnte, ist weiterhin nicht in Sicht. Im Laufe der Jahre hat der Konflikt eine immer größere politische Dimension angenommen, die über die Landverteilung hinausgeht und sich gegen die moderne Agrarindustrie sowie die Ausweitung der Anbauflächen richtet. Allein zwischen August 2019 und Juli 2020 sollen diesen mehr als 11.000 Quadratkilometer Waldfläche gewichen sein.

Neben der Landfrage ist Brasilien ebenfalls mit der schlechten Menschenrechtslage konfrontiert. Sowohl staatliche Behörden als auch Mitglieder organisierter Kriminalität sind häufig für Menschenrechtsverbrechen verantwortlich. Die Menschenrechtssituation ist auf dem Land und in vielen Großstädten weiterhin schlecht. Brasiliens Bevölkerung ist besonders von der hohen Kriminalitätsrate getroffen. Die korruptionsanfällige Polizei hat insbesondere in den Städten mit Raub, Mord und diversen organisierten Drogendelikten zu kämpfen.

Innenpolitisch schien sich Brasilien nach der Präsidentschaftswahl im Jahr 2010 zunächst weiter gefestigt zu haben. Im Vorfeld der Fußballweltmeisterschaft in Brasilien kam es jedoch seit Sommer 2013 zu regelmäßigen Massendemonstrationen der Bevölkerung. Erstmals gingen Ende Juni 2013 über eine Millionen Menschen zum Zeitpunkt des Confederations Cup auf die Straßen. Dies überraschte zunächst, da Meinungsumfragen zufolge die Zustimmung für die damalige Präsidentin Rousseff bei über 70 Prozent und auch die Zustimmung für die Austragung des internationalen Fußballereignisses bei rund 65 Prozent lag. Mit der Zeit haben sich die anfangs friedlichen Demonstrationen teilweise radikalisiert, sodass es zu gewaltsamen Auseinandersetzungen kam. Die Proteste richteten sich dabei entweder gegen die WM im Land und/oder die Regierungspolitik. Dabei muss zwischen Demonstrierendengruppen und Motiven differenziert werden: So

beteiligten sich zum einen Teile der ärmeren Bevölkerung an den Protesten, deren zentrales Anliegen die Milliardenausgaben und entsprechende Vorbereitungsmaßnahmen für die WM sowie die damit einhergehende Forderung nach einer nachhaltigeren Verwendung öffentlicher Gelder war. Zum anderen protestierten erhebliche Teile der traditionellen Mittel- und Oberschicht des Landes gegen die mangelhafte staatliche Versorgung mit Dienstleistungen. Dies ist auf den schnellen sozialen Wandel im letzten Jahrzehnt und dem Aufstieg einer neuen Mittelschicht zurückzuführen. So drängen Millionen Brasilianer:innen, die ehemals der ärmeren Schicht angehörten, als neu aufstrebende Mittelschicht in die Bereiche der traditionellen Mittelschicht ein – was zunächst dafür spricht, dass sich die ökonomische Lage im Land erheblich verbessert hat. Als neuer unterer Bereich der Mittelschicht haben sich Einkommen, Bildungsstand und Partizipationsmöglichkeit am Konsum dieses Bevölkerungsteils erhöht. Zugleich überlastet diese Entwicklung aber die staatliche Infrastruktur, beispielsweise im Verkehrs-, Gesundheits-, und Bildungsbereich.

Mit vergleichendem Blick auf die Nachbarländer wird deutlich, dass Brasilien einerseits insgesamt betrachtet ein stabiles politisches System ist, es dem brasilianischen Parteiensystem jedoch noch an Stabilität mangelt. So stehen sich weder Parteien noch Politiker:innen in festen ideologischen Lagern gegenüber. Das heutige Parteiensystem Brasiliens ist somit nicht sinnvoll in ein Links-Rechts-Schema einzuordnen.

Hinsichtlich der Covid-19-Pandemie haben sich zudem vermehrte Spannungen zwischen Bundes- und Landesbehörden aufgetan, da die Regierung unter Bolsonaro keinen klaren Aktionsplan zur Eindämmung der Pandemie liefern konnte bzw. wollte.

Erhaltung von Frieden, Sicherheit und Stabilität in der Region

Geographische Lage

Brasilien ist das größte und bevölkerungsreichste Land Südamerikas und hat mit Ausnahme von Chile und Ecuador mit allen weiteren südamerikanischen Ländern eine gemeinsame Grenze. Neben der ausgedehnten Atlantikküste verfügt Brasilien im Amazonasgebiet über den größten Regenwald der Welt. Zuletzt wurden vor der Küste Brasiliens große Ölvorkommen entdeckt, die die Küstenregion strategisch aufwerten.

Politische Situation in der Region

Die Region befindet sich weiterhin in einer angespannten politischen Situation. In Kolumbien tobte lange ein bewaffneter Konflikt zwischen linksgerichteten Guerillagruppen und dem kolumbianischen Militär. Im September 2016 schloss die kolumbianische Regierung mit den FARC-Rebell:innen einen Friedensvertrag und verkündeten nach über dreijährigen Verhandlungen einen ersten Durchbruch bei der Lösung des Konflikts. Im Juni 2017 erklärte die VN-Beobachtermission für Kolumbien die Entwaffnung der FARC-Rebell:innen für abgeschlossen. Wirtschaftlicher Faktor in diesem langjährigen Konflikt war der Drogenanbau, besonders der Anbau von Kokain. Kolumbien behauptet, Ecuador und Venezuela würden die Guerillagruppen unterstützen, was beide Regierungen jedoch bestreiten. Im Jahr 2008 kam es zu einem militärischen Zwischenfall, als die kolumbianische Luftwaffe FARC-Rebell:innen auf ecuadorianischem Hoheitsgebiet angriff. Zwar wurde die daran anschließende diplomatische Eskalation bei einem Gipfeltreffen offiziell

beigelegt, doch reichte Ecuador 2014 gegen Kolumbien Klage am Internationalen Strafgerichtshof ein.

Die gesamte Region ist von dem Kampf um die regionale Vorherrschaft gekennzeichnet. In der Vergangenheit hatten Mexiko und Brasilien in ihrem Konflikt um die regionale Führungsrolle jedoch eine deutliche Verbesserung ihrer Beziehung erzielen können. Auch mit Venezuela, ebenfalls ein direkter Konkurrent auf dem Kontinent, verbesserte sich das Verhältnis zuletzt sogar soweit, dass der ehemalige brasilianische Präsident Lula seine Vermittlungstätigkeit im Streit mit Kolumbien anbot.

Zu Beginn des vergangenen Jahrzehnts wurde immer wieder darüber diskutiert, ob in der Region ein Rüstungswettlauf zu beobachten sei. Fest steht, dass einige Länder in Lateinamerika zu Beginn der Dekade beträchtlich in den Verteidigungshaushalt investierten und zahlreiche neue Waffen einkauften und dies teilweise immer noch tun. So bestehen zwischen Venezuela und Russland, Kolumbien und den USA sowie zwischen Brasilien und Frankreich strategische Rüstungsallianzen. Brasilien, gefolgt von Kolumbien, verfügt über das mächtigste Arsenal in der gesamten Region. Angesichts dessen verfolgen einige Länder umfangreiche Modernisierungs- und Anschaffungsprogramme: Venezuela investierte in russische Kampfhubschrauber und -flugzeuge, Kriegsschiffe sowie 2012 fast 100 Kampfpanzer vom Typ T-72; Kolumbien erhält umfangreiche Militärhilfe und gestattet den US-amerikanischen Militärs, zahlreiche Basen in dem Land zu unterhalten; Brasilien schloss zahlreiche Rüstungsdeals mit Frankreich, die U-Boote, Kampfflugzeuge sowie weitere Transportflugzeuge umfassten; Chile diversifizierte seine Rüstungsimporte und bezieht Rüstungsgüter von verschiedenen europäischen Staaten wie Deutschland, Niederlande, Frankreich, Spanien und Großbritannien. Die externen Einflüsse, einerseits durch Waffenlieferungen aus den USA und Europa sowie andererseits durch die direkte US-amerikanische Militärhilfe (Plan Columbia) in Milliardenhöhe an Kolumbien, beeinträchtigen die Sicherheitsintegration in der Region nachhaltig.

Heute kann konstatiert werden, dass die erheblichen Steigerungen der Verteidigungshaushalte zwischen 2011 und 2014 jedoch von Kürzungen im Rüstungsbereich ab 2015 in etwa ausgeglichen wurden. Während regionale Trends vor allem von Brasilien bestimmt werden (2020 entfielen 42 Prozent der regionalen Militärausgaben allein auf das Land), liegen sowohl Brasiliens Rüstungsausgaben als auch der regionale Durchschnitt in den letzten 10 Jahren unter dem globalen Durchschnitt von 2,1 Prozent am BIP.

Während Brasilien lange Jahre ein Vorreiter regionaler Sicherheitszusammenarbeit war und einen Konflikt mit den Nachbarstaaten nie in Erwägung gezogen hat, stellt der Umfang der externen Rüstungsk Kooperationen für eine verstärkte multilaterale Verteidigungskooperation in der Region eine Herausforderung dar.

Grenzkonflikte

In der neuen brasilianischen Verteidigungsstrategie nimmt die Amazonasregion eine wichtige Rolle ein, was auch an der geplanten Dislozierung der Streitkräfte deutlich wird. Von Seiten des Militärs wurden bislang die Grenzverletzung und die Nutzung des Amazonasgebietes von FARC-Rebell:innen als Bedrohungsszenario skizziert. Nach langjährigen Verhandlungen unterzeichneten die kolumbianische Regierung und die FARC im September 2016 aber einen Friedensvertrag. Dies gibt Anlass zur Hoffnung auf langfristigen Frieden und Stabilität. Dennoch gibt es innerhalb der Region zahlreiche weitere Grenzstreitigkeiten zwischen verschiedenen Ländern, die Brasilien jedoch nicht direkt betreffen.

Regionale Rüstungskontrolle

Während des Kalten Krieges gab es eine Reihe von Rüstungskontrollanstrengungen, die jedoch weitestgehend unwirksam blieben. Der Vertrag über eine Nuklearwaffenfreie Zone in Lateinamerika (Vertrag von Tlatelolco, 1967) ist hier jedoch zu nennen. Zusätzlich gibt es eine Reihe vertrauensbildender Maßnahmen in der Region, die zum Ziel haben, Transparenz bei Rüstungsimporten und -exporten zu erhöhen (OAS Waffen Konvention 1998, OAS Transparenz Konvention 1999).

Bedrohung von Alliierten

Stationierung alliierter Streitkräfte in der Region

In Brasilien befinden sich keine stationierten ausländischen Truppen. In Kolumbien sind etwa 50 US-amerikanische Soldat:innen im Rahmen des „Plan Columbia“ stationiert.

Gefahr von Technologiepiraterie

Laut einer Studie der Business Software Alliance (BSA) betrug die Piraterie-Rate von Software in Brasilien 46 Prozent im Jahre 2017 und ist damit gegenüber dem Vorerhebungsjahr 2015 etwas gesunken (47 Prozent). Brasiliens Piraterie-Rate ist niedriger als beispielsweise die in Bolivien (79 Prozent) oder Paraguay (83 Prozent), allerdings immer noch deutlich höher als in Deutschland (20 Prozent). Im Jahr 2017 beliefen sich die Verluste durch Softwarepiraterie in Brasilien auf geschätzte 1.665 Millionen US-Dollar und waren damit niedriger als 2015 (1.770 Mio. US-Dollar).

Quelle: Business Software Alliance (BSA), Global Software Piracy Study 2018

Verhalten in der internationalen Gemeinschaft

Tabelle 13

Beitritt zu wichtigen Anti-Terrorismus-Abkommen

Abkommen	Status	Quelle
Konvention zur Unterdrückung von Flugzeugentführungen von 1971	Beigetreten	http://www.icao.int
Konvention zum Schutz bestimmter Personen, einschließlich Diplomaten von 1977	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationale Konvention gegen Geiselnahmen von 1983	Beigetreten	http://treaties.un.org
Konvention zum physischen Schutz nuklearen Materials von 1987	Beigetreten	http://www.iaea.org
Konventionen zur Markierung von Plastiksprengstoff von 1998	Beigetreten	http://www.icao.int
Internationale Konvention zur Unterdrückung terroristischer Bombenanschläge von 2001	Beigetreten	http://treaties.un.org

Abkommen	Status	Quelle
Internationale Konvention zur Unterdrückung der Finanzierung terroristischer Organisationen von 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org
Internationale Konvention zur Unterdrückung von Handlungen des Nuklear-Terrorismus von 2007	Beigetreten	http://treaties.un.org

Kommentar

Brasilien ist bis heute, wie die meisten Länder der Region, vom internationalen Terrorismus islamistischer Gruppen verschont geblieben. Der Staat muss sich dennoch mit kriminellen Gruppierungen im Inland auseinandersetzen, die immer wieder für Tote unter Sicherheitskräften und der Zivilbevölkerung verantwortlich sind. In der Vergangenheit haben immer wieder Anschläge seitens verschiedener Mafiaorganisationen, insbesondere in Rio de Janeiro, zahlreiche Tote zur Folge gehabt.

Organisierte Banden treiben die Kriminalität insbesondere in den großen Städten in die Höhe. Studien zufolge stirbt in Brasilien beinahe alle 30 Minuten ein Mensch durch organisierte Kriminalität oder Bandenkriminalität.

Internationale Kriminalität

Tabelle 14

Beitritt zu internationalen Abkommen in der Kriminalitätsbekämpfung

Abkommen	Status	Quelle
Konvention gegen Transnationale Organisierte Kriminalität von 2003	Beigetreten	http://treaties.un.org
Zusatzprotokoll (a) zur Unterdrückung von Menschenhandel (2003)	Beigetreten	http://treaties.un.org
Zusatzprotokoll (b) gegen den Schmuggel von Auswanderern (2004)	Beigetreten	http://treaties.un.org
Zusatzprotokoll (c) gegen die unerlaubte Herstellung und den Transport von Feuerwaffen (2005)	Beigetreten	http://treaties.un.org

Tabelle 15

Ausgewählte völkerrechtliche Vereinbarungen

Abkommen	Status	Quelle
Völkermord-Konvention von 1951	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Genfer Konvention zum Schutz von Zivilisten in Kriegzeiten von 1950	Beigetreten	SIPRI Jahrbuch
Zusatzprotokolle zur Genfer Konvention von 1950 zum Schutz von Opfern in bewaffneten Konflikten von 1978	Beigetreten (unter Vorbehalt)	SIPRI Jahrbuch

Abkommen	Status	Quelle
Internationaler Strafgerichtshof (Römisches Statut) von 2002	Beigetreten	http://treaties.un.org
Anti-Korruptions-Konvention von 2005	Beigetreten	http://treaties.un.org

Kommentar

Mit der Mitgliedschaft Brasiliens im Sicherheitsrat der Vereinten Nationen 2010-2011 und dem Beginn der Präsidentschaft Rousseff schien sich ein Wandel Brasiliens im Umgang mit Menschenrechtsverbrechen abzuzeichnen. Das Land hat ebenfalls als eines der ersten Länder im UN-Sicherheitsrat eine Resolution zur Untersuchung möglicher Menschenrechtsverletzungen in Syrien unterstützt. Mit der Wahl des neuen Präsidenten Jair Bolsonaro hat sich dieser Trend umgekehrt. Der ultrarechte Präsident plädierte bereits im Wahlkampf für die Wiedereinführung der Todesstrafe und kündigte innerstaatliche „Säuberungen“ an.

UN-Berichterstattung

Brasilien berichtet im Rahmen des UN-Waffenregisters regelmäßig über Rüstungsimporte. Informationen über Rüstungsexporte werden hingegen teilweise zurückgehalten. Brasilien hat ebenfalls Angaben im Rahmen der Berichterstattung über Militärausgaben an die Vereinten Nationen übermittelt.

Unerlaubte Wiederausfuhr

Es besteht eine gewisse Gefahr der unerlaubten Wiederausfuhr, da die brasilianische Armee die Kontrolle über Waffenausfuhren ausübt. Das Parlament besitzt gegenüber der Armee kaum Kontrollmöglichkeiten und ist somit nicht in der Lage, den Markt genau zu überwachen. Es gibt ein Gesetz zur Waffenausfuhr, das bis dato nicht vollständig implementiert wurde. 2011 bestätigte die kolumbianische Präsidentin jedoch, dass FARC-Rebell:innen Waffen, insbesondere Gewehre, erhalten haben, die aus Brasilien nach Kolumbien geschmuggelt wurden.

Rund 7,6 Millionen Waffen in Brasilien befinden sich in illegalem Besitz und sind nicht registriert. Im April 2014 wurden drei Polizist:innen und ein Unternehmer an der Grenze zwischen Uruguay und Brasilien festgenommen. Diese planten, 9-Millimeter Handfeuerwaffen und andere halbautomatische Waffen nach Brasilien zu schmuggeln. Problematisch ist dabei die schwache Regulierung des Waffenhandels seitens der uruguayischen Politik. Auch aus den USA gelangen Waffen illegal nach Brasilien. Statistiken zufolge stammen rund 35 Prozent der derzeit in Brasilien zirkulierenden Waffen ursprünglich aus den USA. Die Informationslage zur Waffenausfuhr aus Brasilien ist schlecht. Es wird jedoch zunehmend vermutet, dass ein großer Teil der in Brasilien produzierten Waffen zunächst legal exportiert und dann illegal wieder ins Land geschmuggelt wird.

Eine Möglichkeit der illegalen Waffenausfuhr stellen die brasilianischen Häfen dar. Laut einer Studie wurde 2009 nur ein Prozent der ausgehenden Container gründlich geprüft, bevor sie verschifft wurden. Doch auch der Landweg bietet viele Möglichkeiten für das Schmuggelgeschäft: Brasilien grenzt insgesamt an zehn umliegende Staaten und teilt

somit eine Strecke von rund 17.000 Kilometer mit den Anliegerstaaten. Der vielerorts dichte Dschungel in den Grenzgebieten fördert das illegale Waffengeschäft zusätzlich. Der Waffenhandel-Report von 2010 bezeichnete die Grenzkontrollen als „alles andere als zufriedenstellend“. Auch der Report von 2020 nennt für Brasilien vor allem illegale Importe als Problem.

Die Bundespolizei nennt Kolumbien, Bolivien, Argentinien, Paraguay und Suriname als Schlüsselländer, durch die Waffen illegal nach Brasilien gelangen.

Wirtschaftliche und technische Kapazität des Landes

Box 9

Auszug aus dem Transformationsatlas 2020 der Bertelsmann Stiftung

Brazil's economic development in 2017 and 2018 was characterized by a slow recovery from the deep recession of 2015 to 2016, with unemployment remaining high at around 13%. Foreign trade and foreign direct investment developed positively, but the large government debt and structural fiscal deficits are still causing problems. The government of President Temer was able to reform labor legislation and introduce a budget ceiling for government spending. In addition, the administration privatized a number of state-owned enterprises. The announced pension reform, which is urgently needed to consolidate the state budget, could not be implemented due to the lack of a government majority in Congress. Initially, the Temer government had a clear majority in parliament, although backing for the president began to fade from 2017. The president had to sack several cabinet members following allegations of corruption, while various corruption allegations were leveled against Temer himself, and the president was repeatedly targeted by the judiciary. Twice, Temer managed to avoid impeachment, but this cost him substantial political power and restricted his scope for strategic policy-making.

Quelle: <https://atlas.bti-project.org/>

Tabelle 16

Anteile Militärausgaben, Gesundheitsausgaben und Bildungsausgaben am BIP/GDP (in%)

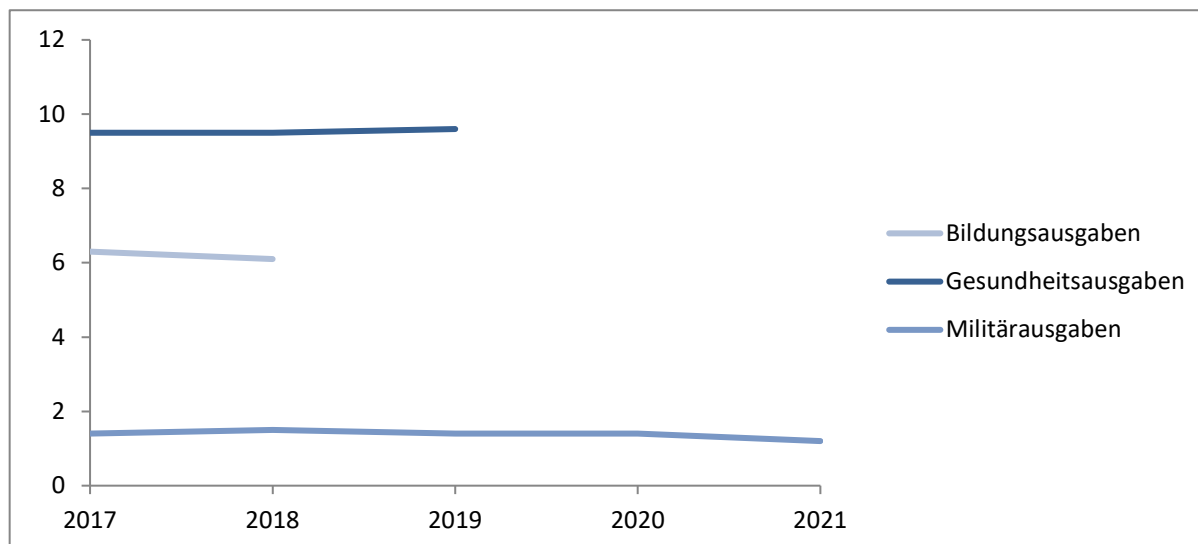
	2017	2018	2019	2020	2021
Militärausgaben (in Millionen US-Dollar)	20057	21388	20465	19591	18747
Militärausgaben/BIP	1,4	1,5	1,4	1,4	1,2
Gesundheitsausgaben/BIP	9,5	9,5	9,6	-	-
Bildungsausgaben/BIP	6,3	6,1	-	-	-

Angaben in konstanten Preisen mit 2020 als Basisjahr.

Quelle: SIPRI Military Expenditure Database, World Bank Data (World Development Indicators)

Schaubild 5

Entwicklung Anteile Militärausgaben, Gesundheitsausgaben und Bildungsausgaben am BIP/GDP in Prozent



Quellen: SIPRI Military Expenditure Database (Militärausgaben); World Bank Data (World Development Indicators)

Tabelle 17

Absolute Auslandsverschuldung/Anteil am BIP und Entwicklungshilfe

	2016	2017	2018	2019	2020
Auslandsverschuldung	543257	543000	557743	568646	549234
Anteil am BIP (in Prozent)	30,2	26,3	29,1	30,3	38,3
Öffentliche Entwicklungszusammenarbeit (DAC-ODA)*	617,65	318,59	325,25	270,76	-
Net ODA (% of GNI)*	0,03	0,02	0,02	0,02	-
Deutsche ODA Zahlungen*	264,04	69,04	123,38	124,35	-

Angaben in aktuellen Preisen (Mio.) (Auslandsverschuldung); ODA in konstanten Mio. US\$ (2019); Net ODA (% of GNI) in aktuellen Preisen; Deutsche ODA Zahlungen in konstanten Mio. US\$ (2019).

Quelle: Weltbank, IMF, OECD*

Tabelle 18

Globaler Militarisierungsindex – Wert und Platzierung

	2016	2017	2018	2019	2020
Militarisierungswert	127,5	127,8	131,5	129,6	129,6
Index-Platzierung	116	113	112	116	114

Tabelle 19

Globaler Militarisierungsindex – Wert und Platzierung der Nachbarstaaten

		2016	2017	2018	2019	2020
Argentinien	Militarisierungswert	111,5	112,2	107,7	105	107,1
	Index-Platzierung	132	126	128	130	131
Bolivien	Militarisierungswert	173,4	175,3	173,8	170,4	174,1
	Index-Platzierung	77	72	73	77	79
Kolumbien	Militarisierungswert	192,5	194,3	189,8	191,2	196,2
	Index-Platzierung	62	60	60	63	61
Paraguay	Militarisierungswert	117,7	114,6	115,6	116,6	119,5
	Index-Platzierung	126	125	120	122	121
Peru	Militarisierungswert	174	171	171,5	171,6	177,3
	Index-Platzierung	76	78	77	76	75
Uruguay	Militarisierungswert	222,2	222,4	224,6	222,9	230,2
	Index-Platzierung	46	45	42	44	41
Venezuela	Militarisierungswert	120,5	219,9	235,2	235,6	235,6
	Index-Platzierung	124	47	33	31	39

Quelle: Global Militarization Index (GMI) – Bonn International Centre for Conflict Studies (BICC)

Der Globale Militarisierungsindex (GMI) bildet das relative Gewicht und die Bedeutung des Militärapparats eines Staates im Verhältnis zur Gesellschaft als Ganzes ab. Daten basieren auf dem GMI 2021.

<https://gmi.bicc.de/ranking-table>

Tabelle 20

Militärausgaben der Nachbarstaaten absolut und am BIP in Prozent

		2017	2018	2019	2020	2021
Argentinien	Militärausgaben (absolut)	3580	3185	2898	2831	2407
	Militärausgaben/BIP	0,9	0,7	0,7	0,7	0,6
Bolivien	Militärausgaben (absolut)	607	621	600	510	613
	Militärausgaben/BIP	1,5	1,5	1,5	1,3	1,5
Kolumbien	Militärausgaben (absolut)	8760	8610	9256	9554	10006
	Militärausgaben/BIP	3,2	3,1	3,1	3,5	3,4
Paraguay	Militärausgaben (absolut)	314	343	347	364	351
	Militärausgaben/BIP	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0
Peru	Militärausgaben (absolut)	2626	2592	2679	2654	2522
	Militärausgaben/BIP	1,2	1,2	1,2	1,4	1,1
Uruguay	Militärausgaben (absolut)	1014	1102	1064	1092	1200
	Militärausgaben/BIP	2,0	2,1	2,1	2,2	2,3
Venezuela	Militärausgaben (absolut)	0,45	0,55	0,42	-	-
	Militärausgaben/BIP	2,2	0,2	0,2	-	-

Angaben in konstanten Mio. US\$ (2020). Quelle: SIPRI Military Expenditure Database

Tabelle 21

Human Development Index (HDI)

	2015	2016	2017	2018	2019
HDI-Wert	0.756	0.758	0.761	0.762	0.765

Quelle: <https://hdr.undp.org/data-center/country-insights#/ranks>

Der HDI ist ein Wohlstandsindikator und variiert zwischen 1 (beste Entwicklungsstufe) und 0 (geringe Entwicklung). Die Länder werden in vier Klassen eingeteilt: sehr hohe, hohe, mittlere und niedrige menschliche Entwicklung. Die Berechnung des HDIs basiert auf den Kategorien Gesundheit (Lebenserwartung), Bildung und dem Bruttonationaleinkommen.

Kommentar

Es besteht nur eine geringe Gefahr in Brasilien, dass unverhältnismäßig hohe Militärausgaben die wirtschaftliche und soziale Entwicklung nachhaltig negativ beeinflussen. Im Vergleich zu den Gesundheits- und Bildungsausgaben bewegen sich die Militärausgaben, gemessen am Bruttoinlandsprodukt, auf einem eher niedrigen Niveau. Allerdings befindet sich Brasilien in der schwersten Rezession seit dem Zweiten Weltkrieg. Die Wirtschaft ist

seit 2013 um rund 9 Prozent zurückgegangen, die Autoproduktion ging um ganze 50 Prozent zurück. Zwischen 2017 und 2019 lag das Wirtschaftswachstum bei moderaten 1,3 %. Im Zuge der Corona-Pandemie brach es 2020 um 4,1 Prozent ein. Im Zuge der Pandemie haben sich somit auch die sozialen und ökonomischen Folgen für viele Bürger:innen, besonders in den Armutsregionen wie Salvador, verschärft.

Vor dem Hintergrund der jüngsten Rüstungskäufe und der Neuausrichtung der allgemeinen Sicherheitspolitik sowie der allgemeinen Entwicklungsdefizite (Armut, ungleiche Landverteilung, Arbeitslosigkeit) in Brasilien, ist die Ausgabenentwicklung somit kritisch zu beurteilen. Insbesondere in Bezug auf den Gesundheitssektor in Brasilien gab es immer wieder Proteste.

Im Juni 2013 wurden aus einer Fahrpreiserhöhung im öffentlichen Personentransport schnell Massendemonstrationen – unter anderem für ein besseres Gesundheitssystem sowie für eine bessere Bildungspolitik. Umfragen zufolge war damals in keinem Politikfeld die Unzufriedenheit der Bevölkerung so hoch, wie im Gesundheitsbereich. Obwohl Brasilien pro Forma über eine umfassende und beitragsfreie Krankenversicherung, das Sistema Único de Saúde (SUS), verfügt, funktioniert diese in Realität sehr schlecht und ist durch Unterversorgung und schlecht ausgebildete Mediziner:innen gekennzeichnet. So kamen 2014 Untersuchungen in Sao Paulo zu dem Ergebnis, dass 59 Prozent der frisch ausgebildeten Diplom-Mediziner:innen nicht über das nötige Basiswissen verfügen. 2013 erkrankten rund 1,5 Millionen Brasilianer:innen an dem gefährlichen Dengue-Fieber – dass sich Moskitos so stark ausbreiten können, liegt auch an den schlechten hygienischen Zuständen im Land. Um die Defizite zu verringern, begann die brasilianische Regierung 2014 damit, ausländische Ärzt:innen anzuwerben.

Das brasilianische Bildungssystem hat sich bis 2016 deutlich verbessert. Dennoch bestehen auch hier weiterhin Defizite. Aus diesem Grund gab es unter Rousseff neue bildungspolitische Bemühungen. Die Analphabet:innenrate liegt heute nur noch bei rund 9,6 Prozent und die Studienraten sind angestiegen. Die PISA-Ergebnisse der letzten Jahre zeigen dennoch eine negative Bilanz und wiesen auf bestehende Mängel im Bildungssektor Brasiliens hin. So werden die Probleme der Bildungsqualität insbesondere dadurch verschärft, dass bei den Bildungschancen gravierende regionale, soziale, ökonomische und ethnische Unterschiede auftreten. Die anhaltenden Probleme in Brasiliens Gesundheits- und Bildungssektor beeinträchtigen die internationale Wettbewerbsfähigkeit.